OPENBAAR

Kansspelautoriteit

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 34n van de Wet op de kansspelen.

Kenmerk: 23210.001/01.414.929

Besluit tot het opleggen van een bindende aanwijzing

Samenvatting

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) heeft vastgesteld dat Endorphina Limited (te Malta) en Endorphina Ltd. (te Cyprus) (hierna: Endorphina) onvoldoende adequate maatregelen hebben genomen om te voorkomen dat diens spellen op in Nederland illegale kansspelwebsites worden aangeboden. Door dit na te laten wordt het aanbieden van kansspelen zonder vergunning bevorderd, hetgeen in strijd is met artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok).

De Kansspelautoriteit legt Endorphina een bindende aanwijzing op om adequate maatregelen te treffen om tegen te gaan dat diens spellen beschikbaar zijn voor Nederlandse spelers op websites die in Nederland kansspelen aanbieden zonder vergunning.

1 Inleiding

1. De Kansspelautoriteit is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wok. In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor op grond van de Wok een vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, onder a Wok). Daarnaast is het op grond van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok ook verboden de deelneming aan een kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.

2. De Kansspelautoriteit acht het aanbieden van (online) kansspelen zonder daartoe strekkende vergunning zeer ernstig en treedt hiertegen op.[1] De doelstellingen van het kansspelbeleid, wetende het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit, worden door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen omzeild. De kansspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan dergelijke kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.

3. Naast aanbieders van online kansspelen hebben tussenpersonen en dienstverleners ook een belangrijke rol bij de deelname van consumenten aan – en het in stand houden van– dit soort kansspelaanbod. Zonder hun diensten wordt het voor kansspelaanbieders moeilijker om kansspelen aan de consument aan te bieden en voor de consument om daaraan deel te nemen. De Kansspelautoriteit neemt daarom maatregelen om het online kansspelaanbod zonder vergunning te frustreren, bijvoorbeeld door het opwerpen van barrières bij tussenpersonen in het betalingsverkeer, internetverkeer en andere diensten die essentieel zijn voor het organiseren van kansspelen zonder vergunning.[2] Doel hiervan is dat deze tussenpersonen hun diensten niet meer ter beschikking stellen aan aanbieders van online kansspelen zonder vergunning. Dit belemmert hen om kansspelen aan te bieden en consumenten om bij deze aanbieders te spelen.

4. Het bestrijden van online kansspelen zonder vergunning vergt daarom dat de Kansspelautoriteit ook optreedt tegen het bevorderen van dit kansspelaanbod. Deze bindende aanwijzing is gericht op bevordering van de naleving van het voorschrift voor tussenpersonen bij het aanbieden van kansspelen, te weten dat zij de deelname aan illegale kansspelen niet bevorderen.

[1] Dit wordt toegelicht in de sanctiebesluiten die de Kansspelautoriteit heeft gepubliceerd, zie: http://www.kansspelautoriteit.nl/besluiten/sanctiebesluiten.
[2] Tweede Kamer, vergaderjaar 2013–2014, 33 996, nr. 3, p. 137

2 Juridisch kader

5. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend. Het is derhalve alleen toegestaan om kansspelen aan te bieden in Nederland als men in het bezit is van een vergunning van de Kansspelautoriteit.

6. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok, is het verboden om de deelneming aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen. Het leveren van diensten, in dit geval spellen, is derhalve alleen toegestaan indien de kansspelaanbieder aan wie de spellen geleverd worden in het bezit is van een vergunning van de Kansspelautoriteit.

7. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan.

8. Artikel 34n, eerste lid, van de Wok bepaalt dat de Kansspelautoriteit een bindende aanwijzing kan geven met betrekking tot de naleving van de bij of krachtens de Wok gestelde voorschriften.

9. De bindende aanwijzing kan worden opgelegd aan tussenpersonen die voor organisatoren van kansspelen op afstand essentiële onderdelen verzorgen[3] van het spelsysteem van de organisator, maar die niet zelf de kansspelen organiseren.

