

OPENBAAR

Besluit van de Raad van Bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen.

Datum: 22 juli 2019

Kenmerk: 01.060.278

Openbaar gemaakt onder kenmerk: 01.061.945

Besluit

Samenvatting

1. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat Chance Publications Malta Ltd reclame maakt voor het kansspelen waarvoor geen vergunning op grond van de Wet op de Kansspelen (hierna: Wok) is verleend. Daarmee handelt Chance Publications Malta Ltd in strijd met de Wok. De Kansspelautoriteit draagt Chance Publications Malta Ltd op het maken van reclame voor kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend (overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok), te staken en gestaakt te houden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

Handhaving van de Wet op de kansspelen

2. De Kansspelautoriteit is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wok. In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven tot deelname aan kansspelen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, onder a, Wok). Daarnaast is het ingevolge artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok eveneens verboden de deelneming aan een kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te

bevorderen.

3. De Wok voorziet niet in de mogelijkheid vergunningen te verlenen voor kansspelen online. Binnen het huidige wettelijke kader kan voor kansspelen online onvoldoende vorm worden gegeven aan de doelstellingen van het kansspelbeleid: het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit.
4. De Kansspelautoriteit acht het aanbieden van kansspelen online zonder daartoe strekkende vergunning zeer ernstig.¹ De doelstellingen van het kansspelbeleid worden – door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen online – omzeild. De kanspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan dergelijke kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.
5. Naast aanbieders van kansspelen online hebben tussenpersonen, bevorderaars, ook een belangrijke rol bij de deelname van consumenten aan – en het in stand houden van - dit soort kansspelaanbod. Zonder hun diensten wordt het voor de kansspelaanbieders immers ook moeilijker om hun aanbod aan de consument aan te bieden en voor de consument om daaraan deel te nemen. De Kansspelautoriteit neemt daarom ook andere maatregelen om het kansspelaanbod online zonder vergunning te frustreren, bijvoorbeeld door het opwerpen van barrières bij tussenpersonen in de reclamebranche. Doel hiervan is dat deze tussenpersonen hun diensten niet meer ter beschikking stellen aan aanbieders van kansspelen online zonder vergunning. Dit zorgt ervoor dat het voor deze aanbieders onaantrekkelijk en wellicht onmogelijk wordt om kansspelen aan te bieden en voor consumenten om bij deze aanbieders te spelen.
6. Het bestrijden van kansspelen online zonder vergunning vergt ook dat de Kansspelautoriteit bestuurlijk handhavend optreedt tegen het bevorderen van kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend. Artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok biedt daarvoor een grondslag.

¹ Sanctiebesluiten genomen door de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit. (zie: <http://www.kansspelautoriteit.nl/bsluiten/sanctiebesluiten>)

7. Als onderdeel van haar toezichthoudende taak heeft de Kansspelautoriteit onderzoek gedaan naar partijen die illegale online kansspelen bevorderen in de vorm van het (doen) plaatsen van reclame-uitingen voor kansspelaanbod online waarvoor geen vergunning is verleend. Genoemde partijen handelen daarmee in strijd met het in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok bepaalde.

Juridisch kader

8. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend.
9. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok, is het verboden om de deelneming aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.
10. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit staat vast dat het (doen) plaatsen van reclame-uitingen valt onder 'bevorderen' als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok. Naar algemeen taalgebruik wordt onder bevorderen verstaan: vooruithelpen. In relatie tot het gelegenheid geven van deelname aan een kansspel zonder vergunning wordt onder bevorderen verstaan: het ontplooiën van activiteiten die het organiseren van kansspelen zonder vergunning helpen, ondersteunen, vergemakkelijken of beter laten verlopen, daartoe bijdragen of daartoe voorzieningen aanbieden of beschikbaar stellen. Het (doen) plaatsen van reclame-uitingen vormt een wezenlijke activiteit voor het succesvol en winstgevend aanbieden en verkopen van (online) producten of diensten. Immers, door reclame worden (potentiële) afnemers geattendeerd op dat aanbod en gestimuleerd daaraan deel te nemen.
11. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van de voorschriften van de Wok. Artikel 5:32, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

