OPENBAAR

Kansspelautoriteit

Invorderingsbesluit

Grondslag:	Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 5:37 van de Algemene wet bestuursrecht tot invordering van verbeurde dwangsommen.
Status:	Openbaar
Kenmerk:	20095/01.399.407
Openbaarmaking onder kenmerk	20095/01.419.752
Datum:	17 juli 2026

Samenvatting

Bij besluit van 6 maart 2026 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit een last onder dwangsom opgelegd aan 3-102-897762 LTDA. De Kansspelautoriteit stelt vast dat 3-102-897762 LTDA de opgelegde lastgeving heeft overtreden en dat van rechtswege dwangsommen zijn verbeurd ter hoogte van €840.000,-. Omdat de verbeurde dwangsommen niet zijn betaald, besluit de Kansspelautoriteit over te gaan tot invordering.

1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de kansspelen (hierna: Wok).

2. Zoals de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) eerder heeft overwogen (in onder meer de uitspraak van 13 juni 2018, ECLI:NL:RVS:2018:1968), moet bij een besluit tot invordering van een verbeurde dwangsom aan het belang van de invordering een zwaarwegend gewicht worden toegekend. Een andere opvatting zou afdoen aan het gezag dat moet uitgaan van een besluit tot oplegging van een last onder dwangsom. Steun voor dit uitgangspunt kan worden gevonden in de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 5:37, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).[1] Hierin is vermeld dat een adequate handhaving vergt dat opgelegde sancties ook worden geëffectueerd en dus dat verbeurde dwangsommen worden ingevorderd. Slechts in

[1] Kamerstukken II 2003/04, 29 702, nr. 3, blz. 115.

bijzondere omstandigheden kan geheel of gedeeltelijk van invordering worden afgezien.

2 Juridisch kader

3. Artikel 5:33 van de Awb bepaalt dat een verbeurde dwangsom wordt betaald binnen zes weken nadat zij van rechtswege is verbeurd.

4. Artikel 5:37, eerste lid, van de Awb bepaalt dat het bestuursorgaan, alvorens aan te manen tot betaling van de dwangsom, bij beschikking omtrent de invordering van een dwangsom beslist..

3 Besluit last onder dwangsom

5. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat 3-102-897762 LTDA door middel van de website starzino.com gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel, terwijl voor dat laatstgenoemde aanbod geen vergunning is afgegeven op grond van de Wok. Uit onderzoek is gebleken dat het mogelijk is om op deze website vanuit Nederland een spelersaccount aan te maken, een storting te verrichten en deel te nemen aan kansspelen. Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

6. Bij besluit van 6 maart 2026 heeft de Kansspelautoriteit vervolgens de volgende last onder dwangsom opgelegd aan 3-102-897762 LTDA (hierna ook: overtreder) wegens overtreding van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok[2]:

   a) Overtreder wordt op straffe van verbeurte van een dwangsom gelast uiterlijk binnen vier weken na dagtekening van dit besluit de overtreding(en) van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok te staken en gestaakt te houden.

   b) Overtreder kan dit doen door alle gelegenheid om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden. Dit omvat het aanbieden van kansspelen via de door de Kansspelautoriteit onderzochte website en alle andere websites die in eigendom/beheer zijn bij overtreder. Tevens omvat dit ook iedere andere activiteit (waaronder, maar niet uitsluitend, het aanbieden van kansspelapps) als gevolg waarvan het mogelijk is vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand en

[2] Bijlage 20095/01.358.893

waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden.

c) Na het verstrijken van de onder a genoemde begunstigingstermijn verbeurt overtreder een dwangsom van €420.000,- per week of gedeelte van de week tot een maximum van €840.000,-.

7. De begunstigingstermijn liep op 3 april 2026 af.

8. Tegen het besluit tot oplegging van de last onder dwangsom is geen bezwaar gemaakt.

4. Bevindingen hercontrole

9. Een toezichthouder van de Kansspelautoriteit heeft in het kader van het toezicht op de opgelegde last onder dwangsom op 7 april 2026[3] en 14 april 2026[4] een controle uitgevoerd.

10. Uit de controles is gebleken dat het mogelijk is om op de website starzino.com in te loggen met bestaande accountgegevens en deel te nemen aan een kansspel. Tijdens de controles is gebleken dat de overtreding niet is beëindigd.[5]

11. Op basis van deze bevindingen wordt geconcludeerd dat 3-102-897762 LTDA door middel van de website starzino.com gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel, terwijl voor dat laatstgenoemde aanbod geen vergunning is afgegeven op grond van de Wok. Hiermee handelt 3-102-897762 LTDA in strijd met artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok. De overtreding is niet beëindigd en beëindigd gehouden. 3-102-897762 LTDA heeft dan ook, na de in de last onder dwangsom genoemde termijn, de Wok overtreden.

5. Zienswijze

12. Bij brief van 1 mei 2026[6] heeft de Kansspelautoriteit een voornemen tot invordering dwangsommen[7] gestuurd naar 3-102-897762 LTDA. Het is echter gebleken dat deze brief u niet per post heeft bereikt. Op 28 mei 2026[8] heeft de Kansspelautoriteit opnieuw het voornemen tot invordering van dwangsommen toegezonden.

---

[3] Bijlage 20095/01.385.574
[4] Bijlage 20095/01.385.577
[5] Bijlage 20095/01.385.574 & 20095/01.385.577
[6] Bijlage 20095/01.385.581
[7] Bijlage 20095/01.385.567
[8] Bijlage 20095/01.394.391

6. Vaststelling verbeuring last

13. Het verbeuren van dwangsommen geschiedt van rechtswege. Gelet op het bovenstaande stelt de Kansspelautoriteit, onder verwijzing naar het besluit van 6 maart 2026[9], vast dat 3-102-897762 LTDA niet heeft voldaan aan de lastgeving. Hiermee heeft 3-102-897762 LTDA in totaal €840.000 (2 x €420.000,-) aan dwangsommen verbeurd.

14. Slechts in bijzondere omstandigheden kan geheel of gedeeltelijk van invordering worden afgezien. In het onderhavige geval is geen sprake van dergelijke bijzondere omstandigheden.

7. Besluit vordering

15. De Kansspelautoriteit besluit op grond van artikel 5:37 van de Awb over te gaan tot het invorderen van de verbeurde dwangsommen.

16. Het bedrag van €840.000,- dient binnen 6 weken na dagtekening van dit besluit te zijn overgemaakt op het rekeningnummer NL07ABNA0501634479, ABN-AMRO ten name van Kansspelautoriteit onder vermelding van het dossiernummer 20095 en kenmerk 01.399.407.

’s-Gravenhage, 17 juli 2026

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze

w.g.

mr. P.J.H. Benner
Teammanager Toezicht.

[9] Bijlage 20095/01.358.893

Bezwaar

Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit).

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:
Kansspelautoriteit
Directie Spelersbescherming & Bestuursadvisering
Postbus 298
2501 CG Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in pdf-formaat te mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:
- Naam en adres van de bezwaarmaker;
- De datum van het bezwaarschrift;
- Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- De gronden van het bezwaar; en
- Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op www.rijksoverheid.nl de brochure ‘Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid’ downloaden.