10. De bindende aanwijzing kan er onder meer toe strekken dat een tussenpersoon of dienstverlener wordt gewezen op het feit dat zijn diensten worden gebruikt voor het organiseren van illegale kansspelen. Hierbij kan deze tevens worden gesommeerd die dienstverlening te beëindigen. In dit geval meent de Kansspelautoriteit dat het noodzakelijk is om met een bindende aanwijzing Endorphina te gebieden om te voorkomen dat diens spellen in Nederland worden aangeboden door in Nederland illegale aanbieders.

[3] Tweede Kamer, vergaderjaar 2013–2014, 33 996, nr. 3, p. 137

3 Bevindingen onderzoek

3.1 Bevorderen aanbod kansspelen zonder vergunning

11. De Kansspelautoriteit heeft op 12 januari 2026, 15 januari 2026, 11 februari 2026, 12 februari 2026, 13 februari 2026, 17 februari en 19 februari 2026, vastgesteld dat op de websites instantcasino.com, betspino.com, luckygem.com, boomerang.bet, starzino.com, holyluck.com, chacha.bet, amonbet.com, trueluck.com, booms.bet, justbit.io, instasino.com en spinstar.bet (hierna: websites) kansspelen worden aangeboden in Nederland zonder vergunning, waarmee artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok wordt overtreden.

12. In het kader van het tegengaan van online kansspelen zonder vergunning heeft de Kansspelautoriteit onder meer onderzoek gedaan naar de spellen die worden aangeboden op deze websites.

13. Op 12 januari 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website starzino.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Hell Hot 100 van Endorphina.[4]

14. Op 12 januari 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website amonbet.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Hell Hot 100 van Endorphina.[5]

15. Op 12 januari 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website holyluck.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Royal X-mass van Endorphina.[6]

16. Op 15 januari 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website chacha.bet. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Bad Santa van Endorphina.[7]

[4] Bijlage 01.398.228/19
[5] Bijlage 01.398.228/20
[6] Bijlage 01.398.228/21
[7] Bijlage 01.398.228/22

17. Op 11 februari 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website luckygem.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Wild Love van Endorphina.[8]

18. Op 12 februari 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website starzino.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Cockroach Fortune van Endorphina.[9]

19. Op 12 februari 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website instasino.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Hell Hot 100 van Endorphina.[10]

20. Op 12 februari 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website holyluck.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Hell Hot 100 van Endorphina.[11]

21. Op 12 februari 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website spinstar.bet. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Thunder Crown van Endorphina.[12]

22. Op 12 februari 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website instantcasino.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel 3 Royal Dracos van Endorphina.[13]

23. Op 13 februari 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website chacha.bet. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Sushi van Endorphina.[14]

24. Op 13 februari 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website amonbet.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Royal Xmass 2 Dice van Endorphina.[15]

[8] Bijlage 01.398.228/23
[9] Bijlage 01.398.228/24
[10] Bijlage 01.398.228/25
[11] Bijlage 01.398.228/26
[12] Bijlage 01.398.228/27
[13] Bijlage 01.398.228/28
[14] Bijlage 01.398.228/29
[15] Bijlage 01.398.228/30

25. Op 13 februari 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website booms.bet. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Lucky Streak 3 van Endorphina.[16]

26. Op 17 februari 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website boomerang.bet. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Lucky Cloverland van Endorphina.[17]

27. Op 12 februari 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website justbit.io. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Fortune Snake van Endorphina.[18]

28. De Kansspelautoriteit heeft geen technische maatregelen waargenomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

29. De tijdens het onderzoek vastgelegde spellen worden aangeboden op websites die kansspelen aanbieden zonder Nederlandse vergunning. Het aanbieden van de spellen aan dergelijke websites kwalificeert zich naar het oordeel van de Kansspelautoriteit als bevorderen van onvergunde kansspelen, wat in strijd is met artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok.

30. Deze bevindingen zijn op 15 april 2026 met Endorphina gedeeld.

3.2 Hercontrole

31. De Kansspelautoriteit heeft op 8 juni 2026, 10 juni 2026 en 17 juni 2026 vastgesteld dat op de websites gxbet.com, betspino.com, luckygem.com, boomerang.bet, starzino.com, instantcasino17.com, instant-casino3.com, chacha.bet, amonbet.com, trueluck.com, booms.bet, justbit.io, betblast.com, betiro.com, winningz.com, sambaslots.com, fastslots.com, goldenpanda.com en qbet.com (hierna: websites) kansspelen worden aangeboden in Nederland zonder vergunning, waarmee artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok wordt overtreden.

