



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

Datum: 10 december 2019

Kenmerk: 13001/01.063.070

Openbaar gemaakt onder kenmerk: 01.066.320

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 9 december 2019 (kenmerk 01.063.069) tot invordering van verbeurde dwangsommen aan Chance Publications Malta Ltd.

1 Inleiding

1. Bij besluit van 9 december 2019¹ aan Chance Publications Malta Ltd. heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) op grond van artikel 5:37 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) besloten tot invordering van de van rechtswege verbeurde dwangsommen ter hoogte van € 21.000,-. De raad van bestuur maakt sanctiebesluiten en daarop volgende besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

¹ Besluit van 9 december 2019, kenmerk 01.063.069.

2 Overwegingen

2. De raad van bestuur streeft bij de uitvoering van zijn taken naar transparantie.² Hiertoe geeft hij actief voorlichting over de uitvoering van aan hem opgedragen taken.
3. De raad van bestuur hecht eraan sanctiebesluiten en daarop volgende besluiten (zoals een beslissing op bezwaar of een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen) openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument en andere betrokkenen te informeren over dan wel te waarschuwen voor handelspraktijken die in strijd zijn met de Wet op de kansspelen (en daarmee met de doelstellingen van het kansspelbeleid) en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de raad van bestuur met de openbaarmaking van deze besluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van zijn organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.
4. De raad van bestuur acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten en andere betrokkenen die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat de bij besluit van 22 juli 2019³ opgelegde last onder dwangsom door Chance Publications Malta Ltd. niet is nagekomen.
5. De raad van bestuur neemt hierbij het volgende in aanmerking.
6. Volgens vaste rechtspraak vormt artikel 8 van de Wob de grondslag voor overheidsorganen om besluiten te nemen voor zover het gaat om het openbaar maken van informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid.⁴
7. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bepaald dat het in het kader van een toezichthoudende taak past dat

² Op grond van artikel 33b van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok) heeft de raad van bestuur onder meer tot taak het geven van voorlichting en informatie, het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan.

³ Besluit van 22 juli 2019, kenmerk 01.061.945.

⁴ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 31 mei 2006, ECLI:NL:RVS:2006:AX6362.

boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak.⁵

8. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in de hiervoor aangehaalde uitspraak: "Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit."
9. Ook voor andere informatie die een bezwarend karakter kan dragen voor betrokkenen geldt dat artikel 8 van de Wob de grondslag vormt om die informatie openbaar te maken, mits de openbaarmaking van die informatie past in de taak van het betrokken bestuursorgaan.⁶ De raad van bestuur is van oordeel dat in dit kader ook openbaarmaking van andere sanctiebesluiten, zoals besluiten waarbij herstelsancties zijn opgelegd, en daarop volgende besluiten, zoals een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen, in de rede ligt.
10. Chance Publications Malta Ltd. is per brief van 16 september 2019⁷ geïnformeerd over het voornemen tot openbaarmaking van een te nemen besluit over de invordering van de verbeurde dwangsommen en in de gelegenheid gesteld om hierover een zienswijze in te dienen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.
11. Slechts indien het belang van een onderneming om openbaarmaking in een concreet geval te voorkomen zwaarder weegt dan het hierboven omschreven maatschappelijk belang, zal hierop een uitzondering worden gemaakt. In het onderhavige geval is niet gebleken van feiten en omstandigheden op grond waarvan er aanleiding bestaat om die uitzondering te maken.
12. Naar het oordeel van de raad van bestuur wegen de maatschappelijke belangen om het besluit tot invordering van de verbeurde dwangsommen openbaar te maken,

⁵ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468 (overweging 2.5).

⁶ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 25 maart 2015, ECLI:NL:RVS:2015:938, AB 2015/194.

⁷ Kenmerk 01.058.661.

VERTROUWELIJK

zwaarder dan het belang van Chance Publications Malta Ltd. om openbaarmaking van het besluit achterwege te laten.

13. Van overige belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de raad van bestuur niet gebleken.

3 Besluit

14. Op grond van het voorgaande zal de raad van bestuur overgaan tot openbaarmaking van het besluit van 9 december 2019 tot invordering van de verbeurde dwangsommen. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.

15. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen en bedrijfsvertrouwelijke gegevens achterwege.

16. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

's-Gravenhage, 10 december 2019

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Laurence M.A. Gimbrere
hoofd afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling

VERTROUWELIJK

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.

Voor de termijn waarop openbaarmaking plaatsvindt, wordt u verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.