



Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35a van de Wet op de kansspelen tot oplegging van een boete aan Chestoption Sociedad de Responsabilidad Limitada.

Zaak: 24577

Kenmerk: 01.397.106

Openbaarmaking onder kenmerk: 01.398.375

Besluit

1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). De Wok bevat een verbod op het gelegenheid geven tot deelname aan kansspelen zonder vergunning. Het handhaven van dit verbod is één van de prioriteiten van de Kansspelautoriteit. In dit besluit stelt de Kansspelautoriteit vast dat Chestoption Sociedad de Responsabilidad Limitada (hierna: Chestoption) dit verbod heeft overtreden. Daarom wordt haar een boete van € 3.082.000,- opgelegd. De Kansspelautoriteit zet dat hieronder nader uiteen.

2 Onderzoek naar de websites en betrokkene

2.1 Website 1

2. De Kansspelautoriteit heeft op 27 mei 2024 de website www.vave.com (hierna: website 1) onderzocht.¹ Daarbij is onder meer het volgende gebleken.

2.1.1 Gelegenheid tot deelneming aan kansspelen

3. De website was bereikbaar vanaf een Nederlands IP-adres² en het was voor de toezichthouder mogelijk om met Nederlandse (adres)gegevens een account aan te maken, daarop in te loggen, een storting te doen en deel te nemen aan kansspelen.³ Er waren geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

¹ Rapport 17391/01.330.311, 13 februari 2026.

² Bijlage 17391/01.316.984/01.

³ Bijlagen 17391/01.316.984/03/04/05.



4. Op de website 1 werden virtuele versies van slotmachines aangeboden.⁴ Deze spellen zijn aan te merken als kansspelen.
5. Met deelname aan de kansspelen kan worden meegedongen naar prijzen of premies. Dat is, naast deelname aan een aangeboden kansspel door de toezichthouder⁵, onder andere gebleken uit de Terms & Conditions (hierna: de T&C) van website 1.⁶ Ook zijn op de homepage van website 1 de meest recente winnaars van (geld)prijzen genoemd.⁷
6. In artikel 8.8 van de T&C van website 1 stond: "In case your winning is 50 000 USDT (or equivalent in other currency) or higher, have, in exceptional cases, reserves the right to pay the winning in equal parts within 30 days at a maximum".⁸

2.1.2 Gerichtheid op de Nederlandse markt

7. Hieronder worden de omstandigheden genoemd waaruit (mede)gerichtheid op de Nederlandse markt blijkt.
8. Op de website www.vavecasinoholland.nl stond een uitgebreide review in de Nederlandse taal van website 1, met meerdere links naar website 1.⁹ Uit het onderzoek is gebleken dat deze links waren doorgelinkt naar de website www.67evav55.com (website 3, zie randnummer 19 t/m 22 van dit besluit).¹⁰ In deze review stond onder andere vermeld dat website 1 handelt conform de Nederlandse wet- en regelgeving. Dergelijke online reviews zijn een aanwijzing voor gerichtheid op Nederland.
9. Zoals benoemd onder randnummer 3 was website 1 bereikbaar vanaf een Nederlands IP-adres en kon er vanuit Nederland een account worden aangemaakt en deelgenomen aan kansspelen.
10. Website 1 was internationaal georiënteerd, waaruit medegerichtheid op Nederland bleek. De website was beschikbaar in de Engelse taal¹¹, terwijl Chestoption

⁴ Bijlage 17391/01.316.984/05.

⁵ Bijlage 17391/01.316.984/05.

⁶ Bijlage 17391/01.316.984/06.

⁷ Bijlage 17391/01.316.984/02.

⁸ Bijlage 17391/01.316.984/06.

⁹ Bijlage 17391/01.330.311/02.

¹⁰ Zie rapport 17391/01.330.311, randnummer 29 onder N.

¹¹ Bijlage 17391/01.316.984/02.



gevestigd is in Costa Rica waar Engels niet de voertaal is. Er was sprake van internationale topleveldomeinnaam, namelijk een .com-extensie.¹²

11. Chestoption heeft geen enkele maatregel getroffen om de toegang tot website 1 in Nederland te blokkeren. In artikel 3.6 van de T&C van website 1 is Nederland opgenomen in een lijst met uitgezonderde landen.¹³ Hieruit kan worden afgeleid dat Chestoption wist dat het niet was toegestaan om zonder vergunning kansspelen aan te bieden.
12. Op website 1 stond op de homepage dat sportwedenschappen konden worden afgesloten. Eén van de sportcompetities die op de homepage werden genoemd om wedenschappen op af te sluiten was de Nederlandse Eredivisie.¹⁴ Chestoption wekt hiermee bij spelers de associatie met Nederland en maakt het spelaanbod aantrekkelijker voor Nederlanders. Ten aanzien van dit punt is website 1 gericht op de Nederlandse markt. Dat er ook gewed kan worden op andere competities is niet relevant.¹⁵

2.1.3 Hercontrole website 1

13. Op 22 juli 2024 heeft de Kansspelautoriteit een voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom aan Chestoption verstuurd.¹⁶ Op 19 augustus 2024 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit naar aanleiding van het voornemen last onder dwangsom een hercontrole uitgevoerd op de website 1. Daarbij heeft de toezichthouder onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.
14. Uit het onderzoek van 19 augustus 2024 is gebleken dat website 1 automatisch doorverwijst naar de website www.vave-luck.com (hierna: website 2)¹⁷.

