



Besluit als bedoeld in artikel 4.1 van de Wet open overheid.

Kenmerk besluit: 23703 / 01.377.543

Besluit

1 Verzoek

1. Op 11 januari 2026 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) per e-mail een verzoek ontvangen tot openbaarmaking van informatie als bedoeld in artikel 4.1 van de Wet open overheid (hierna: de Woo).
2. Op 12 januari 2026 is er telefonisch contact geweest met verzoeker over het Woo-verzoek.
3. Op 26 januari 2026 en 13 februari 2026 is verzoeker telefonisch op de hoogte gesteld van de voortgang van zijn Woo-verzoek.

2 Wettelijk kader

4. Het verzoek is beoordeeld aan de hand van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid van de Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan. Op grond van het vierde lid van hetzelfde artikel vermeldt verzoeker bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van die documenten bestaat. Verstrekking van informatie op grond van de Woo betekent dus dat die informatie voor een ieder openbaar gemaakt wordt.
6. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich (één of meer) uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen als bedoeld in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo.



7. Voorts kunnen documenten die eerder op grond van de Woo (of de Wet openbaarheid van bestuur die gold vóór 1 mei 2022) openbaar zijn gemaakt niet nogmaals op grond van die wet openbaar worden gemaakt. De plicht tot openbaarmaking op grond van de Woo heeft dan ook geen betrekking op informatie die al openbaar is.¹

3 Inhoud van het verzoek

8. Verzoeker verzoekt om openbaarmaking van documenten waarin de Kansspelautoriteit Nederlandse banken sommeert tot het stoppen van betalingen richting illegale casino's. Het begrip sommeren moet hierbij ruim worden opgevat en betreft alle vormen van handhavend optreden, waarschuwingen en toelichtingen van het bevorderingsverbod richting Nederlandse banken.

4 Aangetroffen documenten en openbaarmaking

Zoekslag

9. Naar aanleiding van het verzoek is door de directie Toezicht een zoekslag verricht in het registratiesysteem van de Kansspelautoriteit (Synergy), in relevante mailboxen en op de G-schijf (fileservers van de Kansspelautoriteit). Deze zoekslag is uitgevoerd door medewerkers die zich bezighouden met het optreden tegen illegale aanbieders van kansspelen en bevorderaars van illegale kansspelen. Daarnaast is door collega's die betrokken zijn bij de alliantie een zoekslag verricht. De alliantie is een samenwerkingsverband van verschillende partijen dat is gericht op het frustreren en ondermijnen van het verdienmodel van illegale kansspelaanbieders. In de alliantie wordt samengewerkt met diverse partijen, waaronder banken en betaaldienstverleners.

Aangetroffen documenten

10. Uit de uitgevoerde zoekslag zijn geen documenten aangetroffen waaruit blijkt dat de Kansspelautoriteit, in brede zin, handhavend heeft opgetreden tegen Nederlandse banken wegens overtreding van het bevorderingsverbod.
11. Het bevorderen van illegale kansspelen is verboden op grond van artikel 1, aanhef en onder b, van de Wet op de kansspelen (Wok). Betaaldienstverleners, waaronder

¹ Zie de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 11 september 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3100.



banken, kunnen als bevorderaars worden aangemerkt wanneer zij betaalrekeningen of -verkeer faciliteren voor illegale kansspelen. Zij hebben een wettelijke verplichting om dit te voorkomen. Overtreding van deze verplichting kan leiden tot een bindende aanwijzing door de Kansspelautoriteit op grond van artikel 34n Wok.

12. De Kansspelautoriteit richt zich op dit moment op het frustreren van het netwerk van illegale kansspelen, waaronder alle dienstverleners die hieraan bijdragen. Momenteel wordt verkend op welke wijze banken kunnen bijdragen, bijvoorbeeld door betalingsverkeer naar illegale aanbieders te blokkeren, inzicht te geven in de omvang van de illegale markt en bestaande samenwerkingen in de financiële sector te betrekken bij het thema 'illegaal gokken'. Banken hebben aangegeven een rol te kunnen spelen indien hiervoor een wettelijke verplichting geldt. Onderzoek hiernaar is lopende. Gelet op het voorgaande is er op dit moment geen sprake van bestuursrechtelijke maatregelen of betalingsfacilitatie via banken en betaaldienstverleners. Dit verklaart waarom er geen documenten over handhavend optreden tegen Nederlandse banken zijn aangetroffen.
13. Er is wel een informatieblad aangetroffen waarin de Kansspelautoriteit uitleg geeft over de gevolgen van de wijzigingen in de wet Kansspelen op afstand voor banken en betaaldienstverleners. In dit informatieblad wordt een toelichting gegeven op het bevorderingsverbod en de mogelijkheden die de Kansspelautoriteit heeft om handhavend op te treden bij overtreding van dit verbod. Dit document is via de Nederlandse Vereniging van Banken in 2021 verspreid onder (o.a.) Nederlandse banken.

Openbaarmaking

14. Het informatieblad valt binnen de reikwijdte van het verzoek. De raad van bestuur zal dit document volledig openbaar maken.

5 Besluit

15. De raad van bestuur gaat over tot het openbaar maken van het informatieblad Kansspelen op afstand, zoals genoemd in randnummer 13 en 14.
16. Openbaarmaking van dit besluit en document geschiedt door middel van plaatsing op de website van de Kansspelautoriteit. Zie <https://kansspelautoriteit.nl/over-ons/woo-verzoeken/>.



Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Laurence M.A. Gimbrere
Teammanager Juridische Zaken

Bezwaar

Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit).

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Team Juridische Zaken
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in PDF-formaat te mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- Naam en adres van de bezwaarmaker;
- De datum van het bezwaarschrift;
- Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- De gronden van het bezwaar; en
- Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op www.rijksoverheid.nl de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' downloaden.