



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

Datum: 15 oktober 2019

Kenmerk: 12815 / 01.063.389

Openbaarmaking onder kenmerk: 12815 / 01.065.097

---

# Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit tot het opleggen van een last onder dwangsom aan zowel EA Swiss Sàrl als Electronic Arts Inc. (hierna tezamen: EA).

## 1. Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) heeft bij besluit van 15 oktober 2019 een zowel aan EA Swiss Sàrl als Electronic Arts Inc. een last onder dwangsom opgelegd.<sup>1</sup>

## 2. Overwegingen

2. De raad van bestuur maakt sanctiebesluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).
3. De raad van bestuur hecht eraan sanctiebesluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om consumenten te informeren over, dan wel te waarschuwen voor, bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de raad van bestuur met de openbaarmaking van sanctiebesluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van zijn organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van sanctiebesluiten kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.

---

<sup>1</sup> Besluit van 15 oktober 2019 kenmerk 12815 / 01.063.388.



4. De raad acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten. Consumenten kunnen aldus kennisnemen van het feit dat de raad van bestuur handhavend heeft opgetreden ten aanzien van EA omdat EA in strijd heeft gehandeld met artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok.
5. De raad van bestuur neemt voorts in aanmerking dat er een groot belang is bij openbaarmaking uit het oogpunt van verslavingspreventie. Minderjarigen zijn kwetsbaar en raken sneller verslaafd. Deelnemers die op minderjarige leeftijd gokken, lopen als zij volwassen zijn een grotere kans om verslaafd te raken. Minderjarige deelnemers kunnen het videospel FIFA kopen en hebben daarmee toegang tot het onvergunde kansspel 'Packs' of 'Pakketten' (loot boxes) in de FIFA Ultimate Team-modus. In dat kader gaat vanuit de openbaarmaking van het sanctiebesluit een informerende functie uit.
6. De raad neemt ook het volgende in aanmerking.
7. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bij uitspraak van 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468, bepaald: *"Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak"* (overweging 2.5).
8. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in de hiervoor aangehaalde uitspraak: *"Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit."*
9. EA is in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven over een te nemen sanctiebesluit en de openbaarmaking daarvan.
10. EA heeft een schriftelijke zienswijze ingediend ten aanzien van het te nemen sanctiebesluit. EA heeft geen opmerkingen gemaakt over de openbaarmaking van het sanctiebesluit.



11. De raad van bestuur wijst erop dat hij de namen van natuurlijke personen en de namen van rechtspersonen van wie geen overtreding is vastgesteld niet openbaar maakt.
12. Openbaarmaking geschiedt met het oog op de hiervoor weergegeven belangen: het informeren van consumenten, generale en speciale preventie en transparantie van het werk van de Kansspelautoriteit. Openbaarmaking is derhalve zeer relevant.
13. Van overige belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is volgens de raad van bestuur niet gebleken.

### **3. Besluit**

14. Op grond van het voorgaande zal de raad van bestuur overgaan tot openbaarmaking van het besluit van 15 oktober 2019. Tevens zal de raad van bestuur dit besluit tot openbaarmaking openbaar maken. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van de in de zaak betrokken natuurlijke personen en de namen van rechtspersonen van wie geen overtreding is vastgesteld achterwege.

OPENBAAR



**Kansspelautoriteit**

**Datum**

15 oktober 2019

**Ons kenmerk**

12815 / 01.065.097

15. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website ([www.kansspelautoriteit.nl](http://www.kansspelautoriteit.nl)), publicatie op de sociale media kanalen van de Kansspelautoriteit, en publicatie in de nieuwsbrief van de Kansspelautoriteit.

's-Gravenhage, 15 oktober 2019

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

drs. René J.P. Jansen

*Voorzitter*

**Verzonden op: 21 oktober 2019**

*Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.*

*Voor de termijn waarop openbaarmaking plaatsvindt, wordt u verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.*