[16] Bijlage 01.398.228/31
[17] Bijlage 01.398.228/32
[18] Bijlage 01.398.228/33

32. In het kader van het tegengaan van online kansspelen zonder vergunning heeft de Kansspelautoriteit onder meer onderzoek gedaan naar de spellen die worden aangeboden op deze websites.

33. Op 8 juni 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website gxbet.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Lucky 3 Streak van Endorphina.[19]

34. Op 8 juni 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website betspino.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Crown Coins van Endorphina.[20]

35. Op 8 juni 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website luckygem.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel 3 Coin Towers van Endorphina.[21]

36. Op 8 juni 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website boomerang.bet. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Hell Hot 40 van Endorphina.[22]

37. Op 10 juni 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website starzino.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel 2025 Hitslot van Endorphina.[23]

38. Op 10 juni 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website instantcasino17.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Fortune Bankers van Endorphina.[24]

39. Op 10 juni 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website chacha.bet. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Ultra Fresh van Endorphina.[25]

[19] Bijlage 01.398.228/01
[20] Bijlage 01.398.228/02
[21] Bijlage 01.398.228/03
[22] Bijlage 01.398.228/04
[23] Bijlage 01.398.228/05
[24] Bijlage 01.398.228/06
[25] Bijlage 01.398.228/07

40. Op 10 juni 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website amonbet.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Cockroach Fortune van Endorphina.[26]

41. Op 10 juni 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website trueluck.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Rabbits Rabbits Rabbits van Endorphina.[27]

42. Op 10 juni 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website booms.bet. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel 3 Witch Pots van Endorphina.[28]

43. Op 10 juni 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website justbit.io. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Royal Xmass 2 van Endorphina.[29]

44. Op 17 juni 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website qbet.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Sloth Game van Endorphina.[30]

45. Op 17 juni 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website betblast.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Thunders van Endorphina.[31]

46. Op 17 juni 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website winningz.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Almighty Spartavan Endorphina.[32]

47. Op 17 juni 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website betiro.com Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel 2016 Gladiators van Endorphina.[33]

---

[26] Bijlage 01.398.228/08
[27] Bijlage 01.398.228/09
[28] Bijlage 01.398.228/10
[29] Bijlage 01.398.228/11
[30] Bijlage 01.398.228/12
[31] Bijlage 01.398.228/13
[32] Bijlage 01.398.228/14
[33] Bijlage 01.398.228/15

48. Op 17 juni 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website sambaslots.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel 2023 Hitslot Dice van Endorphina.[34]

49. Op 17 juni 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website fastslots.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Book of Ganesha van Endorphina.[35]

50. Op 17 juni 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website goldenpanda.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel 4 of a King van Endorphina.[36]

3.3 Recent onderzoek

51. Op 29 en 30 september 2026 heeft de Kansspelautoriteit onderzoek gedaan naar onvergunde kansspelwebsites die op dat moment een substantieel aantal bezoeken in Nederland hadden. Daarbij is, in sommige gevallen opnieuw, geconstateerd dat op de websites winningz.com, wizebets.com, luckygem.com, playboom24.com, monixbet.com, qbet.com, igo.bet en betplay.io (hierna: websites) kansspelen worden aangeboden in Nederland zonder vergunning, waarmee artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok wordt overtreden.

52. In het kader van het tegengaan van online kansspelen zonder vergunning heeft de Kansspelautoriteit onder meer onderzoek gedaan naar de spellen die worden aangeboden op deze websites.

