



Openbaarmaking onder kenmerk: 21983/01.379.500

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35a van de Wet op de Kansspelen

Zaak: 21983

Kenmerk: 21983 / 01.377.571

Openbaarmaking onder kenmerk: 21983/01.379.500

Besluit

1 Inleiding

- 1 De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). De Wok bevat een verbod op het gelegenheid geven tot deelname aan kansspelen zonder vergunning. Het handhaven van dit verbod is één van de prioriteiten van de Kansspelautoriteit. In dit besluit stelt de Kansspelautoriteit vast dat Fortaprime SRL (hierna: Fortaprime) dit verbod heeft overtreden. Daarom wordt aan Fortaprime een boete van € 1.795.000,- opgelegd. De Kansspelautoriteit zet dat hieronder nader uiteen.

2 Onderzoek naar websites en betrokkenen

2.1 De websites

- 2 De Kansspelautoriteit heeft op 9 juli 2024 de website amonbet101.com onderzocht.¹ Op 5 september 2024, 5 november 2024, 11 november 2024 en 12 november 2024 heeft de Kansspelautoriteit de website amonbet101.com nogmaals onderzocht. Op 14 en 18 november 2024 heeft de Kansspelautoriteit de websites supraplay.com, amonbet.com, bilucky.com, gxspins.com, kaasino.com, hiddenjack.com onderzocht. Op 18 november 2024 heeft de Kansspelautoriteit ook de website luckymax7.com onderzocht.² Bij het onderzoek naar de websites is gebruik gemaakt van de bevoegdheid als bedoeld in artikel 34c van de Wok.³ De Kansspelautoriteit heeft onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen. Hieruit is onder meer het volgende gebleken.

¹ Bijlage 18149/01.321.225/01

² Rapport 18149/ 1.332.086, 30 oktober 2025

³ Bijlage 18149/01.32.271



2.2 Gelegenheid geven tot deelneming aan kansspelen

2.2.1 Eerste onderzoek amonbet101.com

- 3 De website amonbet101.com was op 9 juli 2024 bereikbaar vanaf een Nederlands IP-adres en het was voor de toezichthouder van de Kansspelautoriteit (hierna: de toezichthouder) mogelijk om met Nederlandse (adres)gegevens een account aan te maken, daarop in te loggen, een storting te doen en deel te nemen aan kansspelen. Er waren geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.^{4 5 6 7}
- 4 De toezichthouder heeft een spel nader onderzocht, te weten "The Dog House" (hierna: het spel). Hieruit bleek dat het spel de weergave had van een virtuele versie van een slotmachine. Spellen als deze zijn aan te merken als kansspelen.⁸ Tijdens het onderzoek heeft de toezichthouder ook op Autoplay geklikt en geconstateerd dat de uitkomst van het spel niet door de speler te beïnvloeden was.⁹

2.2.2 Hercontrole amonbet101.com

- 5 Op 5 september 2024 heeft de toezichthouder een hercontrole uitgevoerd op de website amonbet101.com. Daarbij heeft de toezichthouder onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen. Uit het onderzoek bleek dat het nog steeds mogelijk was om vanuit Nederland deel te nemen aan een kansspel op de website.¹⁰
- 6 Op 5 november 2024, 11 november 2024 en 12 november 2024 heeft de toezichthouder de website amonbet101.com nogmaals onderzocht. Onderzocht is of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan de door Fortaprime aangeboden kansspelen.^{11 12 13 14 15}

⁴ Bijlage 18149/01.321.225/01

⁵ Bijlage 18149/01.321.225/03

⁶ Bijlage 18149/01.321.225/04

⁷ Bijlage 18149/01.321.225/05

⁸ Bijlage 18149/01.321.225/05

⁹ Bijlage 18149/01.321.225/05

¹⁰ Bijlage 18149/01.321.225/10

¹¹ Bijlage 18149/01.329.097, 18149/01.328.763/22

¹² Bijlage 18149/01.328.763/01

¹³ Bijlage 18149/01.328.763/02

¹⁴ Bijlage 18149/01.328.763/03

¹⁵ Bijlage 18149/01.328.763/04



- 7 Uit het onderzoek is gebleken dat de website bereikbaar nog altijd bereikbaar was vanaf een Nederlands IP-adres en het mogelijk was met Nederlandse (adres)gegevens een spelersaccount aan te maken, een storting te verrichten en deel te nemen aan kansspelen. Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.
- 8 De toezichthouder heeft op 12 november 2024 een spel nader onderzocht, te weten "Gates of Olympus" (hierna: het spel). Hieruit bleek dat het spel de weergave had van een virtuele versie van een slotmachine.¹⁶

2.2.3 Onderzoek andere websites

- 9 Op 14 en 18 november 2024 heeft de toezichthouder op de websites supraplay.com, amonbet.com, bilucky.com, gxspins.com, kaasino.com en hiddenjack.com (andere websites van de aanbieder) onderzocht of er vanuit Nederland kon worden deelgenomen aan kansspelen.¹⁷ Er is op deze websites succesvol geregistreerd, gestort en deelgenomen aan kansspelen. Op 14 november 2024 is voorts succesvol ingelogd op een bestaand account en deelgenomen aan kansspelen op de website luckymax7.com.¹⁸¹⁹
- 10 Op deze websites werden virtuele versies van slotmachines aangeboden. Deze spellen zijn aan te merken als kansspelen.
- 11 De websites waren bereikbaar vanaf een Nederlands IP-adres en het was de toezichthouder mogelijk om met Nederlandse (adres)gegevens een account aan te maken, daarop in te loggen, een storting te doen en deel te nemen aan kansspelen. Er waren geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

2.2.4 Tussenconclusie gelegenheid tot deelneming

- 12 Er is geconstateerd dat op de websites amonbet101.com, supraplay.com, amonbet.com, bilucky.com, gxspins.com, kaasino.com, hiddenjack.com en luckymax7.com gelegenheid gegeven wordt om vanuit Nederland deel te nemen aan online kansspelen. Onder meer is gebleken dat:

¹⁶ Bijlage 18149/01.328.763/03

¹⁷ Bijlage 01.328.763/05, bijlage 01.328.763/06, bijlage 01.328.763/07, bijlage 01.328.763/08, bijlage 01.328.763/09, bijlage 01.328.763/10, bijlage 01.328.763/11, bijlage 01.328.763/12, bijlage 01.328.763/13, bijlage 01.328.763/14, bijlage 01.328.763/15, bijlage 01.328.763/16, bijlage 01.328.763/17, bijlage 01.328.763/18, bijlage 01.328.763/19, bijlage 01.328.763/22, bijlage 01.328.763/23, bijlage 01.328.763/24, bijlage 01.328.763.25.