2.2 Website 2

15. De Kansspelautoriteit heeft op 19 augustus 2024 een andere website van Chestoption, website 2, onderzocht. Hierbij is onder meer het volgende gebleken.

2.2.1 Gelegenheid tot deelneming aan kansspelen

16. Website 2 bood gelegenheid tot deelname aan kansspelen zonder vergunning. Dit is gebleken uit dezelfde feiten en omstandigheden, zoals genoemd in randnummer

¹² Rechtbank Den Haag, 23 augustus 2024, ECLI:NL:RBDHA:2024:13934, r.o. 4.1; Rechtbank Den Haag, 25 februari 2025, ECLI:NL:RBDHA:2025:2645, r.o. 5.

¹³ Bijlage 17391/01.316.984/06.

¹⁴ Bijlage 17391/01.316.984/02.

¹⁵ Vergelijkbaar: ABRvS 26 november 2025, ECLI:NL:RVS:2025:5728, r.o. 3.5.

¹⁶ Bijlage 17391/01.316.984.

¹⁷ Bijlage 17391/01.329.772/02 en randnummer 26 van rapport 17391/01.330.311.



3 en 4.¹⁸

17. Met deelname aan de kansspelen kan worden meegedongen naar prijzen of premies. Dat is gebleken uit deelname aan een aangeboden kansspel door de toezichthouder¹⁹. Ook zijn op de homepage van website 2 de meest recente winnaars van (geld)prijzen genoemd.²⁰

2.2.2 Gerichtheid op de Nederlandse markt

18. Website 2 was (mede)gericht op de Nederlandse markt. Dit is gebleken uit dezelfde feiten en omstandigheden zoals genoemd randnummers 9 en 10.²¹

2.2.3 Hercontrole website 2

19. Op 28 november 2024 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit een hercontrole uitgevoerd op website 2. Daarbij heeft de toezichthouder onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.

20. Uit het onderzoek is gebleken dat website 2 automatisch doorverwijst naar de website www.67evav55.com (hierna: website 3).²² Dit betrof dezelfde soort doorverwijzing als van website 1 naar website 2 op 19 augustus 2024.

2.3 Website 3

21. De Kansspelautoriteit heeft op 28 november 2024 website 3 onderzocht. Hierbij is onder meer het volgende gebleken.

2.3.1 Gelegenheid tot deelneming aan kansspelen

22. Website 3 bood gelegenheid tot deelname aan kansspelen zonder vergunning. Dit is gebleken uit dezelfde feiten en omstandigheden, zoals genoemd in randnummer 3 tot en met 6.²³

2.3.2 Gerichtheid op de Nederlandse markt

23. Website 3 was (mede)gericht op de Nederlandse markt. Dit is gebleken uit dezelfde feiten en omstandigheden als genoemd in randnummers 8 tot en met 12.²⁴

¹⁸ Bijlagen 17391/01.329.772/01/02/03.

¹⁹ Bijlage 17391/01.329.772/03.

²⁰ Bijlage 17391/01.329.772/02.

²¹ Bijlagen 17391/01.329.772/01/02/03.

²² Bijlage 17391/01.329.772/05.

²³ Bijlagen 17391/01.329.772/04/05/06 en 17391/01.330.311/03.

²⁴ Bijlagen 17391/01.329.772/04/05/06 en 17391.311/03/05.



2.3.3 Last onder dwangsom

24. Op 18 december 2024 heeft de Kansspelautoriteit een last onder dwangsom aan Chestoption verstuurd.²⁵ Daarin is Chestoption opgedragen om het aanbieden van kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, te staken en gestaakt te houden.
25. Naar aanleiding hiervan is de website 3 op 30 april 2025, 14 mei 2025 en 12 juni 2025 nogmaals onderzocht. De Kansspelautoriteit heeft onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen. Daaruit bleek dat het nog steeds mogelijk was om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.
26. Op 5 september 2025 heeft de Kansspelautoriteit besloten om over te gaan tot het invorderen van verbeurde dwangsommen ter hoogte van € 840.000,-.²⁶
27. Op 22 januari 2026 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit nogmaals onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op website 3. Daaruit bleek dat het nog steeds mogelijk was om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.²⁷

