

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen.

Kenmerk: 18474/01.344.071

Openbaar onder kenmerk: 18474/01.345.548

# Besluit

---

## Samenvatting

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat [overtreder] (hierna: [overtreder]) door middel van het YouTube kanaal "LeftlanePapi" kansspelen bevordert door reclame te maken voor kansspelen waarvoor geen vergunning op grond van de Wet op de kansspelen is verleend. Daarmee handelt [overtreder] in strijd met artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wet op de kansspelen. [overtreder] doet dit door deel te nemen aan kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend. Hiermee handelt [overtreder] in strijd met artikel 1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wet op de kansspelen. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit draagt [overtreder] op het bevorderen van kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, te staken en gestaakt te houden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

## 1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven tot deelname aan kansspelen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, onder a, Wok). Daarnaast is het ingevolge artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok eveneens verboden de deelneming aan een kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen. Tevens staat in artikel 1, eerste lid,

onder c, van de Wok dat het verboden is deel te nemen aan kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend.

2. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de raad van bestuur onder meer tot taak het verlenen van vergunningen voor diverse vormen van kansspelen, waaronder kansspelen op afstand (hierna: online kansspelen). Met het verlenen van vergunningen voor online kansspelen ontstaat er een verantwoord, betrouwbaar en controleerbaar aanbod. De Kansspelautoriteit acht het aanbieden van online kansspelen zonder daartoe strekkende vergunning zeer ernstig en treedt hiertegen op.<sup>1</sup> De doelstellingen van het kansspelbeleid, wetende het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit, worden door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen online omzeild. De kanspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan dergelijke kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.
3. Naast aanbieders van kansspelen online hebben tussenpersonen, bevorderaars, ook een belangrijke rol bij de deelname van consumenten aan kansspelaanbod. Bevorderaars mogen hun diensten aanbieden aan kansspelaanbieders die een geldige vergunning hebben van de Kansspelautoriteit.<sup>2</sup> Het bevorderen van onvergund kansspelaanbod is verboden. Zonder diensten als reclame, betalings- en internetverkeer of het leveren van software wordt het voor de kansspelaanbieders immers moeilijker om hun illegale aanbod aan de consument aan te bieden en voor de consument om daaraan deel te nemen. De Kansspelautoriteit neemt daarom ook andere maatregelen om het kansspelaanbod online zonder vergunning te frustreren, bijvoorbeeld door het opwerpen van barrières bij tussenpersonen in de reclamebranche, het betalings- en internetverkeer en bij software leveranciers. Doel hiervan is dat deze tussenpersonen hun diensten niet meer ter beschikking stellen aan aanbieders van kansspelen online zonder vergunning. Dit zorgt ervoor dat het voor deze aanbieders onaantrekkelijk en wellicht onmogelijk wordt om kansspelen aan te bieden en voor consumenten om bij deze aanbieders te spelen.

---

<sup>1</sup> Voor sanctiebesluiten genomen door de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit zie [www.kansspelautoriteit.nl](http://www.kansspelautoriteit.nl).

<sup>2</sup> Een overzicht van vergunninghouders is beschikbaar op [www.kansspelautoriteit.nl](http://www.kansspelautoriteit.nl).

4. Het bestrijden van kansspelen online zonder vergunning vergt ook dat de Kansspelautoriteit bestuurlijk handhavend optreedt tegen het bevorderen van kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend. Artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok biedt daarvoor een grondslag.
5. Als onderdeel van haar toezichthoudende taak heeft de Kansspelautoriteit onderzoek gedaan naar partijen die illegale online kansspelen bevorderen in de vorm van het (doen) plaatsen van reclame-uitingen voor kansspelaanbod online waarvoor geen vergunning is verleend.

## 2 Juridisch kader

6. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend.
7. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok, is het verboden om de deelneming aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.
8. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder c, van de Wok, is het verboden om deel te nemen aan een kansspel wetende dat daarvoor geen vergunning is verleend.
9. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit staat vast dat het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten<sup>3</sup> valt onder 'bevorderen' als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok. Naar algemeen taalgebruik wordt onder bevorderen verstaan: vooruithelpen. In relatie tot het gelegenheid geven van deelname aan een kansspel zonder vergunning wordt onder bevorderen verstaan: het ontplooiën van activiteiten die het organiseren van kansspelen zonder vergunning helpen, ondersteunen, vergemakkelijken of beter laten verlopen, daartoe bijdragen of daartoe voorzieningen aanbieden of beschikbaar stellen. Het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten vormt een wezenlijke activiteit voor het succesvol en winstgevend aanbieden en verkopen van (online) producten of diensten. Immers, door reclame worden (potentiële) afnemers geattendeerd op dat aanbod en gestimuleerd daaraan deel te nemen.

---

<sup>3</sup> ABRvS 20 januari 2020, ECLI:NL:RVS:2020:169.

10. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan.
11. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van de voorschriften van de Wok. Artikel 5:32, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

### 3 Bevindingen

#### 3.1 Bevorderen kansspelen zonder vergunning

12. Op 24 april 2025 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit vastgesteld dat in de YouTube video "€5000,- CASINO STREAM X BODYGUARD | BEGINNEN BIJ DE 750 LIKES (24+)" van het YouTube kanaal "LeftlanePapi" reclame-uitingen aanwezig waren met betrekking tot onvergund kansspelaanbod.<sup>4</sup>
13. In de video is te zien dat [overtreder] op de website skyhills.com deelneemt aan diverse kansspelen. In het fragment is de homepage van de website skyhills.com in beeld, zonder het daar bij behorende logo. Dit is wel zichtbaar wanneer de pagina aan het laden is.<sup>5</sup> In de video worden diverse slots genoemd, bijvoorbeeld "Pond of Plinko dan maar. Pond of Plinko is ook zo'n vieze slot geworden" en "Brick house nog even spinnen".<sup>6</sup>
14. Rechts naast de video is een chat venster. In dit venster is de volgende tekst te zien: "Wil jij spelen waar Babayan ook speelt? Speel hier met Nederlandse support in onze discord!". Deze tekst wordt gevolgd door een link naar de website skyhills.com.<sup>7</sup>

---

<sup>4</sup> Bijlage 18474/01.341.316/01

<sup>5</sup> Bijlage 18474/01.341.316/02

<sup>6</sup> Bijlage 18474/01.341.316/02

<sup>7</sup> Bijlage 18474/01.341.316/02

15. [overtreder] zegt in zijn video: "Ik doe de stream altijd gewoon even twaalf uur live laten staan. Daarna verwijder ik hem per direct man. Je weet hoe YouTube en Ksa is met mij, ik heb geen zin in hoofdpijn."<sup>8</sup>
16. Bij skyhills.com, de kansspelwebsite die in de video wordt getoond, worden diverse kansspelen aangeboden zoals slots, sportweddenschappen en live casinospelen.<sup>9</sup>
17. Uit onderzoek naar skyhills.com is gebleken dat het mogelijk is om vanuit Nederland<sup>10</sup> een spelersaccount aan te maken<sup>11</sup>, een storting te verrichten<sup>12</sup> en deel te nemen aan kansspelen<sup>13</sup>. Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.
18. De aanbieder van deze kansspelwebsite is niet in het bezit van een vergunning voor het aanbieden van online kansspelen in Nederland.
19. Naast de eerder genoemde video heeft de toezichthouder vastgesteld dat ook via andere media reclame-uitingen met betrekking tot onvergund kansspelaanbod worden aangeboden door [overtreder]. Hier heeft [overtreder] eerder waarschuwingsbrieven voor ontvangen.<sup>14 15</sup>
20. De tijdens het onderzoek vastgelegde uitingen kwalificeren zich naar het oordeel van de raad van bestuur als bevorderen. In de video wordt doelbewust gespeeld op een kansspelwebsite zonder vergunning van de Kansspelautoriteit. Door deze site expliciet in beeld te brengen, het spelaanbod te tonen en de indruk te wekken dat deelname aantrekkelijk of zonder risico is, wordt de illegale aanbieder onder de aandacht gebracht van het publiek. Daarmee is sprake van het aanprijzen van een illegaal kansspelaanbod, wat zich kwalificeert als bevorderen. Dit is een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok. Het betreffende YouTube account heeft meer dan 53.000 abonnees.

---

<sup>8</sup> Bijlage 18474/01.341.316/01

<sup>9</sup> Bijlage 18474/01.341.316/04

<sup>10</sup> Bijlage 18474/01.341.316/03

<sup>11</sup> Bijlage 18474/01.341.316/05

<sup>12</sup> Bijlage 18474/01.341.316/06

<sup>13</sup> Bijlage 18474/01.341.316/07

<sup>14</sup> Bijlage 18474/01.330.079

<sup>15</sup> Bijlage 18474/01.324.050

21. Tevens kwalificeert het handelen van [overtreder] zich als spelen op een illegale kansspelwebsite wetende dat deze geen vergunning heeft, hetgeen een overtreding is van artikel 1, eerste lid, onder c, van de Wok. De Kansspelautoriteit baseert dit op de feiten zoals beschreven onder punten 13, 14 en 15 in dit besluit. Bovendien is [overtreder] in eerdere waarschuwingsbrieven zeer nadrukkelijk gewezen op dergelijke onvergunde kansspelen en de mogelijke consequenties als hij zich niet daaraan zou onttrekken.