¹⁸ Bijlage 01.328.763/20 en bijlage 18387/01.323.558/02

¹⁹ Bijlage 01.328.763/21



- a. de voornoemde websites vanuit Nederland bereikbaar zijn;
- b. de websites geen gokrestricties hanteren voor consumenten vanuit Nederland;
- c. het mogelijk is om vanuit Nederland, met een Nederlands IP-adres, een account aan te maken met Nederlandse (adres)gegevens;
- d. het mogelijk is om vanuit het spelersaccount een storting te doen vanaf een Nederlandse bankrekening;
- e. het mogelijk is om vanuit Nederland, met een spelersaccount met Nederlandse (adres)gegevens deel te nemen aan de door Fortaprime aangeboden kansspelen.²⁰

Op basis van het voorgaande is geconstateerd dat Fortaprime via haar websites amonbet101.com, supraplay.com, amonbet.com, bilucky.com, gxspins.com, kaasino.com, hiddenjack.com en luckymax7.com spelers gelegenheid heeft gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan de door haar aangeboden kansspelen, zonder over de daarvoor vereiste vergunning te beschikken.

2.3 Meedingen naar prijzen of premies

- 13 Op basis van het onderzoek door de toezichthouder is geconstateerd dat op voornoemde websites medegedongen kan worden naar prijzen of premies. Onder meer het volgende is gebleken:
- 14 het is mogelijk om vanuit Nederland, met een spelersaccount met Nederlandse (adres)gegevens deel te nemen aan kansspelen en prijzen of premies te winnen²¹;
- 15 Op de website amonbet101.com is in de Terms & Conditions opgenomen wanneer en met welke betalingsmethodes de winsten uitgekeerd kunnen worden. In artikel 11.4 staat: "The weekly withdrawal limit is 2.500 EUR/GBP, 90.000 TRY, since the last successful cashout. The monthly limit is 12.000 EUR/GBP 430.000 TRY. The monthly limit is reset every first day of the month. Exceptions can be made for the most active and devoted players." Hieruit blijkt dat er geldprijzen in euro te winnen zijn en dat de winsten bij amonbet101.com in euro worden uitgekeerd.²²
- 16 Op de websites amonbet101.com, amonbet.com, gxspin.com, luckymax7.com en hiddenjack.com staan promotionele teksten waaruit blijkt dat er geldprijzen te

²⁰ Zie bijlagen 01.321.225/03 tot en met 01.231.225/05, bijlage 01.321.225/10 en bijlagen 01.328.763/01 tot en met 01.328.763/25

²¹ Zie bijlagen 01.321.225/03 tot en met 01.231.225/05, bijlage 01.321.225/10 en bijlagen 01.328.763/01 tot en met 01.328.763/25

²² Bijlage 01.321.225/07



winnen zijn.²³ Op de websites supraplay.com, bilucky.com en kaasino.com staan promotionele teksten waaruit blijkt wie de grootste winnaars zijn geweest in de afgelopen periode en hoeveel geld deze winnaars hebben gewonnen.²⁴ Op de website kaasino.com staan promotionele teksten waaruit blijkt welke geldprijzen er per kansspel te winnen zijn.²⁵ Op de website luckymax7.com is vermeld hoe hoog de prijzenpot is.²⁶

2.4 Gerichtheid op de Nederlandse markt

- 17 Naast het feit dat er geen technische maatregelen zijn genomen om deelname vanuit Nederland aan de kansspelen te beletten heeft de toezichthouder andere kenmerken aangetroffen waaruit (in onderlinge samenhang gezien) blijkt dat de websites (mede) gericht zijn op de Nederlandse markt.
- 18 Er is meer specifiek geconstateerd dat op de websites amonbet101.com, supraplay.com, amonbet.com, bilucky.com, gxspins.com, kaasino.com, hiddenjack.com en luckymax7.com gelegenheid gegeven wordt om vanuit Nederland deel te nemen aan online kansspelen. Onder meer is gebleken dat:
- a. de voornoemde websites vanuit Nederland bereikbaar zijn;
 - b. de websites geen gokrestricties hanteren voor spelers vanuit Nederland;
 - c. het mogelijk is om vanuit Nederland, met een Nederlands IP-adres, een account aan te maken met Nederlandse (adres)gegevens;
 - d. het mogelijk is om vanuit het spelersaccount een storting te doen vanuit een Nederlandse bankrekening;
 - e. het mogelijk is om vanuit Nederland, met een spelersaccount met Nederlandse (adres)gegevens deel te nemen aan kansspelen;²⁷
- 19 Ook heeft de toezichthouder andere kenmerken aangetroffen waaruit (in onderlinge samenhang gezien) blijkt dat de websites amonbet101.com, supraplay.com, amonbet.com, bilucky.com, gxspins.com, kaasino.com, hiddenjack.com en luckymax7.com (mede) gericht zijn op de Nederlandse markt:

²³ Bijlage 18149/01.321.225/03, bijlage 18149/01.321.225/05, Bijlage 18387/01/323/558/02, Bijlage 18149/01.321.225/10, bijlage 18149/01.328.763/03, Bijlage 18149/01.328.763/08, 18149/01.328.763/10, Bijlage 18149/01.328.763/16, bijlage 18149/01.328.763/20, Bijlage 18149/01.328.763/21

²⁴ Bijlage 18149/01.328.763/05, Bijlage 18149/01.328.763/11 en bijlage 18149/01.328.763/17

²⁵ Bijlage 18149/01.328.763/17

²⁶ Bijlage 18149/01.328.763/21

²⁷ Zie bijlagen 01.321.225/01, 01.321.225/03 tot en met 01.231.225/05, 01.321.225/10 en bijlagen 01.328.763/01 tot en met 01.328.763/25



- a. In hoofdstuk 11 van de Terms & Conditions van de website amonbet101.com is vermeld dat er geldprijzen in euro te winnen zijn;²⁸
- b. De website kaasino.com verwijst naar het Nederlandse woord "kaas";²⁹
- c. De websites amonbet101.com, amonbet.com, luckymax7.com, gxspin.com, bilucky.com, hiddenjack.com, supraplay.com en kaasino.com zijn in de Engelse taal;³⁰
- d. De website kaasino.com bevat typisch Nederlandse afbeeldingen (de afbeelding van kaas);³¹
- e. De website gxspin.com verwijst naar een typisch Nederlands cultureel evenement (Sinterklaas Arrival);³²
- f. Nederland is in de Terms & Conditions van de website amonbet101.com niet benoemd als uitgesloten land;³³
- g. De supportpagina van de website amonbet101.com is Engelstalig;³⁴
- h. Tijdens het aanmaken van het spelersaccount op de website amonbet101.com verscheen automatisch het netnummer +31 in de in te vullen velden;³⁵
- i. Nederlandse influencers bevorderen de website amonbet.com;³⁶
- j. De app "Hollands Slots" maakt de website luckymax7.com toegankelijk.³⁷

2.5 Overige bevindingen en conclusie

- 20 Er is geconstateerd dat de aanwijzing van de winnaar geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen invloed kunnen uitoefenen, omdat de getoonde casinospelen op de websites een virtuele weergave zijn van een slotmachine.³⁸

²⁸ Bijlage 18149/01.321.225/07

²⁹ Bijlage 01.328.763/17 tot en met 01.328.763/19

³⁰ Bijlage 01.321.225/02 tot en met 01.321.225/07, 01.321.225/10, 01.328.763/01, 01.328.763/02, 01.328.763/04, 01.328.763/05 tot en met 01.328/21, 01.328/23, 01.328.763/24, 01.328/25.