53. Op 29 september 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website winningz.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel 2021 Hitslot van Endorphina.[37]

54. Op 29 september 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website wizebets.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Geisha van Endorphina.[38]

[34] Bijlage 01.398.228/16
[35] Bijlage 01.398.228/17
[36] Bijlage 01.398.228/18
[37] Bijlage 01.414.929/01
[38] Bijlage 01.414.929/02

55. Op 29 september 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website luckygem.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Hell Hot 100 van Endorphina.[39]

56. Op 29 september 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website playboom24.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Hell Hot 100 van Endorphina.[40]

57. Op 29 september 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website monixbet.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Lucky Streak 3 van Endorphina.[41]

58. Op 30 september 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website qbet.com. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel 3 Golden Chests van Endorphina.[42]

59. Op 30 september 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website igo.bet. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel 2025 Hitslot van Endorphina.[43]

60. Op 30 september 2026 heeft een toezichthouder (vanuit een Nederlands IP-adres) onderzoek gedaan op de website betplay.io. Hierbij heeft een toezichthouder deelgenomen aan het spel Grown Coins van Endorphina.[44]

61. De Kansspelautoriteit heeft geen technische maatregelen waargenomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

62. De tijdens het onderzoek vastgelegde spellen worden aangeboden op websites die kansspelen aanbieden zonder Nederlandse vergunning. Het aanbieden van spellen aan in Nederland onvergunde websites kwalificeert zich naar het oordeel van de Kansspelautoriteit als bevorderen van onvergunde kansspelen, wat in strijd is met artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok.

[39] Bijlage 01.414.929/03
[40] Bijlage 01.414.929/04
[41] Bijlage 01.414.929/05
[42] Bijlage 01.414.929/06
[43] Bijlage 01.414.929/07
[44] Bijlage 01.414.929/08

63. De Kansspelautoriteit maakt op haar website bekend welke aanbieders in het bezit zijn van een vergunning om kansspelen in Nederland aan te bieden. Deze informatie is met Endorphina gedeeld.

64. Tevens maakt de Kansspelautoriteit bekend welke partijen zij sanctioneert wegens illegaal aanbod. Zo heeft zij bekend gemaakt dat de aanbieders van de websites qbet.com en luckygem.com hiervoor een last onder dwangsom opgelegd hebben gekregen, de laatstgenoemde op 15 september 2026. Desalniettemin is in de meest recente controle vastgesteld dat er op deze websites aan Endorphina's spellen kon worden deelgenomen.

3.4 Leverancier van de spellen

65. Endorphina is de leverancier van de onderzochte spellen. Op de onderzochte website(s) wordt diens (merk)naam en/of logo getoond. Daarnaast is er geconstateerd dat bij het openen van de spellen het logo van Endorphina te zien is, de naam van Endorphina in de URL aanwezig is en de naam van Endorphina onder elk spel zichtbaar is.

66. Op 2 april 2026 is via het contactformulier op de website van Endorphina een bericht gestuurd waarin betrokkene is geïnformeerd over het feit dat diens spellen zijn aangetroffen op in Nederland onvergunde websites en is verzocht om hierover met de Kansspelautoriteit in gesprek te gaan.[45]

67. Op 3 april 2026 heeft Endorphina per email gereageerd op het verzoek om hierover in gesprek te gaan.[46]

68. Op 15 april 2026 heeft de Kansspelautoriteit haar bevindingen toegestuurd[47] en op 16 april 2026 vond het gesprek hierover plaats. In dit gesprek is (nogmaals) toegelicht dat het leveren van spellen aan een kansspelaanbieder die geen vergunning heeft de Kansspelautoriteit valt onder het bevorderen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok. Daarom is Endorphina gevraagd om de bevindingen te verklaren. Desgevraagd gaf Endorphina aan de Kansspelautoriteit hier binnen een week over te kunnen informeren.

[45] 01.390.713 UIT contactformulier via website Endorphina ingevuld
[46] 01.401.876 - IN Reactie Endorphina op ingevuld contactformulier
[47] 01.401.880 UIT stukken voor gesprek met FileCloud link

69. Op 29 april 2026 heeft de Kansspelautoriteit Endorphina een overzicht van vergunde kansspelaanbieders in Nederlands toegestuurd.[48] Daarbij is Endorphina verzocht om de door haar toegezegde informatie toe te sturen.

