



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

Zaak: 13629

Kenmerk: 13629 / 01.067.755

Openbaarmaking onder kenmerk: 13629 / 01.068.245

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 30 januari 2020, kenmerk 13629 / 01.067.754 tot oplegging van een bestuurlijke boete aan Speelautomatenhal Schinveld B.V.

1 Inleiding

1. In genoemd besluit heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) een bestuurlijke boete opgelegd op grond van artikel 30h, eerste lid van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok), aan Speelautomatenhal Schinveld B.V. (hierna: Schinveld B.V.).

2 Overwegingen

2. Het uitgangspunt is dat de raad van bestuur besluiten in beginsel openbaar maakt op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).
3. De raad van bestuur hecht eraan sanctiebesluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over, dan wel te waarschuwen voor, bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning en de risico's die consumenten daarbij lopen. De raad van bestuur streeft bij de uitvoering van zijn taken naar transparantie. Hiertoe geeft hij actief voorlichting over de uitvoering van aan hem opgedragen taken. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van sanctiebesluiten kan uitgaan naar andere bedrijven en natuurlijke personen.



4. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (de Afdeling) heeft bij uitspraak van 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468, bepaald: "Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak" (overweging 2.5).
5. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in die uitspraak: "Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit."
6. De raad van bestuur voert als vast beleid dat alleen namen en adresgegevens van natuurlijke personen en bedrijfsvertrouwelijke gegevens niet openbaar worden gemaakt. Daartegenover staat dat het noemen van de namen en adresgegevens van bedrijven en personen het belang kan dienen om consumenten te informeren over en te waarschuwen voor de overtreding. Dat belang wordt onvoldoende gediend bij een volledig geanonimiseerde openbaarmaking. Voor zover het openbaar maken van de naam van een bedrijf of persoonsnaam kan leiden tot reputatieschade, is dat vaak eerder toe te schrijven aan de overtreding, dan aan het geven van bekendheid aan de voor die overtreding opgelegde sanctie.
7. Schinveld B.V. is – bij monde van haar gemachtigde - in de gelegenheid gesteld om tijdens de hoorzitting van 3 december 2019 een zienswijze te geven op de openbaarmaking van een eventueel sanctiebesluit. Namens Schinveld B.V. is ter zake geen zienswijze gegeven.
8. Slechts indien het belang van een onderneming om openbaarmaking in een concreet geval te voorkomen zwaarder weegt dan het hierboven omschreven maatschappelijk belang, zal een uitzondering op openbaarmaking gemaakt kunnen worden. In het



onderhavige geval is niet gebleken van feiten en omstandigheden op grond waarvan er aanleiding bestaat om die uitzondering te maken.

9. De raad van bestuur acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van preventieve werking en bescherming van consumenten. Rechtspersonen en natuurlijke personen kunnen zo kennisnemen van het feit dat ten aanzien van Schinveld B.V. is vastgesteld op welke manier zij in strijd heeft gehandeld met artikel 30h, eerste lid van de Wok en hoe de raad van bestuur daartegen is opgetreden.
10. De raad van bestuur ziet geen aanleiding om te veronderstellen dat de beslissing tot het opleggen van een bestuurlijke boete aan Schinveld B.V. in rechte geen stand zal houden. Naar het oordeel van de raad van bestuur is afdoende aangetoond dat er sprake is van een overtreding van artikel 30h, eerste lid, van de Wok.
11. De raad van bestuur maakt de namen en adresgegevens van natuurlijke personen nooit openbaar. De raad van bestuur zal wel overgaan tot openbaarmaking van de bedrijfsnaam, omdat de overtreding met gebruik van deze naam is begaan. De raad van bestuur verwijst naar het gestelde onder randnummer 9.
12. Voor zover het openbaar maken van deze bedrijfsnaam leidt tot reputatieschade, dan is dit veeleer toe te schrijven aan de overtreding dan aan het geven van bekendheid aan de voor die overtreding opgelegde sanctie. De raad van bestuur ziet hierin dan ook geen aanleiding om van het openbaar maken van de bedrijfsnaam af te zien.
13. Van overige belangen of omstandigheden op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking is de raad niet gebleken.



3 Besluit

14. Op grond van het voorgaande zal de raad van bestuur overgaan tot openbaarmaking van het besluit van 30 januari 2020. Ook zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.
15. In de openbaar te maken besluiten blijft de vermelding van de namen en adresgegevens van natuurlijke personen achterwege.
16. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

's-Gravenhage, 30 januari 2020

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Laurence M.A. Gimbrere
hoofd afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling

Verzonden op: 30 januari 2020

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.

Voor de termijn waarop openbaarmaking plaatsvindt, wordt u verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.