³¹ Bijlage 01.328.763/17 tot en met 01.328.763/19

³² Bijlage 18149/01.328.763/15

³³ Bijlage 18149/01.321.225/07

³⁴ Bijlage 18149/01.321.225/06, 01.321.225/07

³⁵ Bijlage 01.321.225/03

³⁶ Bijlage 01.332.086/01, 01.332.086/02, 01.332.086/03

³⁷ Bijlage 01.323.558/02

³⁸ *Stcrnt*, 1996, 92, Bijlage 18149/01.321.225/05, bijlage 18387/01.323.558/02, 18149/01.328.763/03, bijlage 18149/01.328.763/07, Bijlage 18149/01.328.763/13



- 21 Bovendien werd bij het inschrijvingsproces op de websites de leeftijd niet zichtbaar geverifieerd voordat het inschrijvingsproces was voltooid.³⁹
- 22 Op basis van het voorgaande is geconstateerd dat de websites amonbet101.com, supraplay.com, amonbet.com, bilucky.com, gxspins.com, kaasino.com, hiddenjack.com en luckymax7.com aan spelers gelegenheid geven om vanuit Nederland mede te dingen naar prijzen of premies waarbij de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen.

2.6 Last onder dwangsom

- 23 Op 19 december 2024 heeft de Kansspelautoriteit een last onder dwangsom aan Fortaprime verstuurd. Daarin is Fortaprime opgedragen om het aanbieden van kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, te staken en gestaakt te houden.⁴⁰

2.7 De betrokkene

- 24 Naast de acht websites, heeft de toezichthouder op 19 augustus 2024 ook onderzocht wie de aanbieder van de websites is. Uit het onderzoek blijkt dat Fortaprime gelegenheid biedt tot deelname aan de kansspelen op de websites. Dat blijkt onder meer uit het volgende.
- 25 In hoofdstuk 1 van de Terms & Conditions wordt Fortaprime als aanbieder van de website genoemd evenals op de homepage van de website amonbet101.com.⁴¹ Uit onderzoek is gebleken dat Fortaprime tevens de aanbieder is van de websites amonbet.com, luckymax7.com, gxspin.com, bilucky.com, hiddenjack.com, supraplay.com en kaasino.com.⁴²
- 26 In de [xxx] rapportage is vermeld dat Fortaprime gevestigd is te Ofident Building, Office 3 Costa Rican North American Cultural Center, 200M North and 50M East, San Pedro, Barrio Dent, San Jose te Costa Rica.⁴³

³⁹ Bijlage 18149/01.321.225/03, 18149/01.328.763/01, 18149/01.328.763/08, 18149/01.328.763/05, 18149/01.328.763/11, 18149/01.328.763/14, 18149/01.328.763/17, 18149/01.328.763/23

⁴⁰ Bijlage 18149/01.328.763

⁴¹ Bijlage 18149/01.321.225/07 en 18149/01/321.225/02

⁴² Bijlage 18149/01.334.874

⁴³ Bijlage 18149/01.321.225/09



- 27 De onderneming die de websites exploiteert is eerder gesanctioneerd voor dezelfde overtreding. Op 19 december 2024 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit Fortaprime een last onder dwangsom opgelegd wegens het overtreden van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok.⁴⁴

3 Rapport

- 28 De Kansspelautoriteit heeft op grond van de hierboven genoemde onderzoeken op 30 oktober 2025 een rapport (hierna: het rapport) opgesteld.⁴⁵ In het rapport is geconstateerd dat de geadresseerde van het rapport, Fortaprime SRL, door middel van acht websites gelegenheid heeft gegeven om mede te dingen naar prijzen of premies, waarbij de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, terwijl daarvoor geen vergunning is verleend.
- 29 Dit gebeurde in ieder geval op 9 juli 2024, 5 september 2024, 5 november 2024, 11 november 2024 en 14 november 2024 op de website amonbet101.com, op 14 november 2024 op de websites supraplay.com, amonbet.com, bilucky.com, gxspins.com, kaasino.com, hiddenjack.com en luckymax7.com en op 18 november 2024 op de website hiddenjack.com. Dit is een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok.
- 30 Het rapport en de bijbehorende stukken zijn toegezonden aan de gemachtigde van Fortaprime SRL.

4 Zienswijze

- 31 Bij brief van 5 november 2025, die zowel per aangetekende post als per e-mail aan Fortaprime is gestuurd, heeft de Kansspelautoriteit Fortaprime in de gelegenheid gesteld om mondeling of schriftelijk een zienswijze op het rapport en de voorgenomen boete naar voren te brengen.⁴⁶ Fortaprime heeft niet inhoudelijk gereageerd op de brief en heeft geen mondelinge of schriftelijke zienswijze ingediend.

⁴⁴ Bijlage 18149/01.328.763

⁴⁵ Rapport 18149/ 1.332.086, 30 oktober 2025

⁴⁶ Bijlage 21983/ 01.358.757



5 Juridische beoordeling

5.1 De wettelijke bepalingen

- 32 Artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok bepaalt dat het verboden is om gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor ingevolge deze wet vergunning is verleend.
- 33 Artikel 35a, eerste lid, van de Wok bepaalt dat de Kansspelautoriteit een bestuurlijke boete kan opleggen wegens overtreding van onder andere de voorschriften vastgesteld bij of krachtens artikel 1, eerste lid, onder a.
- 34 Artikel 35a, tweede lid, van de Wok bepaalt dat de bestuurlijke boete die voor een overtreding als bedoeld in het eerste lid kan worden opgelegd ten hoogste het bedrag van de zesde categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht of, indien dat meer is, tien procent van de omzet in het boekjaar voorafgaande aan de beschikking.
- 35 Artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht bepaalt dat het hiervoor bedoelde bedrag van de zesde categorie € 1.100.000,- is.

5.2 Aanleiding voor het bestuurlijk rapport

- 36 Volgens vaste jurisprudentie kunnen een toezichthoudend bestuursorgaan en de bij haar werkzame toezichthouders om adequaat toezicht te kunnen uitoefenen op de naleving van de bij en krachtens de wet gestelde regels, beschikken over verschillende bevoegdheden die zij steeds en spontaan kunnen uitoefenen.⁴⁷ Het aanbieden van online kansspelen die zijn gericht op de Nederlandse markt zonder de daarvoor benodigde vergunning was zonder uitzondering verboden en tegen illegale aanbieders kan, ook spontaan, door de Kansspelautoriteit handhavend worden opgetreden.⁴⁸
- 37 Op basis van haar prioriteringsbeleid⁴⁹ heeft de Kansspelautoriteit websites aangetroffen die in aanmerking komen voor een onderzoek wegens mogelijke overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok. Acht van die

⁴⁷ College van Beroep voor het bedrijfsleven 15 oktober 2019, ECLI:NL:CBB:2019:496, r.o. 4.1.