70. Wegens het uitblijven van een reactie is dit verzoek herhaald op 7 mei 2026 en is Endorphina gevraagd de informatie uiterlijk 15 mei toe te sturen. Hierop gaf Endorphina op 7 mei 2026 aan nog bezig te zijn met het onderzoeken van de bevindingen, maar wegens contractuele geheimhouding niet alles te kunnen overleggen aan de Kansspelautoriteit.[49]

71. Op 13 mei 2026 gaf de Kansspelautoriteit aan dat Endorphina de informatie zoals eerder besproken dient te overleggen en als dit uitblijft er handhavend kan worden opgetreden.[50]

72. Op 14 mei 2026 gaf Endorphina aan dat zij van mening is dat er geen bewijs is dat ze opzettelijk spellen levert aan in Nederland illegale aanbieders en dus niet de Nederlandse regelgeving overtreedt.[51]

73. Hierop geeft de Kansspelautoriteit op 1 juni 2026 aan dat er aan de kant van betrokkene een verkeerde interpretatie van de Nederlandse regelgeving lijkt te bestaan en dat het raadzaam is om elkaar hier nogmaals over te spreken. Zij doet hiertoe diverse datumvoorstellen.

74. Endorphina reageert op 1 juni 2026 dat het gezien de zomerperiode niet mogelijk is om hierover te praten, maar vraagt de Kansspelautoriteit om haar standpunten schriftelijk te delen.[52]

75. Hierop geeft de Kansspelautoriteit op 5 juni 2026 per email aan dat deze standpunten in de afgelopen periode al meermaals zijn toegelicht en dat er formele maatregelen zullen volgen.

76. Endorphina reageert op 5 juni 2026 dat zij de bevindingen intern heeft onderzocht en geeft kortgezegd aan dat ze geen bewijs heeft aangetroffen waaruit blijkt dat zij bewust of opzettelijk illegaal aanbod in Nederland heeft

[48] 01.401.882 UIT List of sanctions and whitelist
[49] 01.401.883 IN Reactie Endorphina op - List of sanctions and whitelist
[50] 01.401.886 UIT aanbieden illegale spelen
[51] 01.401.887 IN reactie aanbieden illegaal spelen
[52] 01.401.894 IN Reactie op verzoek gesprek Ksa - Endorphina - Meeting request Kansspelautoriteit

bevorderd. Endorphina biedt als B2B spelprovider zelf geen kansspelen aan aan spelers, dat geschiedt onder de verantwoordelijkheid van de aanbieder en diens toezichthouder. Endorphina zegt dat ze een robuust nalevingsraamwerk toepast om te waarborgen dat er aan alle toepasselijke regelgeving wordt voldaan. Specifiek voor Nederland worden de spellen gecertificeerd en getest en voorafgaand aan distributie op de Nederlandse markt wordt altijd gecontroleerd of men in het bezit is van een geldige vergunning.

77. Daarnaast zegt Endorphina dat er ook geleverd wordt via B2B vergunde tussenpersonen, waardoor het feit dat een spel van Endorphina zichtbaar is op een bepaalde website, niet hoeft te betekenen dat Endorphina dat spel zelf direct levert. Derhalve is niet door de Kansspelautoriteit aangetoond dat Endorphina de regelgeving heeft overtreden door haar spellen bewust of opzettelijk te leveren aan in Nederland onvergunde aanbieders.[53]

3.5 Voornemen bindende aanwijzing

78. Op 14 juli 2026 heeft de Kansspelautoriteit het voornemen tot opleggen van de bindende aanwijzing aan Endorphina Limited (Malta) kenbaar gemaakt.[54]

79. Op 23 juli 2026 ontving de Kansspelautoriteit de zienswijze van Endorphina.[55]

80. In haar zienswijze betwist Endorphina, die zichzelf in de zienswijze aanduidt als Endorphina Malta, dat zij de deelname aan kansspelen zonder de ingevolge de Wok vereiste vergunning heeft bevorderd of daartoe middelen heeft verschaft als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, Wok.

81. Endorphina voert kortgezegd aan dat er sprake is van twee aparte entiteiten, Endorphina Malta en Endorphina Cyprus, en dat hun relevante vergunningen, contractuele verhoudingen, distributiekanalen en RGS-omgevingen van elkaar gescheiden zijn.

