



# Invorderingsbesluit

---

<b>Grondslag:</b>	Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 5:37 van de Algemene wet bestuursrecht tot invordering van verbeurde dwangsommen.
<b>Status:</b>	Openbaar
<b>Kenmerk:</b>	22310/01.388.977
<b>Openbaarmaking onder kenmerk:</b>	22310/01.394.930
<b>Datum:</b>	19 mei 2026

---

## Samenvatting

Bij besluit van 20 januari 2026 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit een last onder dwangsom opgelegd aan Adventure One QSS Inc. De Kansspelautoriteit stelt vast dat Adventure One QSS Inc. de opgelegde lastgeving heeft overtreden en dat van rechtswege een dwangsom is verbeurd ter hoogte van € 420.000, -. Omdat de verbeurde dwangsom niet is betaald, besluit de Kansspelautoriteit over te gaan tot invordering.

## 1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de kansspelen (hierna: Wok).
2. Zoals de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) eerder heeft overwogen (in onder meer de uitspraak van 13 juni 2018, ECLI:NL:RVS:2018:1968), moet bij een besluit tot invordering van een verbeurde dwangsom aan het belang van de invordering een zwaarwegend gewicht worden toegekend. Een andere opvatting zou afdoen aan het gezag dat moet uitgaan van een besluit tot oplegging van een last onder dwangsom. Steun voor dit uitgangspunt kan worden gevonden in de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 5:37, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).<sup>1</sup> Hierin is vermeld dat een adequate handhaving vergt dat opgelegde sancties ook worden

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2003/04, 29 702, nr. 3, blz. 115.



geëffectueerd en dus dat verbeurde dwangsommen worden ingevorderd. Slechts in bijzondere omstandigheden kan geheel of gedeeltelijk van invordering worden afgezien.

## 2 Juridisch kader

3. Artikel 5:33 van de Awb bepaalt dat een verbeurde dwangsom wordt betaald binnen zes weken nadat zij van rechtswege is verbeurd.
4. Artikel 5:37, eerste lid, van de Awb bepaalt dat het bestuursorgaan, alvorens aan te manen tot betaling van de dwangsom, bij beschikking omtrent de invordering van een dwangsom beslist.

## 3 Besluit last onder dwangsom

5. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat Adventure One QSS Inc. door middel van de website polymarket.com gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel, terwijl voor dat laatstgenoemde aanbod geen vergunning is afgegeven op grond van de Wok. Uit het onderzoek is gebleken dat het mogelijk is om op deze website vanuit Nederland een spelersaccount aan te maken, een storting te verrichten en deel te nemen aan kansspelen op de website. Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.<sup>2</sup>
6. Bij besluit van 20 januari 2026 heeft de Kansspelautoriteit vervolgens de volgende last onder dwangsom opgelegd aan Adventure One QSS Inc. (hierna ook: overtreder) wegens overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok<sup>3</sup>:
  - a) Overtreder wordt op straffe van verbeurte van een dwangsom gelast uiterlijk binnen vier weken na dagtekening van dit besluit de overtreding(en) van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok te staken en gestaakt te houden.
  - b) Overtreder kan dit doen door elke gelegenheid om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden. Dit omvat het aanbieden van kansspelen via de door de Kansspelautoriteit onderzochte website en alle andere websites die in eigendom/beheer zijn bij overtreder. Tevens omvat dit ook iedere

---

<sup>2</sup> Bijlage 22310/01.370.802

<sup>3</sup> Bijlage 22310/01.370.802



andere activiteit - waaronder, maar niet uitsluitend, het aanbieden van kansspelapps - die het mogelijk maakt vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden.

c) Na het verstrijken van de onder randnummer a genoemde begunstigingstermijn verbeurt overtreder een dwangsom van € 420.000,- per week of gedeelte van de week of constatering van een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok tot een maximum van € 840.000, -.

7. Adventure One QSS Inc. heeft de last onder dwangsom op 20 januari 2026 ontvangen.
8. De begunstigingstermijn liep op 17 februari 2026 af.<sup>4</sup>
9. Tegen het besluit tot oplegging van de last onder dwangsom is bezwaar gemaakt.

#### **4. Bevindingen hercontrole**

10. Een toezichthouder van de Kansspelautoriteit heeft in het kader van het toezicht op de opgelegde last onder dwangsom op 18 februari 2026 een controle uitgevoerd.
11. Uit de controle is gebleken dat het mogelijk was om op de website polymarket.com in te loggen met bestaande accountgegevens en deel te nemen aan een kansspel. Tijdens de controle is gebleken dat de overtreding niet was beëindigd.<sup>5</sup>
12. Op basis van deze bevindingen wordt geconcludeerd dat Adventure One QSS Inc. door middel van de website polymarket.com gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel, terwijl voor dat laatstgenoemde aanbod geen vergunning is afgegeven op grond van de Wok. Hiermee handelt Adventure One QSS Inc. in strijd met artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok. De overtreding is niet beëindigd en beëindigd gehouden. Adventure One QSS Inc. heeft dan ook, na de in de last genoemde termijn, de Wok overtreden.