2.4 De betrokkene

28. Naast de website 1, 2 en 3 (hierna: de websites) is ook de betrokkene onderzocht. Blijkens het onderzoek biedt Chestoption gelegenheid tot deelname aan de kansspelen op de websites. Dat blijkt onder meer uit het volgende.
29. De website waarop de kansspelen worden aangeboden, staat geregistreerd op naam van Chestoption.²⁸ Blijkens de informatie op website 1²⁹ exploiteert Chestoption de website. Onderaan de homepagina en in paragraaf 1 van de algemene voorwaarden van website 1 werd Chestoption als eigenaar van de website genoemd.³⁰ Chestoption is blijkens de algemene voorwaarden de wederpartij met wie de speler een overeenkomst sluit.

²⁵ Bijlagen 17391/01.329.772 en 17391/01.329.832.

²⁶ Bijlage 17391/01.350.947.

²⁷ Bijlage 17391/01.330.311/06.

²⁸ Bijlage 17391/01.329.830.

²⁹ Bijlage 17391/01.316.984/02.

³⁰ Bijlagen 17391/01.316.984/02/06.



30. Op 10 oktober 2024 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit een informatievordering naar de host van website 2 verzonden.³¹ Het doel van de informatievordering was om inzicht te krijgen wie de eigenaar van website 2 is.
31. Op 25 november 2024 heeft de host van website 2 de Kansspelautoriteit voorzien van de gevorderde informatie.³² Uit deze informatie is gebleken dat website 2 wordt gehouden door Chestoption.
32. De Kansspelautoriteit heeft op grond van de hierboven genoemde onderzoeken op 13 februari 2026 een rapport (hierna: het rapport) opgesteld. In het rapport is geconstateerd dat Chestoption door middel van de websites gelegenheid heeft gegeven om mede te dingen naar prijzen of premies, waarbij de aanwijzing van de winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, terwijl daarvoor geen vergunning is verleend. Dat is een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok.

3 Zienswijze

3.1 Procedure

33. Bij brief van 12 maart 2026, die zowel per post als per e-mails aan Chestoption is verstuurd, heeft de Kansspelautoriteit Chestoption in de gelegenheid gesteld om mondeling of schriftelijk een zienswijze op het rapport en de voorgenomen boete naar voren te brengen. Chestoption heeft niet gereageerd op de brief en heeft geen mondelinge of schriftelijke zienswijze ingediend.
34. De Kansspelautoriteit merkt op dat het niet mogelijk was om Chestoption eerder om een zienswijze te vragen, omdat de schatting van de omzet van Chestoption, zoals uiteengezet in paragraaf 5.3.1, meer tijd heeft gekost dan gebruikelijk. Deze vertraging is mede te wijten aan Chestoption zelf, omdat zij geen medewerking heeft verleend aan de vordering van inlichtingen van 13 februari 2025³³ waarin de Kansspelautoriteit gegevens over de omzet van Chestoption heeft gevorderd.

³¹ Bijlage 17391/01.326.569.

³² Bijlage 17391/01.329.830.

³³ Bijlage 17391/01.335.271.



4 Juridische beoordeling

4.1 De wettelijke bepalingen

35. Artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok bepaalt dat het verboden is om gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor ingevolge deze wet vergunning is verleend.
36. Artikel 35a, eerste lid, van de Wok bepaalt dat de Kansspelautoriteit een bestuurlijke boete kan opleggen wegens overtreding van onder andere de voorschriften vastgesteld bij of krachtens artikel 1, eerste lid, onder a van de Wok.
37. Artikel 35a, tweede lid, van de Wok bepaalt dat de bestuurlijke boete die voor een overtreding als bedoeld in het eerste lid kan worden opgelegd ten hoogste het bedrag van de zesde categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht of, indien dat meer is, tien procent van de omzet in het boekjaar voorafgaande aan de beschikking.
38. Artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht bepaalt dat het hiervoor bedoelde bedrag van de zesde categorie € 1.100.000,- is.

4.2 Aanleiding voor het bestuurlijk rapport

39. Volgens vaste jurisprudentie kunnen een toezichthoudend bestuursorgaan en de bij haar werkzame toezichthouders om adequaat toezicht te kunnen uitoefenen op de naleving van de bij en krachtens de wet gestelde regels, beschikken over verschillende bevoegdheden die zij steeds en spontaan kunnen uitoefenen.³⁴ Het aanbieden van online kansspelen die zijn gericht op de Nederlandse markt zonder de daarvoor benodigde vergunning was zonder uitzondering verboden en tegen illegale aanbieders kan, ook spontaan, door de Kansspelautoriteit handhavend worden opgetreden.³⁵

³⁴ College van Beroep voor het bedrijfsleven 15 oktober 2019, ECLI:NL:CBB:2019:496, r.o. 4.5.

