

Besluit als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet open overheid.

Datum: 20 januari 2026

Kenmerk: 22310/01.370.999

Openbaar onder kenmerk: 22310/01.373.198

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 20 januari 2026 (kenmerk 22310/01.370.802) tot een last onder dwangsom aan Adventure One QSS Inc.

1 Inleiding

1. Bij besluit van 20 januari 2026¹ aan Adventure One QSS Inc. heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) op grond van artikel 1, eerste lid aanhef en onder a, van de Wet op de kansspelen besloten tot oplegging van een last onder dwangsom (hierna: de last onder dwangsom).

2 Overwegingen

2. De raad van bestuur maakt sanctiebesluiten en daarop volgende besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).
3. De raad van bestuur hecht eraan sanctiebesluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over dan wel te waarschuwen voor bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de raad van bestuur met de openbaarmaking van sanctiebesluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van zijn organisatie. Ten slotte is

¹ Besluit van 20 januari 2026, kenmerk 22310/01.370.802.



openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van sanctiebesluiten kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.

4. De raad van bestuur acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat ten aanzien van Adventure One QSS Inc. is vastgesteld dat zij in strijd heeft gehandeld met artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok en dat de raad van bestuur hiertegen heeft opgetreden.
5. De raad van bestuur neemt hierbij het volgende in aanmerking.
6. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bij uitspraak van 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468, bepaald: "Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak" (overweging 2.5).
7. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in voornoemde uitspraak: "Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit."
8. Ook voor andere informatie die een bezwarend karakter kan dragen voor betrokkenen geldt dat artikel 3.1 van de Woo de grondslag vormt om die informatie openbaar te maken, mits de openbaarmaking van die informatie past in de taak van het betrokken bestuursorgaan.² De raad van bestuur is van oordeel dat in dit kader ook openbaarmaking van andere sanctiebesluiten, zoals besluiten waarbij

² Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 25 maart 2015, ECLI:NL:RVS:2015:938, AB 2015/194.



herstelsancties zijn opgelegd, en daarop volgende besluiten, zoals een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen of een besluit tot vaststelling van de kosten van bestuursdwang, in de rede ligt.

3 Zienswijze

3.1 Procedureel

9. Adventure One QSS Inc. is per brief van 1 december 2025³ geïnformeerd over het voornemen tot openbaarmaking van de last onder dwangsom en is in de gelegenheid gesteld om hierover een zienswijze te geven.
10. Op 29 december 2025 heeft de Kansspelautoriteit per brief een zienswijze van Adventure One QSS Inc. ontvangen.

3.2 Inhoudelijk

11. Adventure One QSS Inc. stelt dat de Kansspelautoriteit af dient te zien van openbaarmaking van de last onder dwangsom. Openbaarmaking zou reputatieschade en marktversturende effecten hebben. Daarnaast stelt zij dat openbaarmaking van technische details over infrastructuur en ketenpartners de veiligheid van het ecosysteem kan ondermijnen.
12. Adventure One Qss Inc. verzoekt de Kansspelautoriteit om in ieder geval de volgende categorieën gegevens niet openbaar te maken, nu deze volgens haar onder de uitzonderingsgronden van de Woo vallen:
 - a. informatie over de technische architectuur van het Polymarket-ecosysteem, waaronder de gebruikersinterface, de koppeling met het onderliggende protocol, de rol van oracle-diensten, en de wallet-infrastructuur;

³ Kenmerk 22310/01.362.329.



- b. informatie over gebruikte of onderzochte betaalroutes en betaalproviders, waaronder lokale routing en lokalisatie (bijvoorbeeld door Mercury en Nederlandse banken);
- c. informatie over interne compliance-processen, zoals geo-blocking, KYC/KYB-maatregelen en jurisdictiebeperkingen; en
- d. informatie over contractuele verhoudingen met toeleveranciers in de infrastructuur- en leveranciersketen.

3.3 Reactie op zienswijze

13. Wat betreft het aangevoerde risico op reputatie- en marktversturende effecten overweegt de raad van bestuur dat openbaarmaking van besluiten in het kader van bestuursrechtelijke handhaving in beginsel is toegestaan. Dat openbaarmaking negatieve gevolgen kan hebben voor de betrokken partij, maakt dit niet anders. Uit vaste jurisprudentie volgt dat openbaarheid een gerechtvaardigd doel dient, mits een zorgvuldige belangenafweging plaatsvindt. In dit geval is geoordeeld dat de belangen van transparantie, naleving van regelgeving en waarschuwing aan consumenten zwaarder wegen dan het belang van de overtreder bij geheimhouding.
14. Het verzoek tot het niet openbaar maken van de genoemde categorieën gegevens, voor zover die gegevens überhaupt al in het besluit zijn opgenomen, wordt niet gehonoreerd. Gezien het doel van de publicatie, het transparant maken van de handhaving door de Kansspelautoriteit en het waarschuwen van consumenten voor kansspel aanbieders zonder vergunning, is het noodzakelijk dat voor het publiek duidelijk is welke technische specificaties in het besluit staan. Daarbij wordt opgemerkt dat de Kansspelautoriteit bij publicatie uitsluitend zakelijke entiteiten met naam noemt en dat persoonsgegevens van natuurlijke personen worden weggelaten of geanonimiseerd, overeenkomstig de Woo.
15. De raad van bestuur merkt voorts op dat er een groot belang is bij openbaarmaking uit het oogpunt van consumentenbescherming. De website polymarket.com is toegankelijk voor Nederlandse gebruikers en biedt gelegenheid tot deelname aan kansspelen zonder vergunning. Het spelen van kansspelen bij een aanbieder zonder vergunning is een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wok als een speler ook bekend is met het feit dat geen vergunning is verleend.



Deze strafbaarstelling richt zich nadrukkelijk tot spelers. Openbaarmaking draagt eraan bij dat consumenten zich bewust zijn van het ontbreken van een vergunning en van de daarmee samenhangende risico's.

16. Openbaarmaking geschiedt met het oog op de hiervoor weergegeven belangen: het informeren van consumenten, generale en speciale preventie en transparantie van het werk van de Kansspelautoriteit. Openbaarmaking is eens te meer van belang omdat consumenten zo kunnen worden behoed voor het plegen van een overtreding.
17. Naar het oordeel van de raad van bestuur is afdoende aangetoond dat er sprake is van een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok.
18. Van andere belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de raad van bestuur niet gebleken.



4 Besluit

19. Op grond van het voorgaande zal de raad van bestuur overgaan tot openbaarmaking van het besluit van 20 januari 2026 met kenmerk 22310/01.370.802. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.
20. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen achterwege. Ook blijft achterwege openbaarmaking van de namen van rechtspersonen ten aanzien van wie geen overtreding wordt vastgesteld en geen sanctie wordt opgelegd.
21. De besluiten worden – na eventuele verwijdering van gegevens – op de website van de Kansspelautoriteit geplaatst (www.kansspelautoriteit.nl) op 17 februari 2026 om 11:00 uur. Hierbij wordt uiteraard vermeld dat – voor zover van toepassing – rechtsmiddelen zijn of nog kunnen worden aangewend.
22. Voor eventuele vragen kunt u terecht bij handhaving@kansspelautoriteit.nl.

's-Gravenhage, 20 januari 2026

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. P.J.H. Benner
Teammanager Toezicht

**Bezwaar.**

Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit).

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken & Vergunningen
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in PDF-formaat te mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- Naam en adres van de bezwaarmaker;
- De datum van het bezwaarschrift;
- Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- De gronden van het bezwaar; en
- Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op www.rijksoverheid.nl de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' downloaden.