⁴⁸ Afdeling 29 juni 2022, ECLI:NL:RVS:2022:1833 (Corona Limited), r.o. 10.2.

⁴⁹ Handhavingsbeleid, Prioritering van handhavingsonderzoeken, *Stcrt.* 2021, 44765.



websites waren amonbet101.com, supraplay.com, amonbet.com, bilucky.com, gxspins.com, kaasino.com, hiddenjack.com en luckymax7.com.

5.3 Overtreding

- 38 Volgens vaste jurisprudentie moet het in artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok verboden “gelegenheid geven” ruim worden uitgelegd bij de vraag of het via internet aanbieden van kansspelen in Nederland daaronder valt. Het doel en de strekking van die bepaling nopen daartoe.⁵⁰ Artikel 1, aanhef en onder a, van de Wok is overtreden indien het voor een consument uit Nederland mogelijk is om door middel van een mede op Nederland gerichte website deel te nemen aan een online kansspel.⁵¹ Het gaat erom of aanbieders van kansspelen via internet door de inrichting van hun website de mogelijkheid bieden aan spelers om vanuit Nederland via hun computer rechtstreeks aan de kansspelen kunnen deelnemen. Volgens vaste jurisprudentie is het voor de vraag of artikel 1, aanhef en onder a, van de Wok is overtreden namelijk niet relevant of het aanbod primair is gericht op Nederland.⁵²
- 39 De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat Fortaprice haar acht websites zo had ingericht dat toegang tot kansspelen werd geboden aan potentiële deelnemers in Nederland en dat potentiële deelnemers in Nederland via hun computer rechtstreeks aan het spel konden deelnemen. Potentiële deelnemers konden geld storten door via de e-wallet Exodus een storting van Bitcoin op de spelersrekening te verrichten of via een creditcard of debetcard die was gekoppeld aan een Nederlandse bankrekening en vervolgens deelnemen aan de aangeboden kansspelen. Bij de registratie op de website amonbet101.com was het netnummer “+31” reeds automatisch ingevuld in de in te vullen velden. Ook dit vormt een kenmerk van gerichtheid op Nederland.
- 40 Verder wijst de Kansspelautoriteit erop dat daadwerkelijke deelname door spelers geen bestanddeel is van de verbodsbepaling. Volgens vaste jurisprudentie is dan ook niet vereist dat de kansspelen in kwestie daadwerkelijk (vanuit Nederland) zijn gespeeld.⁵³ Net als daadwerkelijke deelname, is daadwerkelijk websitebezoek geen

⁵⁰ HR 18 februari 2005, ECLI:NL:HR:2005:AR4841, r.o. 3.3.2 (Ladbrokes).

⁵¹ Rb. 's-Gravenhage 1 december 2023, ECLI:NL:RBDHA:2023:18400 (*Korenbloem*), r.o. 6.4.4; Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), r.o. 5, 23 augustus 2024, ECLI:NL:RBDHA:2024:13934, r.o. 4.

⁵² Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), r.o. 5.

⁵³ Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), r.o. 5. Zie ook: Rb. Gelderland 17 februari 2015, ECLI:NL:RBGEL:2015:963 (*Huizenloterij Winterswijk*), r.o. 7; Rb. 's-Gravenhage 15 oktober 2008, ECLI:NL:RBSGR:2008:BG4448 (*SMS-huizenloterij*), r.o. 4.6.



bestanddeel van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok. Voor de overtreding daarvan is niet vereist dat een website daadwerkelijk (vanuit Nederland) is bezocht. Dat neemt niet weg dat rechtstreekse toegang vanuit Nederland, daadwerkelijke websitebezoeken vanuit Nederland, de mogelijkheid tot registratie van spelers vanuit Nederland en de mogelijkheid tot deelname vanuit Nederland, kenmerken zijn van gerichtheid op Nederland.

- 41 Het gebruik van de Engelse taal bij de inrichting van een website vormt ook een kenmerk van gerichtheid op Nederland.⁵⁴ Het maakt het voor veel Nederlandse ingezetenen tenslotte mogelijk om via hun computer rechtstreeks aan de kansspelen deel te nemen. Immers, Engels is niet alleen een internationale taal, maar het is een feit van algemene bekendheid dat veel Nederlanders Engels kunnen spreken, lezen en schrijven.⁵⁵ Een dergelijke internationale oriëntatie door Fortaprime van haar commerciële activiteiten is (mede) gericht op Nederland. Ook de omstandigheid dat de supportpagina van de website amonbet101.com Engelstalig is, maakt dat sprake is van gerichtheid op Nederland.⁵⁶
- 42 Ook de omstandigheid dat er geldprijzen in euro te winnen zijn en op de websites wordt verwezen naar typische Nederlandse woorden, afbeeldingen en gebruiken (het Nederlandse woord "Kaas" en "Holland Slots", de afbeelding van kaas en de "Sinterklaas Arrival"), maakt dat sprake is van gerichtheid op Nederland.⁵⁷
- 43 In de Terms & Conditions van de website amonbet101.com is Nederland niet benoemd als uitgesloten land. Ook dit vormt een kenmerk van gerichtheid op Nederland.⁵⁸
- 44 Nederlandse influencers bevorderen de website amonbet.com. Op 26 augustus 2024 en op 30 oktober 2024 heeft [influencer 1] de website amonbet.com bevorderd. Op 26 augustus 2024 heeft [influencer 1] meer specifiek de mogelijkheden om te gokken besproken bij amonbet.com. Op 30 oktober 2024 heeft [influencer 1] in een video doelbewust gespeeld op één van de door Fortaprime aangeboden websites. Door deze site expliciet in beeld te brengen, het spelaanbod te tonen en de indruk te wekken dat deelname aantrekkelijk of zonder risico is, wordt de illegale aanbieder onder de aandacht gebracht van het publiek. Daarmee is sprake van het aanprijzen van een illegaal kansspelaanbod, wat zich kwalificeert als bevorderen. Op 8 juli 2024 is door [influencer 2] reclame gemaakt voor de website

⁵⁴ Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), r.o. 5.

⁵⁵ Zie ook: Afdeling 17 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:155 (*Imperial E-Club Ltd.*), r.o. 5.2.