³⁵ Afdeling 29 juni 2022, ECLI:NL:RVS:2022:1833 (Corona Limited), r.o. 10.2.).



40. Op basis van haar prioriteringsbeleid³⁶ heeft de Kansspelautoriteit websites aangetroffen die in aanmerking komen voor een onderzoek wegens mogelijke overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok. Eén van die websites was website 1.

4.3 Overtreding

41. Volgens vaste jurisprudentie moet het in artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok verboden "gelegenheid geven" ruim worden uitgelegd bij de vraag of het via internet aanbieden van kansspelen in Nederland daaronder valt. Het doel en de strekking van die bepaling nopen daartoe.³⁷ Artikel 1, eerste lid, aanhef, en onder a, van de Wok is overtreden indien het voor een consument uit Nederland mogelijk is om door middel van een mede op Nederland gerichte website deel te nemen aan een online kansspel.³⁸ Het gaat erom of aanbieders van kansspelen via internet door de inrichting van hun website de mogelijkheid bieden dat Nederlandse ingezetenen via hun computer rechtstreeks aan de kansspelen kunnen deelnemen. Volgens vaste jurisprudentie is het voor de vraag of artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok is overtreden namelijk niet relevant of het aanbod primair is gericht op Nederland.³⁹
42. De Kansspelautoriteit heeft, zoals blijkt uit het voorgaande, vastgesteld dat Chestoption website 1, 2 en 3 zo had ingericht dat toegang tot kansspelen werd geboden aan potentiële deelnemers in Nederland en dat potentiële deelnemers in Nederland via hun computer rechtstreeks aan het spel konden deelnemen.

4.4 Conclusie overtreding

43. De Kansspelautoriteit stelt vast dat Chestoption door middel van website 1, 2 en 3 gelegenheid heeft gegeven om mede te dingen naar prijzen of premies, terwijl de aanwijzing van de winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed konden uitoefenen. Dit aanbod was in

³⁶ Handhavingsbeleid, Prioritering van handhavingsonderzoeken, Stcrt. 2021, 44765.

³⁷ HR 18 februari 2005, ECLI:NL:HR:2005:AR4841, r.o. 3.3.2 (Ladbrokes).

³⁸ Rb. 's-Gravenhage 1 december 2023, ECLI:NL:RBDHA:2023:18400 (Korenbloem), r.o. 6.4.4; ABRvS 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (Bluemay), r.o. 5, 23 augustus 2024, ECLI:NL:RBDHA:2024:13934, r.o. 4.

³⁹ ABRvS 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (Bluemay), r.o. 5; ABRvS 22 april 2026, ECLI:NL:RVS:2026:2302.



ieder geval beschikbaar op 27 mei 2024 op website 1, op 19 augustus 2024 op website 2 en op 28 november 2024 en 22 januari 2026 op website 3.

44. Tevens stelt de Kansspelautoriteit vast dat zij hiervoor geen vergunning heeft verleend. Bovendien stelt de Kansspelautoriteit vast dat website 1, 2 en 3 mede gericht waren op Nederland.

5 Boete

5.1 Algemeen

45. De Kansspelautoriteit neemt bij het bepalen van de hoogte van een op te leggen boete de Boetebeleidsregels voor het aanbieden van kansspelen op afstand zonder vergunning (hierna Boetebeleidsregels)⁴⁰ in acht.
46. De Kansspelautoriteit ziet zich thans gesteld voor de vraag of en zo ja, welke sanctie in dit geval passend is.

5.2 Ernst en verwijtbaarheid

47. Bij de beoordeling van de ernst en verwijtbaarheid van de overtreding door Chestoption acht de Kansspelautoriteit met name de volgende omstandigheden van belang.

5.2.1 De gevolgen van onvergund aanbieden van online kansspelen

48. De kansspelmarkt is geen gewone economische markt. Omdat financieel gewin kan optreden zonder dat daar een evenredige inspanning tegenover staat, is deze markt extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de kansspelconsument de dupe kan worden.⁴¹
49. Kansspelverslaving brengt negatieve persoonlijke en sociaal-maatschappelijke gevolgen met zich mee. Het kan leiden tot ernstige psychische, sociale, lichamelijke en financiële problemen, zoals agressie, relatieproblemen, gezinsproblemen, arbeidsproblemen en schulden waar de betrokkene niet meer uit komt zonder hulp. Veel probleem- en risicospelers blijken delicten als diefstal

⁴⁰ *Stcrt*, 2021, 41413.

