OPENBAAR

Kansspelautoriteit

Besluit als bedoeld in artikel 4.3 van de Wet open overheid

Kenmerk verzoek: 20279/01.349.099
Kenmerk besluit: 20279/01.367.817
Openbaarmaking onder kenmerk: 20279/01.367.818

Besluit

1 Verzoek

1. Op 6 augustus 2025, heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) per e-mail een verzoek om informatie ontvangen tot openbaarmaking van informatie als bedoeld in artikel 4.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).

2. De ontvangst van het Woo-verzoek is bij brief van 7 augustus 2025 bevestigd. In die brief is tevens de beslistermijn verdaagd met twee weken wegens de omvang en de aard van het verzoek.

2 Wettelijk kader

3. Het verzoek is beoordeeld aan de hand van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid van de Woo kan een ieder een bestuursorgaan verzoeken om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid. Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van die documenten bestaat. Verstrekking van informatie op grond van de Woo betekent dus dat die informatie voor een ieder openbaar gemaakt wordt.

4. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich (een of meer) uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen als bedoeld in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo.[1]

[1] Het wettelijk kader is opgenomen in bijlage 1 van dit besluit

5. Voorts kunnen documenten die eerder op grond van de Woo (of de Wet openbaarheid van bestuur die gold tot 1 mei 2022) openbaar zijn gemaakt niet nogmaals op grond van die wet openbaar worden gemaakt. De plicht tot openbaarmaking op grond van de Woo heeft dan ook geen betrekking op informatie die al openbaar is.

3 Inhoud van het verzoek

6. Het verzoek om openbaarmaking ziet op het verstrekken van documenten en informatie met betrekking tot eventuele handhavingsmaatregelen, onderzoeken of interne correspondentie met betrekking tot de entiteit Virtual Digital Services Limited, opererend onder de naam 888sport (www.888sport.com), over de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2021. Meer specifiek is verzocht om:
    a. Besluiten tot handhaving, sanctieoplegging, boetes of voornemens daartoe jegens deze partij;
    b. Interne memo's, e-mails, gespreksverslagen of andere documenten waarin 888sport wordt besproken;
    c. Correspondentie met buitenlandse toezichthouders of met de aanbieder zelf;
    d. Alle documenten die aantonen of onderbouwen dat 888sport zich in die periode richtte op de Nederlandse markt.

4 Behandeling verzoek

7. Er is een zoekslag verricht in de persoonlijk mailboxen van de medewerkers van de afdeling Handhaving, de gedeelde mailbox van de afdeling Handhaving, Synergy (het document registratiesysteem) van de Kansspelautoriteit, de g-schijf (fileserver) waarop medewerkers van de afdeling Handhaving gezamenlijk werken en WhatsApp.

8. Op basis van het verzoek en in het kader van de zoekslag is gezocht op de termen "*Virtual Digital Services", "888sport"* en *"777.com".* Bij deze zoekslag zijn in totaal zes documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst (bijlage 2).

9. Op de inventarislijst staan alle na deze verrichte zoekslag aangetroffen stukken die geheel of gedeeltelijk voor openbaarmaking in aanmerking komen.

5 Derde-belanghebbenden

10. Er zijn vier derde-belanghebbenden betrokken bij het verzoek tot openbaarmaking van onderhavige documenten. Om die reden zijn deze derde-belanghebbenden op

de hoogte gebracht van het verzoek. Ook zijn deze belanghebbenden in de gelegenheid gesteld tot het geven van een zienswijze op het voornemen tot openbaarmaking van informatie die hen betreft.

11. De vier derde-belanghebbenden hebben schriftelijk aangegeven geen bezwaren te hebben tegen het openbaar maken van de documenten.

6 Beoordeling Woo-verzoek

12. De raad van bestuur komt aan het verzoek tegemoet en maakt de documenten waarom is verzocht geheel of gedeeltelijk openbaar. De redenen waarom de raad van bestuur een deel niet openbaar maakt, zijn hieronder opgenomen onder het kopje 'Overwegingen'.

7 Overwegingen

13. Een deel van de aangetroffen documenten wordt gedeeltelijk niet openbaar gemaakt omdat daarop één of meer van de weigeringsgronden als bedoeld in artikel 5.1 van de Woo van toepassing zijn. Als de openbaarmaking van documenten gedeeltelijk geweigerd wordt, wordt in de betreffende documenten de bewuste tekst onleesbaar gemaakt, waarbij wordt aangegeven welke specifieke weigeringsgrond van toepassing is. De volgende weigeringsgronden zijn in dit deelbesluit aan de orde.

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef onder e van de Woo: eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

14. Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet zwaarder weegt dan het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Voor zover het de namen, e-mailadressen, handtekeningen en functienamen (van ambtenaren) betreft, is hierbij het volgende van belang.

15. Waar het gaat om het beroepsmatig functioneren van ambtenaren, kan slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van de eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit geldt in het bijzonder voor namen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. Voor ambtenaren die niet vanwege hun functie in de openbaarheid treden, ligt dit anders. Namen zijn immers persoonsgegevens, en het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen openbaarmaking daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het verstrekken van een naam aan een individuele

burger die met de ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo.

16. De documenten bevatten persoonsgegevens van ambtenaren waaronder namen, functienamen, handtekeningen en e-mailadressen. De persoonsgegevens zijn derhalve op grond van art. 5.1, tweede lid, onder e van de Woo verwijderd uit de openbaar te maken documenten

17. Ten aanzien van een groot deel van deze gegevens moet het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. In de documenten zijn de gegevens die op deze grond niet openbaar gemaakt worden voorzien van een blokje met '5.1/2.e'.

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d van de Woo: de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen

18. Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang van openbaarheid niet opweegt tegen de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen. Dit is het geval als de uitkomsten van de inspectie, controle of toezicht samenhangt met informatie over de gebruikte methoden en technieken of de effectiviteit daarvan belemmert. Hieronder valt het gebruik van specifieke emailadressen. In deze gevallen weegt het belang van de inspectie, controle en toezicht zwaarder dan het belang van openbaarheid, omdat openbaarmaking van informatie inzicht zou geven in de controlestrategie van de Kansspelautoriteit. Dit kan leiden tot berekenend gedrag van bepaalde bedrijven of individuen waardoor controles minder effectief worden. In de inventarislijst zijn de documenten die op grond hiervan niet openbaar worden gemaakt, voorzien van de aanduiding '5.1.2.d'.

8 Besluit

19. De raad van bestuur besluit tot (gedeeltelijke) openbaarmaking van een deel van de documenten op de inventarislijst conform de overwegingen in dit besluit. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van dit besluit.

20. Het besluit, de inventarislijst en de (gedeeltelijk) openbaar te maken documenten, worden gepubliceerd op de website van de Kansspelautoriteit (met inachtneming van het bepaalde in artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo.

21. Openbaarmaking van dit besluit geschiedt door middel van plaatsing op de website van de Kansspelautoriteit. Zie https://kansspelautoriteit.nl/over-ons/woo-verzoeken/.

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. L.M.A. Gimbrere
Hoofd afdeling Juridische Zaken en Vergunningen

Bezwaarclausule
Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit).

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:
Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken & Vergunningen
Postbus 298
2501 CG Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in Pdf-formaat te mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:
- Naam en adres van de bezwaarmaker;
- De datum van het bezwaarschrift;
- Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- De gronden van het bezwaar; en
- Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op www.rijksoverheid.nl de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' downloaden.