---

<sup>4</sup> Bijlage 22310/01.370.802

<sup>5</sup> Bijlage 22310/01.376.574



## 5. Zienswijze

### 5.1 Procedureel

13. Bij brief van 8 april 2026 heeft de Kansspelautoriteit een voornemen invordering dwangsommen gestuurd naar Adventure One QSS Inc. In deze brief is Adventure One QSS Inc. in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.
14. Op 6 mei 2026 heeft de Kansspelautoriteit per e-mail een zienswijze van gemachtigde van Adventure One QSS Inc. ontvangen.

### 5.2 Inhoudelijk

15. Op 6 mei 2026 heeft gemachtigde van Adventure One QSS Inc. – samengevat – de volgende punten naar voren gebracht:

- a. *Ondeugdelijke vaststelling van verbeuring (art. 3:2 Awb)*

Adventure One QSS Inc. betwist dat de Kansspelautoriteit op 18 februari 2026 voldoende basis had om te concluderen dat de last niet was nageleefd en dat de dwangsom van rechtswege was verbeurd. Adventure One QSS Inc. stelt dat zij op 18 februari 2026 blokkade-maatregelen heeft geïmplementeerd en getest. Hoewel een test op die datum nog toegang tot het kansspel mogelijk maakte, was dit waarschijnlijk voordat alle blokkades volledig waren uitgerold, wat door technische factoren kan ontstaan. Adventure One QSS Inc. stelt dat dit geen nalatigheid is, maar een bekende eigenschap van de technologie, en dat de maatregelen binnen de korte begunstigingstermijn zo snel en zorgvuldig mogelijk zijn geïmplementeerd.

- b. *Rechtmatigheid onderliggende last*

Adventure One QSS Inc. voert aan dat invordering van de dwangsom prematuur, onvoldoende gemotiveerd en onevenredig is. Tegen de onderliggende last loopt nog bezwaar, waardoor opschorting van de invordering volgens haar aangewezen is.

Daarnaast betwist Adventure One QSS Inc. het overtreederschap en stelt zij dat onvoldoende is aangetoond dat zij feitelijke controle had over de relevante systemen en maatregelen.

De toezichthouder baseert de invordering volgens Adventure One QSS Inc. ten onrechte op één beperkte hercontrole rond 18 februari 2026, terwijl juist toen blokkademaatregelen werden uitgerold. Onduidelijk is of sprake was van structurele niet-naleving.

Ook is onvoldoende gemotiveerd waarom één testmoment direct leidt tot invordering van het volledige bedrag van € 420.000. Daarom verzoekt



Adventure One QSS Inc. om opschorting, matiging of gedeeltelijk afzien van invordering.

- c. *Bijzondere omstandigheden; evenredigheid en hersteldoel bereikt (art. 3:4 Awb)*  
Adventure One QSS Inc. stelt dat sprake is van bijzondere omstandigheden die aanleiding geven om invordering op te schorten, te matigen, of daarvan af te zien. Daarbij wijst zij erop dat de overtreding direct na afloop van de begunstigingstermijn is vastgesteld, terwijl dezelfde dag blokkademaatregelen werden uitgerold en nadien het hersteldoel is bereikt. Volgens Adventure One QSS Inc. heeft de Kansspelautoriteit onvoldoende rekening gehouden met de technische en organisatorische complexiteit van de implementatie, de korte tijd tussen afloop van de termijn en de hercontrole, en de email van 19 februari 2026 waarin gevraagd werd om een hertest. Daarmee zou de zorgvuldigheidsplicht zijn geschonden.

Verder voert Adventure One QSS Inc. aan dat het invorderingsbedrag van € 420.000, - onevenredig is, mede omdat de actuele naleving onvoldoende is onderzocht. Nu het invorderingsbesluit pas weken later wordt genomen, had de Kansspelautoriteit volgens Adventure One QSS Inc. opnieuw moeten controleren of de last inmiddels werd nageleefd.

### 5.3 Reactie op zienswijze

- a. *Ondeugdelijke vaststelling van verbeuring (art. 3:2 Awb)*  
De Kansspelautoriteit merkt op dat de begunstigingstermijn op 17 februari 2026 is verstreken. Dit betekent dat de door Adventure One QSS Inc. te treffen maatregelen om deelname te blokkeren vóór 18 februari 2026 volledig geïmplementeerd en operationeel hadden moeten zijn, en dat hiermee de dwangsom van rechtswege is verbeurd. De Kansspelautoriteit wijst erop dat Adventure One QSS Inc. op 20 januari 2026 een last onder dwangsom is opgelegd. Indien ervoor zover er sprake zou zijn van complexe technische en organisatorische materie, had het op de weg van Adventure One QSS Inc. gelegen om eerder met het blokkeren van de deelname te starten. Anders dan de beperkt onderbouwde opmerking dat het gaat om complexe technische en organisatorische materie met diverse implementatie – en verificatiestappen, heeft Adventure One QSS Inc. niet toegelicht waarom dat zo zou zijn en waarom de termijn van vier weken voor naleving van de last dan te kort was. Evenmin heeft Adventure One QSS Inc. voorafgaand aan 17 februari 2026 contact gezocht met de Kansspelautoriteit over de begunstigingstermijn, of de stand van zaken bij uitvoering van de blokkeringsmaatregelen.
- b. *Rechtmatigheid onderliggende last*  
De indiening van een bezwaar schort een besluit niet automatisch op. De aan