⁵⁶ Bijlage 18149/01.321.225/07

⁵⁷ Bijlage 01.328.763/17 tot en met 01.328/763/19 en 18149/01.328.763/15

⁵⁸ Bijlage 18149/01.321.225/07



amonbet.com. Daarbij is gewezen op het grote aantal spellen dat wordt aangeboden en op de mogelijkheid van het spelen van 'slots'. Ook wordt gesteld dat de website amonbet.com een legale website betreft. Ook wordt gewezen op een beschikbare prijzenpot van € 30.000.000,-. Kijkers kunnen bovendien gebruik maken van een promocode, waarmee hen een bonus tot wel € 1.000,- en 100 gratis spins wordt toegezegd. De bevordering op voornoemde website vindt plaats in de Nederlandse taal en is daarmee een kenmerk van gerichtheid op Nederland.⁵⁹

5.4 Conclusie overtreding

- 45 De Kansspelautoriteit stelt vast dat Fortaprime door middel van de acht websites gelegenheid heeft gegeven om mede te dingen naar prijzen of premies, terwijl de aanwijzing van de winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed konden uitoefenen. Dit aanbod was in ieder geval beschikbaar op 9 juli 2024, 5 september 2024, 5 november 2024, 11 november 2024 en 14 november 2024 op de website amonbet101.com, op 14 november 2024 op de websites supraplay.com, amonbet.com, bilucky.com, gxspins.com, kaasino.com, hiddenjack.com en luckymax7.com en op 18 november 2024 op de website hiddenjack.com.
- 46 Tevens stelt de Kansspelautoriteit vast dat zij hiervoor geen vergunning heeft verleend. Bovendien stelt de Kansspelautoriteit vast dat de websites mede gericht waren op Nederland.
- 47 De Kansspelautoriteit neemt bij het bepalen van de hoogte van een op te leggen boete de Boetebeleidsregels in acht.⁶⁰
- 48 De Kansspelautoriteit ziet zich thans gesteld voor de vraag of en zo ja, welke sanctie in dit geval passend is.

5.5 Ernst en verwijtbaarheid

- 49 Bij de beoordeling van de ernst en verwijtbaarheid van de overtreding door Fortaprime acht de Kansspelautoriteit met name de volgende omstandigheden van belang.

⁵⁹ Bijlagen 01/332.086/01, 01.332.086/02 en 01.332.086/03

⁶⁰ *Stcr*, 2021, 41413



5.5.1 De gevolgen van onvergund aanbieden van online kansspelen

- 50 De kansspelmarkt is geen gewone economische markt. Omdat financieel gewin kan optreden zonder dat daar een evenredige inspanning tegenover staat, is deze markt extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de kansspelconsument de dupe kan worden.⁶¹
- 51 Kansspelverslaving brengt negatieve persoonlijke en sociaal-maatschappelijke gevolgen met zich mee. Het kan leiden tot ernstige psychische, sociale, lichamelijke en financiële problemen, zoals agressie, relatieproblemen, gezinsproblemen, arbeidsproblemen en schulden waar de betrokkene niet meer uit komt zonder hulp. Veel probleem- en risicospelers blijken delicten als diefstal en fraude te plegen, en probleemspelers doen dit veelal in verband met hun kansspelverslaving.⁶²
- 52 Daar komt bij dat kansspelen op afstand andere en ernstigere risico's met zich mee brengen dan de traditionele fysieke, landgebonden kansspelen. In het bijzonder voor minderjarigen, personen met een bijzondere goklust, of personen die een dergelijke lust kunnen ontwikkelen. Dat komt onder andere door het ontbreken van direct contact tussen deelnemer en de aanbieder, een zeer makkelijke en permanente toegang tot het kansspel, het isolement van de deelnemer, en het ontbreken van sociale controle.⁶³
- 53 De aangeboden kansspelen zijn tevens short odd-kansspelen, zoals casinospelen en slotmachines. Uit de (wetenschappelijke) literatuur is bekend dat bij short-odd kansspelen meer verslaafde spelers te vinden zijn dan bij long odd-kansspelen, zoals loterijen. Bij de aangeboden kansspelen speelt verslavingsproblematiek derhalve een rol van betekenis.
- 54 Gelet op deze risico's op het gebied van onder andere eerlijk spel, verslaving, en diverse vormen van criminaliteit zijn legale kansspelen streng gereguleerd. Door het ontbreken van een Nederlandse vergunning voor kansspelen op afstand en de mogelijkheid van toezicht daarop, kan geen enkele garantie worden geboden voor de waarborging van het Nederlandse kansspelbeleid. Dat Fortaprime zich daaraan onttrekt, is zeer ernstig.

⁶¹ Zesde voortgangsrapportage kansspelen, 27 januari 2009, p. 6.

⁶² *Kamerstukken II* 2013–2014, 33 996, nr. 3, p. 6.

⁶³ Vgl. Afdeling 22 januari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (Bluemay), r.o. 3.1. en HvJ van 8 september 2010, Carmen Media Group, ECLI:EU:C:2010:505, punten 102 en 103.



- 55 Uit het onderzoek bleek bovendien – hoewel dit niet noodzakelijk is voor het vaststellen van de overtreding - dat een toezichthouder van de Kansspelautoriteit ook daadwerkelijk heeft kunnen deelnemen aan de door Fortaprice aangeboden kansspelen. Ook de live deelname door [influencer 1] aan het spel blackjack toont aan dat daadwerkelijk van het aanbod van Fortaprice gebruik is gemaakt vanuit Nederland. De Kansspelautoriteit stelt dan ook vast dat spelers zijn blootgesteld aan alle bovenvermelde risico's en nadelen van de onvergund aangeboden kansspelen.
- 56 Van een bedrijf dat online kansspelen aanbiedt in Nederland mag worden verwacht dat het zich verdiept in de Nederlandse wet- en regelgeving en handelt binnen de grenzen die daarin worden gesteld. Fortaprice had, als exploitant van de website, redelijkerwijs op de hoogte kunnen en moeten zijn van de Nederlandse wetgeving op het gebied van online kansspelen en van de handhaving door de Kansspelautoriteit.

5.5.2 Het ondermijnen van de kanalisatie naar legale aanbieders

- 57 Vanaf 1 oktober 2021 is het mogelijk om op een legale wijze online kansspelen in Nederland aan te bieden. Een vergunde aanbieder van online kansspelen heeft kosten die illegale aanbieders van online kansspelen niet hoeven te maken. Daarnaast betalen illegale aanbieders geen belasting in Nederland en worden bij de uitoefening van hun bedrijf niet beperkt door de strenge regels van de Wok en de daarmee samenhangende vergunningsvoorschriften. Hiermee kunnen illegale aanbieders een ander aanbod bieden, onder andere door kansspelen aan te bieden die verboden zijn voor vergunninghouders en door hogere prijzen en bonussen aan te bieden. Deze aanbieders kunnen hiermee een aantrekkende werking hebben op spelers en brengen de kanalisatie naar het legale aanbod in gevaar. De Kansspelautoriteit vindt dit ernstig en uitermate onwenselijk.