⁴¹ Zesde voortgangsrapportage kansspelen, 27 januari 2009, p. 6.



en fraude te plegen, en probleemspelers doen dit veelal in verband met hun kansspelverslaving.⁴²

50. Daar komt bij dat kansspelen op afstand andere en ernstigere risico's met zich mee brengen dan de traditionele fysieke, landgebonden kansspelen. In het bijzonder voor minderjarigen, personen met een bijzondere goklust, of personen die een dergelijke lust kunnen ontwikkelen. Dat komt onder andere door het ontbreken van direct contact tussen deelnemer en de aanbieder, een zeer makkelijke en permanente toegang tot het kansspel, het isolement van de deelnemer, en het ontbreken van sociale controle.⁴³
51. De aangeboden kansspelen zijn tevens short odd-kansspelen, zoals casinospelen. Uit de (wetenschappelijke) literatuur is bekend dat bij short-odd kansspelen meer verslaafde spelers te vinden zijn dan bij long odd-kansspelen, zoals loterijen. Bij de aangeboden kansspelen speelt verslavingsproblematiek derhalve een rol van betekenis.
52. Gelet op deze risico's op het gebied van onder andere eerlijk spel, verslaving, en diverse vormen van criminaliteit zijn legale kansspelen streng gereguleerd. Door het ontbreken van een Nederlandse vergunning voor kansspelen op afstand en de mogelijkheid van toezicht daarop, kan geen enkele garantie worden geboden voor de waarborging van het Nederlandse kansspelbeleid. Dat Chestoption zich daaraan onttrekt is zeer ernstig.
53. Van een bedrijf dat online kansspelen aanbiedt in Nederland mag worden verwacht dat het zich verdiept in de Nederlandse wet- en regelgeving en handelt binnen de grenzen die daarin worden gesteld. Chestoption had, als eigenaar van de drie websites, redelijkerwijs op de hoogte kunnen en moeten zijn van de Nederlandse wetgeving op het gebied van online kansspelen en van de handhaving door de Kansspelautoriteit.

5.2.2 Het ondermijnen van de kanalisatie naar legale aanbieders

54. Vanaf 1 oktober 2021 is het mogelijk om op een legale wijze online kansspelen in Nederland aan te bieden. Een vergunde aanbieder van online kansspelen heeft kosten die illegale aanbieders van online kansspelen niet hoeven te maken. Daarnaast betalen illegale aanbieders geen belasting in Nederland en worden bij de uitoefening van hun bedrijf niet beperkt door de strenge regels van de Wok en

⁴² *Kamerstukken II* 2013–2014, 33 996, nr. 3, p. 6.

⁴³ Vgl. Afdeling 22 januari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (Bluemay), r.o. 3.1. en HvJ van 8 september 2010, Carmen Media Group, ECLI:EU:C:2010:505, punten 102 en 103.



de daarmee samenhangende vergunningsvoorschriften. Hiermee kunnen illegale aanbieders een ander aanbod bieden, onder andere door kansspelen aan te bieden die verboden zijn voor vergunninghouders en door hogere prijzen en bonussen aan te bieden. Deze aanbieders kunnen hiermee een aantrekkelijke werking hebben op spelers en brengen de kanalisatie naar het legale aanbod in gevaar. De Kansspelautoriteit vindt dit ernstig en uitermate onwenselijk.

5.2.3 Boeteverhogende omstandigheden

55. Naast het onvergund aanbieden op zich, kunnen er omstandigheden zijn die nog meer afbreuk doen aan een veilige of verantwoorde speelomgeving. Die omstandigheden worden benoemd in de Boetebeleidsregels. Het betreft veelal omstandigheden waaraan vergunninghouders eveneens dienen te voldoen.⁴⁴ De Kansspelautoriteit verwijst hiervoor naar paragraaf 5 en de toelichting van de Boetebeleidsregels. Bij Chestoption zijn de volgende boeteverhogende omstandigheden aangetroffen:
- a. Inactiviteitskosten, zie randnummer 18 onder A van het rapport en paragraaf 5 onder C van de Boetebeleidsregels.
 - b. De hoogte en manier van stortingen, zie randnummer 18 onder D van het rapport en paragraaf 5 onder F van de Boetebeleidsregels.
 - c. Autoplay en/of turboplay, zie randnummer 18 onder E van het rapport en paragraaf 5 onder G van de Boetebeleidsregels.
 - d. Ontbreken leeftijdsverificatie, zie randnummer 18 onder F van het rapport en paragraaf 5 onder J van de Boetebeleidsregels.
 - e. Bijzondere omstandigheden, zie paragraaf 5 onder M van de Boetebeleidsregels.
56. In aanvulling op de toelichting bij de Boetebeleidsregels met betrekking tot de hierboven genoemde boeteverhogende omstandigheden wijst de Kansspelautoriteit nog op het volgende.