Adventure One QSS Inc. opgelegde last onder dwangsom blijft derhalve gedurende de bewaarprocedure onverkort van kracht. De begunstigingstermijn voor naleving van de last onder dwangsom liep af op 17 februari 2026. Dit betekent dat de vereiste maatregelen om deelname vanuit Nederland onmogelijk te maken uiterlijk vóór 18 februari 2026 volledig geïmplementeerd en operationeel hadden moeten zijn. Tijdens de hercontrole van de Kansspelautoriteit op 18 februari 2026, waarvan de bevindingen bij brief van 19 februari 2026 met Adventure One QSS gedeeld zijn, is geconstateerd dat op dat moment nog steeds gelegenheid bestond om vanuit Nederland deel te nemen. Daarmee is sprake van een overtreding na afloop van de begunstigingstermijn. De dwangsom is daarom van rechtswege verbeurd.

c. *Bijzondere omstandigheden; evenredigheid en hersteldoel bereikt (art. 3:4 Awb)*

De begunstigingstermijn liep af op 17 februari 2026. Dit betekent dat de maatregelen die noodzakelijk waren om aan de last te voldoen uiterlijk vóór 18 februari 2026 volledig geïmplementeerd en operationeel hadden moeten zijn. Indien en voor zover Adventure One QSS Inc. van oordeel was dat volledige implementatie wegens technische of organisatorische complexiteit niet tijdig mogelijk was, had het op haar weg gelegen om tijdig een verzoek om verlenging van de begunstigingstermijn in te dienen. Een dergelijk verzoek is niet gedaan.

Er bestond derhalve geen aanleiding om aan te nemen dat niet reeds vóór 18 februari 2026 volledig aan de last behoefde te zijn voldaan. Nu tijdens de hercontrole op 18 februari 2026 is vastgesteld dat nog steeds sprake was van een overtreding, is de dwangsom van rechtswege verbeurd, ook al zijn er – aldus Adventure One QSS Inc. – kort daarna blokkade-maatregelen geïmplementeerd.

In de zienswijze wordt nog ingegaan op de hoogte van de dwangsom. Aangevoerd wordt – kort gezegd – dat niet duidelijk is waar dit bedrag op is gebaseerd (randnummer 22). Dit is echter een punt dat Adventure One QSS Inc. in een bezwaar tegen de last onder dwangsom kan of had kunnen aanvoeren.

## 6. Vaststelling verbeuring last

16. Het verbeuren van dwangsommen geschiedt van rechtswege. Gelet op het bovenstaande stelt de Kansspelautoriteit, onder verwijzing naar het besluit van 20 januari 2026, vast dat Adventure One QSS Inc. niet heeft voldaan aan de lastgeving. Hiermee heeft Adventure One QSS Inc. in totaal € 420.000, - aan dwangsommen verbeurd.



17. Slechts in bijzondere omstandigheden kan geheel of gedeeltelijk van invordering worden afgezien. In het onderhavige geval is geen sprake van dergelijke bijzondere omstandigheden.

## 7. Besluit vordering

18. De Kansspelautoriteit besluit op grond van artikel 5:37 van de Awb over te gaan tot het invorderen van de verbeurde dwangsom.
19. Het bedrag van € 420.000, - dient binnen 6 weken na dagtekening van dit besluit te zijn overgemaakt op het rekeningnummer NL07ABNA0501634479, ABN-AMRO ten name van Kansspelautoriteit onder vermelding van het dossiernummer 22310 en kenmerk 01.388.977.
20. Tot slot wordt er op gewezen dat de last onder dwangsom nog steeds van kracht is. Dit houdt in dat Adventure One QSS Inc. nog steeds moet voldoen aan de genoemde lastgeving en dat op de naleving daarvan wordt gecontroleerd. Indien wordt geconstateerd dat dit niet het geval is, kan voor deze lastgeving nog maximaal € 420.000,- aan dwangsommen worden verbeurd.

's-Gravenhage, 19 mei 2026

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze

w.g.

mr. P.J.H. Benner  
*Teammanager Toezicht.*



## Bezwaar

Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit).

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit  
Afdeling Juridische Zaken & Vergunningen  
Postbus 298  
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in pdf-formaat te mailen naar [griffie@kansspelautoriteit.nl](mailto:griffie@kansspelautoriteit.nl).

Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- Naam en adres van de bezwaarmaker;
- De datum van het bezwaarschrift;
- Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- De gronden van het bezwaar; en
- Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' downloaden.