5.5.3 Boeteverhogende omstandigheden

- 58 Naast het onvergund aanbieden op zich, kunnen er omstandigheden zijn die nog meer afbreuk doen aan een veilige of verantwoorde speelomgeving. Die omstandigheden worden benoemd in de Boetebeleidsregels. Het betreft veelal omstandigheden waaraan vergunninghouders eveneens dienen te voldoen. De Kansspelautoriteit verwijst hiervoor naar paragraaf 5 en de toelichting van de Boetebeleidsregels. Bij Fortaprice zijn de volgende boeteverhogende omstandigheden aangetroffen:



- a. Gerichtheid op minderjarigen of andere kwetsbare groepen, zie randnummer 20 van het rapport en paragraaf 5 onder A van de Boetebeleidsregels.
 - b. Inactiviteitskosten, zie paragraaf 5 onder C van de Boetebeleidsregels.
 - c. De hoogte en manier van stortingen, zie randnummer 21 van het rapport en paragraaf 5 onder F van de Boetebeleidsregels.
 - d. Autoplay en/of turboplay, zie randnummer 15 en 21 van het rapport en paragraaf 5 onder G van de Boetebeleidsregels.
 - e. Ontbreken leeftijdsverificatie, zie randnummer 21 van het rapport en paragraaf 5 onder J van de Boetebeleidsregels.
 - f. Aanbod via een mobiele applicatie, zie randnummer 21 van het rapport en paragraaf onder K van de Boetebeleidsregels.
 - g. Bijzondere omstandigheden, zie paragraaf 5 onder M van de Boetebeleidsregels.
- 59 In aanvulling op de toelichting bij de Boetebeleidsregels met betrekking tot de hierboven genoemde boeteverhogende omstandigheden wijst de Kansspelautoriteit daarbij op het volgende.

5.5.4 Gerichtheid op minderjarigen of andere kwetsbare groepen

- 60 Wanneer een aanbieder zich richt op kwetsbare groepen, waaronder minderjarigen, levert dit een boeteverhogende omstandigheid op. De Kansspelautoriteit is van oordeel dat bij de presentatie van de website gebruik gemaakt wordt van tekenfilm- of cartoonfiguren, waaronder bijvoorbeeld tekenfilm- of cartoonfiguren die gelijkenis hebben met figuren van het merk LEGO®, Super Mario, Kong Fu Panda en Disney's Alladin.⁶⁴ Met dergelijke tekenfilm- of cartoonfiguren wordt gericht op een (zeer) jonge doelgroep. Ook zijn door Fortaprime influencers ingezet die op verschillende sociale-mediaplatformen beelden plaatsen over hoe ze illegaal gokken en/of reclame maken voor de website amonbet.com.⁶⁵ Ook deze influencers spreken met hun activiteiten een (zeer) jonge doelgroep aan.
- 61 Het is het uitgangspunt van de Wok dat kwetsbare groepen, waaronder minderjarigen en jongvolwassenen, moeten worden beschermd tegen de gevolgen van kansspelverslaving. Het gebruik van voor jongeren en jongvolwassenen herkenbare en aantrekkelijk tekenfilm – en cartoonfiguren en het inzetten van influencers voor kansspelreclame, kunnen jongeren ertoe aanzetten om te

⁶⁴ Bijlage 18149/01.328.763/05

⁶⁵ Bijlage 01.332.086/01, 01.332.086/02, 01.332.086/03

beginnen met gokken of om door te spelen waar dat niet (meer) verantwoord is. Ook kan het inzetten van influencers bijdragen aan de sociale acceptatie en normalisering van deelname van deze doelgroep aan risicovolle kansspelen. Dit maakt dat sprake is van een boeteverhogende omstandigheid.

- 62 De gerichtheid op minderjarigen en/of jongvolwassenen tot 24 jaar, blijkt zowel uit de wijze waarop de website is gepresenteerd, als uit het feit dat bezwaarmaker influencers heeft ingezet voor het doen van reclame-uitingen. Nu sprake is van twee afzonderlijke feitencomplexen, die bovendien ieder zelfstandig de conclusie kunnen dragen dat sprake is van gerichtheid op minderjarigen of andere kwetsbare groepen, ziet de Kansspelautoriteit aanleiding deze boeteverhogende omstandigheid tweemaal mee te tellen. Dit betekent dat de basisboete tweemaal met 1%-punt wordt verhoogd.

5.5.5 Inactiviteitskosten

- 63 Daarnaast stelt de Kansspelautoriteit vast dat er door Fortaprime gevolgen worden verbonden aan inactiviteit van het spelersaccount. Dit houdt in dat als een speler zijn spelersaccount niet (meer) gebruikt na 9 maanden (dat wil zeggen dat door de accounthouder geen stortingen, kansspelen of opnames worden gedaan), Fortaprime zich het recht voorbehoudt om het spelersaccount te sluiten en eventuele spelerstegoeden op het spelersaccount in te houden. De Kansspelautoriteit vindt dit een ontoelaatbare benadeling van de speler. De speler verliest daardoor namelijk potentieel zijn volledige spelerstegoed zonder dat daar een redelijke prestatie van de aanbieder tegenover staat. Bovendien wordt de speler in feite gestraft wanneer hij niet of niet voldoende deelneemt aan de aangeboden kansspelen. De Kansspelautoriteit ziet niet in waarom het voor Fortaprime niet mogelijk is om zulke "slapende accounts" te sluiten en het eventueel nog aanwezige spelerstegoed terug te storten aan de speler. De Kansspelautoriteit merkt een dergelijke inactivity fee dan ook aan als ernstig en rekent dit Fortaprime als zodanig toe.
- 64 Ongeacht of Fortaprime zich het spelerstegoed toe-eigent of zou kunnen toe-eigenen na inactiviteit van 9 maanden, heeft Fortaprime zich via haar algemene voorwaarden op de website amonbet101.com het recht toegeëigend om een inactivity fee toe te passen en daarmee spelers onevenredig te benadelen en/of aan te zetten tot deelname aan kansspelen. Bezien in het licht van de doelstellingen van de consumentenbescherming en verslavingspreventie rechtvaardigt dit enkele feit de boeteverhoging.



5.5.6 De hoogte en manier van stortingen

65 De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat voor de storting op een aantal websites gebruik kon worden gemaakt van diverse cryptocurrencies.⁶⁶ Meer specifiek heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit op 9 juli 2024 en op 11 november 2024 een storting verricht op de website amonbet101.com, waarbij zij de betaalmethode crypto als (betaal)optie heeft geselecteerd. De betaling is in de valuta Bitcoin (BTC) vanuit de e-wallet Exodus. Dit betreft cryptocurrency. Dit zijn ongeoorloofde betaalmethodes. Daarmee kan bijvoorbeeld belasting worden ontdoken of witwassen worden gefaciliteerd. De Kansspelautoriteit merkt het gebruik van dergelijke betaalmethodes in paragraaf 5 onder F van de Boetebeleidsregels aan als een boeteverhogende omstandigheid.