82. Het voornemen toont volgens Endorphina niet met voldoende technische of contractuele gegevens aan dat de door de Kansspelautoriteit onderzochte spelsessies afkomstig waren van het RGS van Endorphina Malta of van een

[53] 01.401.895 IN Reactie endorphina - Meeting request Kansspelautoriteit
[54] 01.398.229 UIT Voornemen bindende aanwijzing Endorphina
[55] 01.405.082 IN Zienswijze Endorphina op Voornemen bindende aanwijzing

distributiekanaal waarover Endorphina Malta zeggenschap uitoefende met elk hun eigen operatie.

83. Endorphina Malta levert spellen voor de Nederlandse markt uitsluitend aan exploitanten die beschikken over een geldige vergunning tot het organiseren van kansspelen op afstand als bedoeld in artikel 31a Wok. Zij controleert de relevante vergunningstatus aan de hand van de officiële informatie van de Kansspelautoriteit en stelt via haar eigen RGS geen spellen beschikbaar aan niet-vergunde Nederlandse aanbieders.

84. Endorphina Malta en Endorphina Cyprus zijn afzonderlijke rechtspersonen en de relevante distributie vindt plaats via gescheiden RGS-structuren. De juridische en technische scheiding werd volgens Endorphina tijdens het onlineoverleg aan de KSA toegelicht en wordt in de zienswijze nader onderbouwd.

85. Na ontvangst van de concrete informatie van de Kansspelautoriteit zijn preventieve maatregelen getroffen. Uit de als bijlage overgelegde actuele schermafbeeldingen en controleresultaten blijkt dat bij de meest recente controle geen spellen van Endorphina op de door de Kansspelautoriteit genoemde websites zijn aangetroffen. Deze maatregelen zijn volgens Endorphina genomen in het belang van samenwerking en preventie en houden geen erkenning van een overtreding of aansprakelijkheid van Endorphina Malta in. Zonder voldoende bewijs dat de betreffende spellen door Endorphina Malta of via een door haar gecontroleerd distributiekanaal zijn geleverd, bestaat geen toereikende grondslag om artikel 1, eerste lid, onder b, Wok op Endorphina Malta toe te passen of haar een bindende aanwijzing op grond van artikel 34n Wok te geven.

86. Op 9 september 2026 heeft de Kansspelautoriteit het voornemen tot opleggen van de bindende aanwijzing aan Endorphina Ltd te Cyprus kenbaar gemaakt.[56]

87. Op 22 september 2026 ontving de Kansspelautoriteit de zienswijze van Endorphina Cyprus.[57] Hierin stelt zij zich - kortgezegd - op dezelfde argumenten als Endorphina Malta, zoals hiervoor uiteengezet.

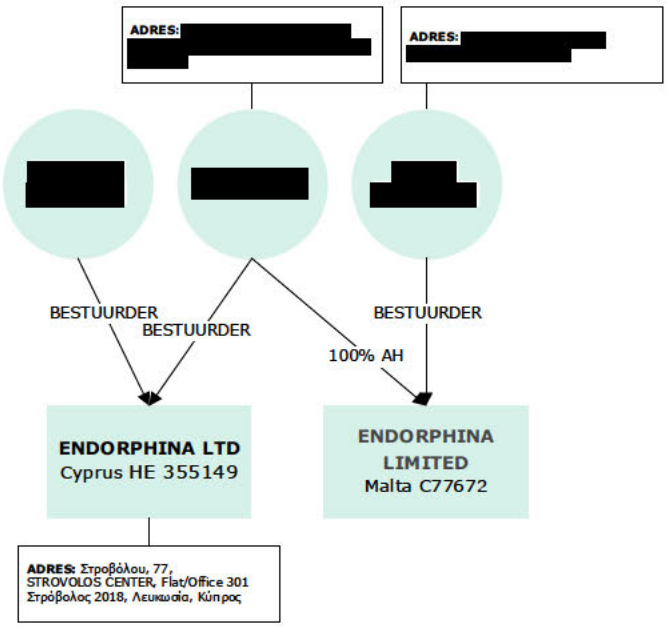
[56] 01.411.596 UIT Voornemen bindende aanwijzing Endorphina Cyprus
[57] 01.413.028 IN Zienswijze Endorphina op Voornemen bindende aanwijzing Endorphina - Cyprus

3.6 Reactie op zienswijze

88. Endorphina voert - samengevat - aan dat er sprake is van twee separate entiteiten op Malta en Cyprus welke beschikken over afzonderlijke vergunningen, contractuele relaties, distributiekanalen, technische omgevingen en toezichtverplichtingen en dat niet is vastgesteld welk van hen de onderzochte spellen heeft geleverd of feitelijk en juridisch in staat was de beschikbaarstelling daarvan op de afzonderlijke websites te beheersen en te beëindigen. Hierover overweegt de Kansspelautoriteit het volgende.