### 3.2 Overtreder

22. Voor de hiervoor beschreven reclame-uitingen op het YouTube kanaal "LeftlanePapi" wordt [overtreder] (hierna: overtreder) verantwoordelijk gehouden. Op de Instagram pagina van "LeftlanePapi" staat een bericht waarin wordt benoemd dat [overtreder] de eigenaar is van "LeftlanePapi". Op grond hiervan wordt [overtreder] als overtreder aangemerkt.<sup>16</sup>

23. Overtreder is volgens GBA gevestigd [adres].<sup>17</sup>

## 4 Overtreding van de Wet op de kansspelen

24. Op grond van het voorgaande staat naar het oordeel van de Kansspelautoriteit vast dat overtreder doormiddel van het YouTube kanaal "LeftlanePapi" reclame-uitingen heeft gedaan voor websites die gelegenheid geven tot deelname aan kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend. Tevens neemt overtreder deel aan kansspelen op een website waarvoor geen vergunning is verleend. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat de dienstverlening van [overtreder] doormiddel van het YouTube kanaal "LeftlanePapi" betrekking heeft op (het bevorderen van) deelneming aan illegale kansspelen.

25. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat overtreder artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok heeft overtreden. Tevens heeft overtreder artikel 1, eerste lid, onder c, van de Wok overtreden.

---

<sup>16</sup> Bijlage 18474/01.341.316/08

<sup>17</sup> Bijlage 18474/01.341.316/09

## 5 Zienswijze

26. In de brief van 20 mei 2025 heeft de Kansspelautoriteit het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom kenbaar gemaakt aan overtreder. Hiermee is de gelegenheid geboden om binnen twee weken na dagtekening van de brief een zienswijze, mondeling of schriftelijk, te geven op het voornemen.

27. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

## 6 Overwegingen tot oplegging last

28. Handhavend optreden tegen aanbieders van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend is noodzakelijk om de zwaarwegende belangen van de Wok, zoals hiervoor vermeld, te beschermen. De Kansspelautoriteit acht het gelet op deze belangen eveneens noodzakelijk dat partijen die het onvergunde kansspelaanbod bevorderen hun dienstverlening aan dergelijk kansspelaanbod staken en gestaakt houden, door hen een last onder dwangsom op te leggen. Gelet op het belang om betrokkene ertoe te brengen het bevorderen van kansspelen, waarvoor geen vergunning is verleend na te laten, acht de Kansspelautoriteit het opleggen van een last onder dwangsom ter voorkoming van herhaling noodzakelijk.

29. Blijkens jurisprudentie volstaat voor het opleggen van een last tot voorkoming van herhaling in beginsel het bestaan van een eerdere overtreding die herhaald of hervat kan worden. Verder moet er een 'voldoende mate van continuïteit' zijn (die wijst op een herhalingsrisico).

30. Uit de feiten genoemd in paragraaf 3.1 leiden wij voldoende mate van continuïteit af, om te kunnen stellen dat er gevaar bestaat dat u de overtreding zult herhalen.

31. Met het oog op het evenredigheidsbeginsel van artikel 3:4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van de betrokkenen – in dit geval het belang van [overtreder] – derhalve niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee gediende belang.

## 7 Hoogte van de dwangsom en begunstigingstermijn

32. Handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod is noodzakelijk, gelet op de belangen van een betrouwbaar spelaanbod en veilig betalingsverkeer. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom en de begunstigingstermijn.

### 7.1 Hoogte dwangsom

33. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.

34. Bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom heeft de Kansspelautoriteit acht geslagen op het feit dat de verdiensten bij het maken van reclame voor illegale kansspelaanbieders hoog kunnen zijn en dat de reclame-uitingen in meerdere video's zijn aangetroffen.

### 7.2 Begunstigingstermijn

35. Omdat deze last ter voorkoming van herhaling een last tot nalaten inhoudt, is een begunstigingstermijn waarbinnen aan de last kan worden voldaan niet nodig. Daarnaast is het niet noodzakelijk om herstelmaatregelen op te nemen in deze beschikking. Immers, de huidige rechtmatige situatie dient in stand te worden gelaten.

## 8 Besluit

36. De Kansspelautoriteit legt overtreder de volgende last onder dwangsom op:

- a. Overtreder dient de verspreiding, promotie en het streamen of spelen van illegale kansspelen via YouTube en/of andere (sociale media) platforms per direct gestaakt te houden.

- b. Overtreder dient op straffe van verbeurte van een dwangsom van € 25.000,- het overtreden van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, en c van de Wok na te laten, tot een maximum van € 75.000,-.

's-Gravenhage, 18 juni 2025

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,

w.g.

mr. P.J.H. Benner  
*hoofd afdeling Handhaving*

### **Bezwaar.**

Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit).

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit  
Afdeling Juridische Zaken & Vergunningen  
Postbus 298  
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in PDF-formaat te mailen naar [griffie@kansspelautoriteit.nl](mailto:griffie@kansspelautoriteit.nl).

Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- Naam en adres van de bezwaarmaker;
- De datum van het bezwaarschrift;
- Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- De gronden van het bezwaar; en
- Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' downloaden.