OPENBAAR

Kansspelautoriteit

Besluit als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet open overheid.

Kenmerk: 19939.002/01.417.535
Openbaar onder kenmerk: 19939.002/01.418.171

Besluit tot openbaarmaking

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit tot openbaarmaking van het besluit op bezwaar van Tulipa Ent Limited (hierna: Tulipa) van 20 oktober 2026, kenmerk 19939.002/01.417.535.

1 Inleiding

1. In het besluit van 20 oktober 2026 met kenmerk 19939.002/01.417.536 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) de bezwaren van Tulipa tegen het besluit tot het opleggen van een bestuurlijke boete en het besluit tot openbaarmaking ongegrond verklaard.

2 Overwegingen

2. De Kansspelautoriteit maakt besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).

3. De Kansspelautoriteit hecht eraan besluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over dan wel te waarschuwen voor bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen met een vergunning en de risico's die consumenten daarbij lopen. Dat geldt niet alleen voor sanctiebesluiten maar ook voor beslissingen op bezwaarschriften die zijn ingediend tegen sanctiebesluiten. Consumenten kunnen hiermee kennisnemen van de beslissingen die de Kansspelautoriteit heeft genomen na heroverweging en van de overwegingen die aan die besluiten ten grondslag liggen.

4. Daarnaast beoogt de Kansspelautoriteit met de openbaarmaking van besluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van haar organisatie. Hiertoe geeft zij actief voorlichting over de uitvoering van aan haar opgedragen taken.

5. Slechts indien, en voor zover, de artikelen 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Woo aan openbaarmaking in de weg staan, zal hierop een uitzondering worden gemaakt. De in deze artikelen genoemde belangen dienen, indien van toepassing, te worden afgewogen tegen het hierboven omschreven algemene maatschappelijk belang bij openbaarmaking. Daarbij wordt volgens vaste rechtspraak aan het algemeen belang een groot gewicht toegekend.[1]

6. Tulipa is in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven over de openbaarmaking van de beslissing op bezwaar.

7. Tulipa heeft geen (expliciete) zienswijze over de voorgenomen openbaarmaking gegeven. Als zij bedoelt haar bezwaargronden tegen de openbaarmaking van 16 december 2025 ook te richten tegen de voorgenomen openbaarmaking van de beslissing op bezwaar en dit openbaarmakingsbesluit, verwijst de Kansspelautoriteit naar de beoordeling daarvan in het advies van de Adviescommissie bezwaarschriften van de Kansspelautoriteit, dat integraal onderdeel is van de beslissing op bezwaar van de Kansspelautoriteit van 20 oktober 2026, kenmerk 19939.002/01.417.536. Het betoog van Tulipa slaagt niet.

8. In dit geval is niet gebleken van feiten en omstandigheden op grond waarvan aanleiding bestaat om een uitzondering te maken op de (volledige) openbaarmaking van het besluit op bezwaar. De Kansspelautoriteit overweegt daarbij het volgende.

9. De Kansspelautoriteit is van oordeel dat er geen aanleiding is te veronderstellen dat het besluit op bezwaar van 20 oktober 2026 in rechte geen stand zal houden. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit is afdoende aangetoond dat sprake is van een overtreding van artikelen 4a, eerste lid, 31m, eerste en tweede lid, van de Wet op de kansspelen, 15 en 18, eerste tot en met het derde lid, van het Besluit werving, reclame en verslavingspreventie kansspelen en 19, eerste lid, van de Regeling

[1] Uitspraken van de Afdeling van 13 oktober 2021, ECLI:NL:RVS:2021:2295, en 29 juni 2022, ECLI:NL:RVS:2022:1833.

werving, reclame en verslavingspreventie kansspelen.

10. De Kansspelautoriteit wijst erop dat de namen van natuurlijke personen en de namen van rechtspersonen die in het onderzoek zijn genoemd, maar van wie geen overtreding is vastgesteld, nimmer openbaar worden gemaakt. Verwijzingen naar namen die genoemd worden in jurisprudentie en reeds openbaar gemaakte besluiten van de Kansspelautoriteit vallen hier niet onder.

11. Van andere belangen of omstandigheden als bedoeld in de artikelen 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Woo, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de Kansspelautoriteit niet gebleken.

3 Besluit

12. Op grond van het voorgaande zal de Kansspelautoriteit overgaan tot openbaarmaking van het besluit op bezwaar van Tulipa van 20 oktober 2026 met kenmerk 19939.002/01.417.536. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.

13. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen achterwege en rechtspersonen ten aanzien van wie geen overtreding wordt vastgesteld en geen sanctie wordt opgelegd achterwege, tenzij die in jurisprudentie zijn genoemd.

14. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

Den Haag, 20 oktober 2026

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. L.M.A. Gimbrere
Teammanager Juridische Zaken

Verzonden op: 21 oktober 2026

Bezwaar
Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit).

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:
Kansspelautoriteit
Directie Spelersbescherming & Bestuursadvisering
Team Juridische Zaken
Postbus 298
2501 CG Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in PDF-formaat te mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:
- Naam en adres van de bezwaarmaker;
- De datum van het bezwaarschrift;
- Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- De gronden van het bezwaar; en
- Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd

doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op www.rijksoverheid.nl de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' downloaden.