5.2.4 Ongeoorloofde betaalmethode

57. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat gebruik kon worden gemaakt van Bitcoin, andere cryptocurrency, Changelly en Cadeau BTC, zie randnummer 18 onder D. van het rapport. Dit betreft een anonieme betaalmethode en betalen met

⁴⁴ ABRvS 22 april 2026, ECLI:NL:RVS:2026:2302, r.o. 9 t/m 9.7.



cryptocurrency. Dit zijn ongeoorloofde betaalmethodes.⁴⁵ Daarmee kan bijvoorbeeld belasting worden ontdoken of witwassen worden gefaciliteerd. De Kansspelautoriteit merkt het gebruik van dergelijke betaalmethodes in paragraaf 5 onder F van de Boetebeleidsregels aan als een boeteverhogende omstandigheid.

5.2.5 Ontbreken van zichtbare leeftijdsverificatie

58. De Kansspelautoriteit heeft geconstateerd dat er geen leeftijdsverificatie is bij het aanmaken van een account, het storten en het deelnemen aan kansspelen. Gedurende het gehele proces is door de toezichthouder geen leeftijd ingevoerd en was er geen sprake van verificatie van leeftijd.
59. Aanbieders van online kansspelen dienen de leeftijd van deelnemers zichtbaar te verifiëren voordat het inschrijvingsproces is voltooid. Chestoption heeft geen zichtbare maatregelen genomen om te voorkomen dat minderjarigen aan haar kansspelen deelnamen.⁴⁶
60. Wanneer leeftijdsverificatie niet zichtbaar is, wordt die verificatie aan het toezicht van de Kansspelautoriteit onttrokken en kan zij niet vaststellen of minderjarigen uitgesloten worden van de aangeboden kansspelen. Dit belemmert de Kansspelautoriteit bij het nastreven van haar doelstellingen, te weten verslavingspreventie en bescherming van consumenten, waaronder en met name de meest kwetsbare consumenten zoals minderjarigen.
61. Voorts wijst de Kansspelautoriteit in verband met het ontbreken van leeftijdsverificatie op het volgende. Het voorkomen dat minderjarigen kunnen deelnemen aan kansspelen, is een belangrijke prioriteit van de Kansspelautoriteit bij de aanpak van online kansspelen. Dit is uitgebreid in het nieuws geweest en de Kansspelautoriteit heeft haar beleid ook naar buiten toe uitgedragen.⁴⁷ De Kansspelautoriteit acht het ontbreken van leeftijdsverificatie dan ook bijzonder kwalijk en ernstig.⁴⁸
62. Door de handelwijze van Chestoption konden minderjarigen immers worden blootgesteld aan de, juist voor deze extra kwetsbare doelgroep, onaanvaardbare risico's van de aangeboden kansspelen. Minderjarigen zijn kwetsbaar en extra vatbaar voor kansspelverslaving. Deelnemers die op minderjarige leeftijd gokken, lopen als zij volwassen zijn een groter risico om verslaafd te raken. Daar komt

⁴⁵ ABRvS 22 april 2026, ECLI:NL:RVS:2026:2302, r.o. 9.4.

⁴⁶ Bijlage 17391/01.316.984/03.

⁴⁷ Bijlage 1 bij dit besluit.

⁴⁸ ABRvS 26 november 2025, ECLI:NL:RVS:2025:5728, r.o. 4.8.



nog een bij dat het gaat om kansspelen op afstand met alle bijbehorende risico's voor minderjarigen.⁴⁹

63. Gelet op het bovenstaande heeft Chestoption een bijzondere verantwoordelijkheid om te voorkomen dat kwetsbare groepen zoals minderjarigen in aanraking komen met kansspelen. Nu Chestoption heeft nagelaten om de leeftijd van haar spelers adequaat en zichtbaar te verifiëren heeft zij deze verantwoordelijkheid naast zich neergelegd.
64. De Kansspelautoriteit merkt het ontbreken van zichtbare leeftijdsverificatie aan als boeteverhogende omstandigheid, in de zin paragraaf 5 onder J van de Boetebeleidsregels. Op grond daarvan verhoogt zij het percentage van de basisboete met 0,5 %-punt.

5.2.6 Bijzondere omstandigheden

65. De Kansspelautoriteit heeft in de T&C van website 1 en 3 diverse onredelijke voorwaarden aangetroffen. Uit artikel 8.11 van de T&C van website 1 en 3 blijkt dat Chestoption zich het recht voorbehoudt om opname te weigeren totdat een speler al het geld op zijn account minstens drie keer heeft ingezet op (live) casinospelen en één keer heeft ingezet op sportweddenschappen.⁵⁰ Consumenten konden aldus niet vrijelijk over hun saldo beschikken. Zij werden gedwongen om eerst aan kansspelen van Chestoption deel te nemen, met alle bij illegale kansspelen behorende risico's van dien. Ook blijkt uit artikel 8.9 van de T&C van website 1 dat er een maximale opname per dag van \$ 500,-, per week van \$ 1.500,- en per maand van \$ 5.000 mogelijk is, indien de speler zichzelf voor een periode heeft uitgesloten om aan de kansspelen van website 1 deel te nemen, er speellimieten zijn ingesteld en of er sprake is van een inactief account.⁵¹ De Kansspelautoriteit acht deze voorwaarden een ontoelaatbare benadeling voor de consument.⁵² Zij merkt dat daarom aan als een boeteverhogende bijzondere omstandigheid. Op grond daarvan verhoogt zij het percentage van de basisboete met 0,5%-punt.