89. Hoewel Endorphina in haar zienswijze blijft benadrukken dat er sprake is van twee separate entiteiten met elk een afzonderlijke operatie, is de Kansspelautoriteit van mening dat er van een nauwere onderlinge betrokkenheid sprake is.

90. De Kansspelautoriteit baseert zich hierbij op het feit dat Endorphina aangeeft dat de entiteiten op Malta en Cyprus in afstemming met elkaar maatregelen hebben getroffen met commerciële partners na te zijn aangesproken door de Kansspelautoriteit. Dit duidt op nauwe samenwerking, hetgeen ook wordt versterkt door de organisatiestructuur van beide entiteiten:



91. Daarbij merkt de Kansspelautoriteit op dat er sprake is van gelijkluidende zienswijzen en dat deze zijn ingediend door dezelfde contactpersoon.

92. Derhalve acht de Kansspelautoriteit het voor deze bindende aanwijzing niet relevant hoe de activiteiten tussen de twee entiteiten worden verdeeld, aangezien beiden in staat lijken om maatregelen te treffen om deelname aan spellen van Endorphina in Nederland tegen te gaan.

93. Ook merkt de Kansspelautoriteit op dat het feit dat er sprake zou zijn van aparte entiteiten niet als zodanig in alle contactmomenten vanaf april 2026 tot aan het indienen van de initiële zienswijze in juli 2026 is benoemd door Endorphina. Daarnaast blijkt het bestaan van deze aparte entiteiten ook niet uit informatie op de eigen website van Endorphina.

94. Ten aanzien van het standpunt dat de Kansspelautoriteit onvoldoende heeft vastgesteld dat Endorphina als leverancier is betrokken bij de het illegale kansspelaanbod, omdat het enkele feit dat op een website een spel, handelsnaam, logo of andere verwijzing naar het merk Endorphina zichtbaar was niet aantoont de betreffende dienstverlening ook juridisch en feitelijk door Endorphina Malta werd verricht, overweegt zij het volgende.

95. De Kansspelautoriteit beseft zich dat het mogelijk is dat het door fouten in de distributieketen of door misbruik door derden kan voorkomen dat de naam en het logo van Endorphina op illegale websites voorkomen. De Kansspelautoriteit heeft Endorphina daarom ook meermaals verzocht om haar te informeren over de uitkomsten van het onderzoek dat Endorphina zou doen naar de aanwezigheid van spellen van Endorphina op illegale websites in Nederland. Deze informatie bleef echter uit, waardoor de Kansspelautoriteit deze niet kan betrekken in de besluitvorming.

96. Tevens merkt de Kansspelautoriteit op dat het merk Endorphina geregistreerd is en dat er van een bedrijf verwacht mag worden dat er juridisch wordt opgetreden tegen eventueel merkmisbruik. Ook hiervan heeft Endorphina geen blijk gegeven.

97. Endorphina geeft aan dat er intern onderzoek is uitgevoerd en preventieve maatregelen zijn getroffen. Zo is in juli 2026, binnen de beschikbare technische mogelijkheden, de toegang tot de spellen op alle tot dan toe door de Kansspelautoriteit genoemde websites beperkt en daarnaast zijn afspraken aangescherpt met partners.

98. Uit recent onderzoek van de Kansspelautoriteit (randnummers 51 t/m 60) blijkt echter dat spellen van Endorphina nog steeds beschikbaar zijn op diverse illegale websites in Nederland.

4. Overwegingen bindende aanwijzing

99. Met betrekking tot het geven van een bindende aanwijzing, overweegt de Kansspelautoriteit het volgende.

100. Waar naar het oordeel van de Kansspelautoriteit sprake is van onvoldoende naleving of van wenselijkheid tot adequate naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving op een andere wijze, kan een bindende aanwijzing worden gegeven.

