OPENBAAR

Kansspelautoriteit

Besluit als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet open overheid.

Kenmerk: 01.414.933

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 19 oktober 2026, kenmerk 01.414.929, tot oplegging van een bindende aanwijzing aan Endorphina Limited en Endorphina Ltd. en dit openbaarmakingsbesluit.

1 Inleiding

1. In het besluit met kenmerk 01.414.929 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) een bindende aanwijzing als bedoeld in artikel 34n, eerste lid, van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok), aan Endorphina Limited en Endorphina Ltd. opgelegd.

2. Endorphina Limited en Endorphina Ltd. zijn respectievelijk per brief van 14 juli 2026 en 9 september 2026 (kenmerk 01.398.229 en 01.398.229) in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven over het voorgenomen besluit tot opleggen van een bindende aanwijzing en de openbaarmaking hiervan. De zienswijze van Endorphina Limited is op 23 juli 2026 ontvangen (kenmerk 01.405.082) en de zienswijze van Endorphina Ltd. op 22 september 2026 (kenmerk 01.413.028).

2 Overwegingen

3. De Kansspelautoriteit maakt besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).

4. Artikel 3.3, tweede lid, onder k, van de Woo: luidt "Behoudens voor zover de artikelen 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 daaraan in de weg staan, maakt het bestuursorgaan voorts uit eigen beweging openbaar: beschikkingen, met uitzondering van beschikkingen [volgt een opsomming]. Onder sub 6 in deze opsomming staat: "houdende de oplegging van een

bestuurlijke herstelsanctie die geen betrekking heeft op het omgevingsrecht, het milieurecht of anderszins betrekking heeft op emissies in het milieu".[1]

5. De Kansspelautoriteit heeft openbaarmakingsbeleid vastgesteld[2], waarin is vastgelegd dat de Kansspelautoriteit besluiten publiceert als er sprake is van een maatschappelijk belang. De bindende aanwijzing is een dergelijk besluit.

6. De Kansspelautoriteit hecht eraan besluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over dan wel te waarschuwen voor bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de Kansspelautoriteit met de openbaarmaking van besluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van haar organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van besluiten kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.

7. De Kansspelautoriteit acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten. De spellen van Endorphina worden aangeboden op websites van aanbieders met een vergunning om in Nederland kansspelen aan te bieden, maar ook op onvergunde websites die beschikbaar zijn voor Nederlandse consumenten. De beschikbaarheid van deze spellen kan bij de consument de indruk wekken dat de niet vergunde website betrouwbaar is. Consumenten worden door middel van openbaarmaking hierover geïnformeerd en hiervoor gewaarschuwd.

8. Daarnaast acht de Kansspelautoriteit openbaarmaking in dit concrete geval ook in het belang van normstelling en preventieve werking richting andere spelleveranciers en tussenpersonen. Zij worden hiermee geïnformeerd over, en tevens gewaarschuwd voor, de gevolgen van het leveren van spellen aan niet vergunde kansspelwebsites in Nederland.

9. De Kansspelautoriteit neemt hierbij het volgende in aanmerking.

10. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bij uitspraak van 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468, bepaald: *"Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader*

[1] Staatsblad 2021, 500.
[2] https://kansspelautoriteit.nl/over-ons/bestuur-organisatie-samenwerking/openbaarmakingsbeleid/

van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak" (overweging 2.5).

11. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in voornoemde uitspraak: *"Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit."*

12. De Kansspelautoriteit is van oordeel dat er geen aanleiding is te veronderstellen dat het besluit tot opleggen van een bindende aanwijzing in rechte geen stand zal houden. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit is afdoende vastgesteld dat Endorphina Limited en Endorphina Ltd. niet, althans onvoldoende adequate invulling en opvolging hebben gegeven aan de signalen van de Kansspelautoriteit dat diens spellen beschikbaar zijn op onvergunde kansspelwebsites in Nederland waarmee illegale kansspelen in Nederland worden bevorderd.

13. Van andere belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, anders dan het verzoek om bedrijfsgevoelige en persoonlijke informatie achterwege te laten, is de Kansspelautoriteit niet gebleken.

14. De Kansspelautoriteit wijst er verder op dat de namen van natuurlijke personen en de namen van rechtspersonen die in de aan dit besluit onderliggende stukken zijn genoemd, maar van wie geen overtreding is vastgesteld, niet openbaar worden gemaakt. Verwijzingen naar namen die genoemd worden in jurisprudentie en reeds openbaar gemaakte besluiten van de Kansspelautoriteit vallen hier niet onder.

3 Besluit

15. Op grond van het voorgaande zal de Kansspelautoriteit overgaan tot openbaarmaking van het besluit tot oplegging van een bindende aanwijzing met kenmerk 01.414.929. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.

16. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen achterwege. Daarnaast blijven bedrijfsvertrouwelijke gegevens buiten de

openbaarmaking. Ook blijft achterwege openbaarmaking van de namen van rechtspersonen ten aanzien van wie geen overtreding wordt vastgesteld en geen sanctie wordt opgelegd.

17. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl op 2 november 2026 om 11.00 uur. Hierbij wordt uiteraard vermeld dat - voor zover van toepassing – rechtsmiddelen zijn of nog kunnen worden aangewend.

Den Haag, 19 oktober 2026

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. P.J.H. Benner
Teammanager Toezicht

Bezwaar

Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit).
U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

Kansspelautoriteit
Directie Spelersbescherming & Bestuursadvisering
Team Juridische Zaken
Postbus 298
2501 CG Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in pdf-formaat te mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.
Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:
- Naam en adres van de bezwaarmaker;
- De datum van het bezwaarschrift;
- Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- De gronden van het bezwaar; en
- Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op www.rijksoverheid.nl de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' downloaden.