⁴⁹ Vgl. ABRvS 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (Bluemay), r.o. 3.1 en HvJ 8 september 2010, Carmen Media Group, ECLI:EU:C:2010:505, punten 102 en 103.

⁵⁰ Bijlagen 17391/01.316.984/06 en 17391/01.330.311/03.

⁵¹ Bijlage 17391/01.316.984/06.

⁵² ABRvS 22 april 2026, ECLI:NL:RVS:2026:2302, r.o. 9.5.



5.3 Boetevaststelling

66. Gelet op het hiervoor gestelde kwalificeert de Kansspelautoriteit het onvergund en ongereguleerd aanbieden van kansspelen online door Chestoption als zeer ernstig en verwijtbaar.
67. Gelet op bovenstaande acht de Kansspelautoriteit passend en geboden dat een boete wordt opgelegd aan Chestoption.
68. De Kansspelautoriteit heeft bij het bepalen van de boete acht geslagen op de ernst en verwijtbaarheid van de overtreding en heeft hierbij, met in achtneming van de Boetebeleidsregels, de omstandigheden betrokken zoals die hiervoor zijn benoemd en toegelicht.

5.3.1 Omzet vanuit Nederland

69. De hoogte van de boete wordt berekend op grond van de in Nederland behaalde omzet van Chestoption in 2025. Bij de berekening van de boete wordt onder 'omzet' verstaan de som van alle inzetten of inleggen.⁵³
70. De Kansspelautoriteit heeft in openbare bronnen onderzoek gedaan naar de omzet van Chestoption in Nederland, maar geen relevante gegevens aangetroffen. Daarom heeft de Kansspelautoriteit op 13 februari 2025 gegevens gevorderd bij Chestoption op grond van artikel 5:16 van de Algemene wet bestuursrecht. Aan deze vordering heeft Chestoption geen gehoor gegeven. Daarom gaat de Kansspelautoriteit over tot een schatting van de in Nederland behaalde omzet van Chestoption.⁵⁴
71. Gebleken is dat Chestoption online kansspelen heeft aangeboden via de websites.
72. Om een schatting te kunnen maken van de in Nederland behaalde omzet van Chestoption in 2025, heeft de Kansspelautoriteit gebruik gemaakt van de zogenaamde zoekvolumemethode, die op 14 februari 2025 op de website van de Kansspelautoriteit is gepubliceerd.⁵⁵ Op grond van deze methode is eerst bepaald wat de relevante zoektermen zijn om de websites van Chestoption te vinden. Aan de hand daarvan is bepaald wat het zoekvolume is van die websites. Op grond van de in de zoekvolumemethode gehanteerde formule is vervolgens het

⁵³ Artikel 4 van de Boetebeleidsregels.

⁵⁴ Dit volgt uit de Boetebeleidsregels.

⁵⁵ Bijlage 2 bij dit besluit en tevens te raadplegen op <https://kansspelautoriteit.nl/positief-effect-nieuwe-regels-spelersbescherming-spelers-verliezen-minder-hoge-bedragen>.



brutospelresultaat (hierna: BSR) geschat dat Chestoption in 2025 heeft behaald, zowel in Nederland als wereldwijd. Op grond daarvan wordt vervolgens de in Nederland behaalde omzet van Chestoption geschat.⁵⁶ Voor een nadere toelichting verwijst de Kansspelautoriteit naar het VVA Chestoption.⁵⁷

73. Op basis van de in de zoekvolumemethode gehanteerde formule wordt het BSR dat Chestoption met de drie onderzochte websites in 2025 in Nederland heeft behaald, geschat op € 2.371.000. Dit is als volgt berekend: € 2.132.000,- BSR van website 1 + € 32.000,- BSR van website 2 + € 207.000,- BSR van website 3 = een BSR van in totaal € 2.371.000,-. Dit bedrag wordt vervolgens vermenigvuldigd met 20.⁵⁸ Dat levert een omzet⁵⁹ op van € 47.420.000,- over het jaar 2025.