101. De bindende aanwijzing kan onder meer worden ingezet in gevallen waarin al sprake is van een overtreding, maar waarin een sanctie vanwege onwetendheid over de feiten nog niet opportuun is. Dit kan het geval zijn wanneer een tussenpersoon of dienstverlener, zoals een leverancier van spellen, zonder hiervan kennis te dragen, diensten verleent die cruciaal zijn voor de organisatie van illegale kansspelen op afstand[58]. Endorphina is zo'n tussenpersoon of dienstverlener.

102. In dit geval strekt de bindende aanwijzing ertoe om Endorphina te wijzen op het feit dat haar diensten worden gebruikt voor het organiseren van illegale kansspelen en wordt zij gesommeerd adequate maatregelen te treffen om die dienstverlening te beëindigen en/of te voorkomen.

103. Gelet hierop is voor de bindende aanwijzing niet relevant of Endorphina bewust of opzettelijk illegaal aanbod in Nederland heeft bevorderd en evenmin door welk van de twee entiteiten dit in de praktijk geschiedt.

[58] MvT Wet kansspelen op afstand, p. 137.

104. Of Endorphina – zoals door haar gesteld – beschikt over een robuust nalevingsraamwerk is evenmin relevant. Dit heeft immers niet voorkomen dat er kan worden deelgenomen aan de spellen van Endorphina op onvergunde kansspelwebsites in Nederland. Derhalve acht de Kansspelautoriteit een bindende aanwijzing noodzakelijk.

105. De bindende aanwijzing is in dit concrete geval een noodzakelijke, passende en evenredige maatregel om ervoor te zorgen dat thans de adequate maatregelen worden getroffen om de dienstverlening aan online kansspelen zonder vergunning wordt tegen te gaan. Hierbij wordt meegewogen dat Endorphina door de Kansspelautoriteit herhaaldelijk is geïnformeerd over diens mogelijke betrokkenheid bij kansspelen zonder vergunning en heeft nagelaten hier adequaat op te acteren.

106. Het is de Kansspelautoriteit ambtshalve bekend dat het voorkomen dat spellen worden aangeboden op onvergunde websites geen omvangrijke of ingewikkelde technische ingrepen vraagt.

107. In het licht van de genoemde feiten en omstandigheden is er geen sprake van omstandigheden die nopen tot het afzien van het geven van een bindende aanwijzing.

5. Besluit

108. De Kansspelautoriteit besluit tot het opleggen van een bindende aanwijzing aan Endorphina ertoe strekkende dat Endorphina uiterlijk twee weken na dagtekening van dit besluit adequate maatregelen treft om het bevorderen van kansspelen zonder vergunning in Nederland tegen te gaan en de Kansspelautoriteit hierover informeert.

109. Endorphina kan dit doen door de nodige (technische) maatregelen te treffen in de eigen bedrijfsvoering en in contractuele afspraken met afnemers of distributeurs van Endorphina’s spellen waarmee wordt voorkomen dat er door Nederlandse spelers kan worden deelgenomen aan deze spellen op websites

waar kansspelen zonder vergunning van de Kansspelautoriteit worden aangeboden[59].

’s-Gravenhage, 19 oktober 2026

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. P.J.H. Benner
Teammanager Toezicht

[59] De Kansspelautoriteit maakt op haar website kenbaar welke aanbieders in het bezit zijn van een vergunning om in Nederland kansspelen aan te mogen bieden: https://kansspelautoriteit.nl/kansspelwijzer.

Kansspelautoriteit
Datum
19 oktober 2026
Kenmerk
23210.001/01.414.929

Bezwaar

Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit). U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

Kansspelautoriteit
Directie Spelersbescherming & Bestuursadvisering
Team Juridische Zaken
Postbus 298
2501 CG Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in pdf-formaat te mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.
Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:
- Naam en adres van de bezwaarmaker;
- De datum van het bezwaarschrift;
- Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- De gronden van het bezwaar; en
- Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op www.rijksoverheid.nl de brochure ‘Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid’ downloaden.