5.5.7 Ontbreken van zichtbare leeftijdsverificatie

- 66 Zoals de Kansspelautoriteit reeds in de randnummers 21 en 59 heeft geconstateerd, vindt er geen zichtbare leeftijdsverificatie plaats bij het aanmaken van een account, het storten en het deelnemen aan een kansspel.⁶⁷ Gedurende het gehele proces was er geen sprake van verificatie van leeftijd. Er is ook niet gecontroleerd of de verstrekte gegevens juist zijn.
- 67 Aanbieders van online kansspelen dienen de leeftijd van deelnemers zichtbaar te verifiëren voordat het inschrijvingsproces is voltooid. Fortaprime heeft geen zichtbare maatregelen genomen om te voorkomen dat minderjarigen aan haar kansspelaanbod deelnamen.
- 68 Wanneer leeftijdsverificatie niet zichtbaar is, wordt die verificatie aan het toezicht van de Kansspelautoriteit onttrokken en kan zij niet vaststellen of minderjarigen uitgesloten worden van de aangeboden kansspelen. Dit belemmert de Kansspelautoriteit bij het nastreven van haar doelstellingen, te weten verslavingspreventie en bescherming van consumenten, waaronder en met name de meest kwetsbare consumenten zoals minderjarigen.

⁶⁶ Zie bijvoorbeeld bijlage 18149/01.328.763/15

⁶⁷ Bijlage 18149/01.321.225/03, 18149/01.328.763/01, 18149/01.328.763/08, 18149/01.328.763/05, 18149/01.328.763/11, 18149/01.328.763/14, 18149/01.328.763/17, 18149/01.328.763/23, zie ook randnummer 21 van het rapport.



- 69 Voorts wijst de Kansspelautoriteit in verband met het ontbreken van een zichtbare leeftijdsverificatie op het volgende. Het voorkomen dat minderjarigen kunnen deelnemen aan kansspelen, is een belangrijke prioriteit van de Kansspelautoriteit bij de aanpak van online kansspelen. Dit is uitgebreid in het nieuws geweest en de Kansspelautoriteit heeft haar beleid ook naar buiten toe uitgedragen.⁶⁸ De Kansspelautoriteit acht het ontbreken van zichtbare leeftijdsverificatie dan ook bijzonder kwalijk en zeer ernstig.
- 70 Door de handelswijze van Fortaprime konden minderjarigen immers worden blootgesteld aan de, juist voor deze extra kwetsbare doelgroep, onaanvaardbare risico's van de aangeboden kansspelen. Minderjarigen zijn kwetsbaar en extra vatbaar voor kansspelverslaving. Deelnemers die op minderjarige leeftijd gokken, lopen als zij volwassen zijn een groter risico om verslaafd te raken. Daar komt nog eens bij dat het gaat om kansspelen op afstand met alle bijbehorende risico's voor minderjarigen.⁶⁹

Gelet op het bovenstaande heeft Fortaprime een bijzondere verantwoordelijkheid om te voorkomen dat kwetsbare groepen zoals minderjarigen in aanraking komen met kansspelen. Nu Fortaprime heeft nagelaten om de leeftijd van haar spelers zichtbaar en adequaat te verifiëren heeft zij deze verantwoordelijkheid naast neergelegd.

5.5.8 Aanbod via een mobiele applicatie

- 71 De app "Holland Slots" maakt de website luckymax7.com toegankelijk.⁷⁰ Dit is een boeteverhogende omstandigheid, omdat Fortaprime het spelers daarmee makkelijk maakt om (veel) gebruik te maken van zijn illegale aanbod, het makkelijker maakt om (meer) geld uit te geven en een grotere doelgroep kan bereiken. Indien een aanbieder zijn aanbod (ook) via een mobiele applicatie aanbiedt, wordt dit als boeteverhogende omstandigheid beschouwd. De reden hiervoor is dat de aanbieder het spelers makkelijker maakt om (veel) gebruik te maken van zijn illegale aanbod, het makkelijker maakt om (meer) geld uit te geven en een grotere doelgroep kan bereiken.

5.5.9 Overige omstandigheden

⁶⁸ Zie <https://kansspelautoriteit.nl/nieuws/2019/december/leeftijdsverificatie/> en de uitspraak van de rechtbank Den Haag, 23 januari 2023, ECLI:NL:RBDHA:2023:11830, r.o. 7.1 t/m 7.3.

⁶⁹ Vgl. Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (Blumay), r.o. 3.1 en HvJ 8 september 2010, Carmen Media Group, ECLI:EU:C:2010:505, punten 102 en 103.

⁷⁰ Bijlage 01.323.558/02



- 72 De Kansspelautoriteit heeft in de algemene voorwaarden van de website amonbet101.com diverse onredelijke voorwaarden aangetroffen.⁷¹ Zo blijkt uit artikel 11.2 van de algemene voorwaarden dat Fortaprime het recht heeft om de speler kosten van transactieverwerking (met inbegrip van stortingen en opnames) in rekening mag brengen, op het moment dat een speler om uitbetaling heeft verzocht, maar de som van de kansspelen sinds de laatste inleg kleiner is dan 3 keer de hoogte van die inleg. Uit artikel 11.4 van de algemene voorwaarden blijkt dat er een maximale uitbetaling per week en maand mogelijk is. Uit artikel 11.6 blijkt dat de hoogte van deze maximale uitbetaling per week en maand afhankelijk is gesteld van de inleg per week of maand. Spelers konden aldus niet vrijelijk over hun saldo beschikken; deze uitbetaling is afhankelijk gemaakt van de inleg en de hoogte van de inzet over een bepaalde periode.
- 73 De Kansspelautoriteit acht dit een ontoelaatbare benadeling voor de consument. Zij merkt dat daarom aan als een boeteverhogende omstandigheid, in de zin van paragraaf 5 onder M van de boetebeleidsregels. Op grond daarvan verhoogt zij het percentage van de basisboete met 0,5 %-punt.

5.6 Boetevaststelling

- 74 Gelet op het hiervoor gestelde kwalificeert de Kansspelautoriteit het onvergund en ongereguleerd aanbieden van kansspelen online door Fortaprime als zeer ernstig en verwijtbaar.
- 75 Gelet op bovenstaande acht de Kansspelautoriteit passend en geboden dat een boete wordt opgelegd aan Fortaprime.
- 76 De Kansspelautoriteit heeft bij het bepalen van de boete acht geslagen op de ernst en verwijtbaarheid van de overtreding en heeft hierbij, met in achtneming van de Boetebeleidsregels, de omstandigheden betrokken zoals die hiervoor zijn benoemd en toegelicht.

5.6.1 Omzet vanuit Nederland

- 77 Op grond van artikel 35a, tweede en derde lid, van de Wok mag de aan Fortaprime opgelegde boete niet hoger zijn dan 10% van de netto-omzet van Fortaprime. In het kader van online kansspelen wordt hiermee bedoeld het bruto spelresultaat (hierna: BSR). Het wereldwijde BSR van Fortaprime, of de onderneming waarvan

⁷¹ Bijlage 18149/01.321.225/07



Fortaprime deel uitmaakt, in het boekjaar voorafgaand aan het tijdstip van het sanctiebesluit, is bepalend voor het vaststellen van het wettelijk boetemaximum. Zolang de boete aan Fortaprime onder dat maximum blijft, is voldaan aan artikel 35a, tweede lid, van de Wok.