5.3.2 Boetebedrag

74. Conform artikel 4.2 van de Boetebeleidsregels is de hoogte van de basisboete bij een (geschatte) omzet gelijk aan of hoger dan € 15 miljoen 4% van de omzet. Het percentage van de basisboete wordt conform de Boetebeleidsregels verhoogd in verband met de boeteverhogende omstandigheden zoals die aan de orde zijn gekomen onder randnummer 54. Voor een overzicht van de verhoging per boeteverhogende omstandigheid die de Kansspelautoriteit van toepassing acht verwijst zij naar onderstaande tabel. Hierin wordt vermeld welke concrete omstandigheden, in welke mate, en in relatie tot welk onderdeel van de Boetebeleidsregels voor de verhogingen van belang zijn geacht.

Paragraaf 5 Boetebeleidsregels	Omschrijving	Verhoging in %-punt
C	Inactiviteitskosten	0,5
F	De manier van stortingen	0,5
G	Autoplay/turboplay	0,5
J	Ontbreken van leeftijdsverificatie	0,5
M	Bijzondere omstandigheden	0,5
Totale verhoging		2,5 %-punt

⁵⁶ De omzet als bedoeld in de Boetebeleidsregels.

⁵⁷ Bijlage 17391/01.373.310. Voor een nadere toelichting op de zoekvolumemethode verwijst de Kansspelautoriteit naar de Toelichting omzetschatting op grond van de zoekvolumemethode. Bijlage 3 bij dit besluit.

⁵⁸ Het gaat hier om omzet in de zin van de Boetebeleidsregels. Deze omzet wordt geschat als twintigmaal het BSR, uitgaande van een uitkeringspercentage van 95%.

⁵⁹ Zie voetnoot 56.



75. De Kansspelautoriteit is niet gebleken van andere boeteverhogende of boeteverlagende omstandigheden.
76. Alles afwegende stelt de Kansspelautoriteit de boete vast op 6,5% van de geschatte omzet vanuit Nederland. Dit komt uit op een totaalbedrag van € 3.082.000,-.⁶⁰
77. Op grond van artikel 35a, tweede en derde lid, van de Wok mag de aan Chestoption opgelegde boete niet hoger zijn dan 10% van de netto-omzet van Chestoption in het boekjaar voorafgaande aan de beschikking. In het kader van online kansspelen wordt met netto-omzet het wereldwijde BSR⁶¹ bedoeld, onder aftrek van kortingen en dergelijke, en van over de omzet geheven belastingen.⁶²
78. Het wereldwijde BSR van Chestoption, in het boekjaar voorafgaand aan het tijdstip van het sanctiebesluit, is bepalend voor het vaststellen van het wettelijk boetemaximum. Zolang de boete die wordt opgelegd aan Chestoption onder dat maximum blijft, is voldaan aan artikel 35a, tweede lid, van de Wok.
79. Op basis van de in de zoekvolumemethode gehanteerde formule wordt het wereldwijde BSR die Chestoption met alle door haar geëxploiteerde websites heeft behaald in 2025, geschat op € 138.849.000,-. Voor een nadere toelichting verwijst de Kansspelautoriteit naar het VVA Chestoption.⁶³
80. Gelet op de hierboven genoemde schatting van het wereldwijde BSR van Chestoption, constateert de Kansspelautoriteit dat de boete niet hoger is dan 10% van de geschatte wereldwijde netto-omzet van Chestoption in 2025. Op grond daarvan ziet de Kansspelautoriteit geen aanleiding om de hoogte van de boete te matigen. Dit bedrag wordt, gelet op de omstandigheden van het geval, passend en geboden geacht.

⁶⁰ Dit bedrag is naar beneden afgerond tot een veelvoud van € 1000,-, conform de Boetebeleidsregels.

⁶¹ ABRvS 22 april 2026, ECLI:NL:RVS:2026:2302, r.o 7 t/m 7.3.

⁶² Deze invulling van het begrip 'omzet' verschilt van die in de Boetebeleidsregels.

⁶³ Bijlage 17391/01.373.310.



6 Besluit

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit:

- a. stelt vast dat Chestoption artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok heeft overtreden door gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, waarbij de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, en waarvoor niet de vereiste vergunning is verleend;
- b. legt aan Chestoption een boete op van € 3.082.000,-.

's-Gravenhage, 9 juni 2026,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

mr. drs. M.C.J. Groothuizen

Voorzitter

VERZONDEN OP 10 juni 2026.

**Betaling boete**

Boetes dienen binnen zes weken nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze bekend is gemaakt, te zijn betaald op bankrekeningnummer IBAN NL07ABNA0501634479 ten name van Kansspelautoriteit, Den Haag, Nederland, onder vermelding van het kenmerk van dit besluit. Na het verstrijken van deze termijn wordt de geldboete vermeerderd met de wettelijke rente.

Bezwaar

Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit).

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Directie Spelersbescherming & Bestuursadvisering
Team Juridische Zaken
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in PDF-formaat te mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- o Naam en adres van de bezwaarmaker;
- o De datum van het bezwaarschrift;
- o Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- o De gronden van het bezwaar; en
- o Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op www.rijksoverheid.nl de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' downloaden.