- 78 De Kansspelautoriteit heeft in openbare bronnen onderzoek gedaan naar het BSR van Fortaprime, maar deze gegevens niet aangetroffen. Daarom heeft de Kansspelautoriteit op 16 oktober 2025 gegevens over het BSR gevorderd bij Fortaprime op grond van artikel 5:16 van de Algemene wet bestuursrecht.⁷² Aan deze vordering heeft Fortaprime geen gehoor gegeven. In dat geval gaat de Kansspelautoriteit over tot een schatting van de in Nederland behaalde omzet van Fortaprime.
- 79 Om een schatting te kunnen maken van de in Nederland behaalde omzet van Fortaprime in 2024, heeft de Kansspelautoriteit gebruik gemaakt van de zogenaamde zoekvolumemethode, die op 14 februari 2025 op de website van de Kansspelautoriteit is gepubliceerd.⁷³ Sindsdien is deze methode op enkele onderdelen aangepast. Voor een nadere toelichting op de zoekvolumemethode verwijst de Kansspelautoriteit naar de bijlage (Toelichting omzetschatting op grond van de zoekvolumemethode).
- 80 Op 9 oktober 2025 is onderzoek gedaan naar het zoekvolume van alle bekende websites van Fortaprime. Het volledige onderzoek is beschreven in het verslag met betrekking tot zoekvolumemethode en omzet-schatting.⁷⁴
- 81 De overtreding van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok is aangetoond op de websites amonbet101.com, supraplay.com, amonbet.com, bilucky.com, gxspins.com, kaasino.com, hiddenjack.com en luckymax7.com. Op basis van het op deze websites uitgevoerde onderzoek is het aannemelijk dat er op deze websites vanuit Nederland kon worden deelgenomen aan kansspelen.
- 82 Op grond van de zoekvolumemethode is eerst bepaald wat de meest gebruikte zoektermen zijn om de acht onderzochte websites van Fortaprime te vinden. Vervolgens is op grond hiervan bepaald wat het zoekvolume van die websites is. Aan de hand daarvan wordt de omzet als bedoeld in de Boetebeleidsregels bepaald.

⁷² Bijlage 18149/01.333.007

⁷³ Bijlage 1 bij dit besluit en tevens te raadplegen op <https://kansspelautoriteit.nl/nieuws/2025/februari/positief-effect-nieuwe-regels/>.

⁷⁴ Bijlage 18149/01.334.874 en Bijlage 18149/01.355.362



Voor een nadere toelichting verwijst de Kansspelautoriteit naar het VVA Fortaprime.⁷⁵

- 83 Op basis van de zoekvolumemethode over de periode 1 januari 2024 – 31 december 2024 is de inschatting van het BSR in 2024 van Fortaprime € 14.864.000,-. Dit is berekend door het BSR van de verschillende websites op te tellen: BSR amonbet.com (€ 11.053.000,-), BSR amonbet101.com (€ 363.000,-), BSR bilucky.com (€ 211.000,-), BSR gxspin.com (€ 410.000,-), BSR hiddenjack.com (€ 203.000,-), BSR kaasino.com (€ 1.316.000,-), BSR luckymax7.com (€ 493.000,-) en BSR supraplay.com € (815.000,-). Het totaalbedrag van € 14.864.000,- wordt vermenigvuldigd met 20. Dat levert een omzet op van € 297.280.000,- over het jaar 2024.

5.6.2 Boetebedrag

- 84 Conform artikel 4.2 van de Boetebeleidsregels is de hoogte van de basisboete bij een (geschatte) omzet gelijk aan of hoger dan € 15 miljoen, 4% van de omzet.
- 85 Het percentage van de basisboete (4 %) wordt conform de Boetebeleidsregels verhoogd in verband met de boeteverhogende omstandigheden zoals die aan de orde zijn gekomen onder randnummer 59 en verder van dit besluit. Voor een overzicht van de verhoging per boeteverhogende omstandigheid die de Kansspelautoriteit van toepassing acht, verwijst zij naar onderstaande tabel.

Paragraaf 5 Boetebeleidsregels	Omschrijving	Vast bedrag
A	Gerichtheid op minderjarigen of andere kwetsbare groepen	2 %
C	Inactiviteitskosten	0,5 %
F	De hoogte en manier van stortingen	0,5 %
G	Autoplay/turboplay	0,5 %
J	Ontbreken van leeftijdsverificatie	0,5 %
K	Aanbod via een mobiele applicatie	0,5 %
M	Bijzondere omstandigheden	0,5 %

⁷⁵ Voor een nadere toelichting op de zoekvolumemethode verwijst de Kansspelautoriteit naar de Toelichting omzetschatting op grond van de zoekvolumemethode. Bijlage 2 bij dit besluit, zie ook bijlage 18149/01.355.362



- 86 Gebaseerd op de voorgaande berekening, bedraagt de boete 9 % (4 % plus 5 %) van de geschatte omzet vanuit Nederland (€ 297.280.000,-). Dit komt uit op een totaal boetebedrag van € 26.755.200,-.
- 87 Op basis van de in de zoekvolumemethode gehanteerde formule wordt het BSR dat Fortaprime met alle door haar geëxploiteerde websites heeft behaald, geschat op € 17.956.000,-. Voor een nadere toelichting verwijst de Kansspelautoriteit naar het VVA Fortaprime.⁷⁶
- 88 Op basis van de hierboven genoemde schatting van het wereldwijde BSR van Fortaprime, constateert de Kansspelautoriteit dat de boete hoger is dan 10 % van het geschatte wereldwijde BSR van Fortaprime in 2024 (€ 17.956.000,-). Gelet op het in artikel 35a, tweede en derde lid, van de Wok opgenomen boetemaximum, ziet de Kansspelautoriteit reden de hoogte van de boete te matigen tot 10 % van het geschatte wereldwijde BSR. Alles afwegende stelt de Kansspelautoriteit de boete vast op een bedrag van € 1.795.000,-. Dit bedrag wordt, gelet op de omstandigheden van het geval, passend en geboden geacht.

6 Besluit

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit:

- a. stelt vast dat Fortaprime artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok heeft overtreden door gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, waarbij de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, en waarvoor niet de vereiste vergunning is verleend;
- b. legt aan Fortaprime een boete op van € 1.795.000,-.

's-Gravenhage, 24 februari 2026,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

mr. drs. M.C.J. Groothuizen

⁷⁶ Bijlage 18149/01.355.362



voorzitter

VERZONDEN OP 27 februari 2026

Betaling boete

Boetes dienen binnen zes weken nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze bekend is gemaakt, te zijn betaald op bankrekeningnummer IBAN NL07ABNA0501634479 ten name van Kansspelautoriteit, Den Haag, Nederland, onder vermelding van het kenmerk van dit besluit. Na het verstrijken van deze termijn wordt de geldboete vermeerderd met de wettelijke rente.

Bezwaar

Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit).

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken & Vergunningen
Postbus 298
2501 CG Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in PDF-formaat te mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- o Naam en adres van de bezwaarmaker;
- o De datum van het bezwaarschrift;
- o Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- o De gronden van het bezwaar; en
- o Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op www.rijksoverheid.nl de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' downloaden.