Bevindingen

12. Bij besluit van 31 juli 2018 heeft de Kansspelautoriteit vastgesteld dat de onderneming Corona Limited artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok heeft overtreden.² Daarmee staat vast dat in het geval van Corona Limited sprake is van aanbod van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend.
13. In het kader van het toezichtonderzoek naar bevorderaars van kansspelen online, waarvoor geen vergunning is verleend, heeft de Kansspelautoriteit onder meer onderzoek gedaan naar websites waarop reclame werd gemaakt voor het hiervoor genoemde kansspelaanbod online en de daarbij betrokken websites.
14. Op 24 en 31 oktober 2018 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit (hierna: toezichthouder) geconstateerd dat er op de website *casinotop10.nl* (URL: www.casinotop10.nl) verschillende aanklikbare reclame-uitingen dan wel reclame-uitingen en/of reviews (recensies) met aanklikbare links te zien waren voor de websites Betsson Casino (URL: www.betsson.com), Kroon Casino (URL: www.krooncasino.com), Oranje Casino (URL: www.oranjecasino.com), Mr Green (URL: www.mrgreen.com), Mr Play, Karamba Casino, BetChan Casino, Playamo Casino, EuroGrand Casino, Slotssons.com, OmniSlots, Ladbrokes Casino, Playamo Casino, Magic Red Casino, Bob Casino, Slotsons.com, Luckland Casino, SlotJerry, Eskimo Casino, SlotsMillion Casino, Bethard Casino, PlayClub Casino, Casino Heroes, William Hill casino, NetBet.com. Na het aanklikken van deze reclame-uitingen (naam en/of logo) dan wel aanklikbare links werd de toezichthouder rechtstreeks doorgeleid naar de betreffende online kansspelwebsites.
15. De toezichthouder heeft geconstateerd dat bij de opsommingen van en recensies over voornoemde online casino's een knop aanwezig was met '*PAK BONUS*' of '*KRIJG BONUS*' of '*SPEEL NU*'. Door hierop te klikken werd de toezichthouder rechtstreeks doorgeleid naar desbetreffende website, waaronder onder meer Betsson Casino, Kroon Casino, Oranje Casino en Mr Green. Door op '>Bezoek dit casino<' knoppen bij recensies/reviews te klikken werd de toezichthouder tevens rechtstreeks doorgeleid naar de websites.

² <https://kansspelautoriteit.nl/besluiten/sanctiebesluiten/sanctiebesluiten/corona-limited/>

16. Op 28 februari 2019 heeft een toezichthouder nogmaals geconstateerd dat er op de website *casinotop10.nl* (URL: www.casinotop10.nl) verschillende aanklikbare reclame-uitingen dan wel reclame-uitingen en/of reviews (recensies) met aanklikbare links te zien waren voor onder meer de websites Mr Play, Karamba Casino, Spinia Casino, BetChan Casino, OmniSlots, Dreamz.com, Magic Red Casino, Bob Casino, Turbo Casino, Slotsons.com, Eskimo Casino, SlotJerry en Unique Casino. Na het aanklikken van deze reclame-uitingen (naam en/of logo) dan wel aanklikbare links werd de toezichthouder rechtstreeks doorgeleid naar online kansspelwebsites.
17. De toezichthouder heeft geconstateerd dat bij de opsommingen van en recensies over voornoemde online casino's een knop aanwezig was met 'PAK BONUS' of 'KRIJG BONUS' of 'SPEEL NU'. Door hierop te klikken werd de toezichthouder rechtstreeks doorgeleid naar desbetreffende website. Door op knoppen bij recensies/reviews te klikken werd de toezichthouder tevens rechtstreeks doorgeleid naar de websites. Tijdens dit onderzoek zijn geen recensies/reviews met aanklikbare links over de online casino's Oranje Casino en Mr Green geconstateerd. Voorts is geconstateerd dat via de reviews van Betsson Casino en Kroon Casino niet werd doorgeleid naar deze websites, de '>Bezoek dit casino<' knoppen ontbraken.
18. De toezichthouder heeft tijdens bovenstaande onderzoeken geconstateerd dat op *casinotop10.nl* op de meeste pagina's advertenties staan van Bob Casino. Daarnaast staat onderaan de pagina's het volgende: '*Onze favoriete partners: Mr Play, Karamba Casino, Spinia Casino, BetChan Casino, OmniSlots, Dreamz.com, Magic Red Casino, Bob Casino, Turbo Casino, Slotsons.com.*'
19. De onderzoeken van de toezichthouder zijn vastgelegd in bijgaande verslagen.³
20. De tijdens het onderzoek vastgelegde uitingen kwalificeren zich naar het oordeel van de Kansspelautoriteit als bevorderen. Een deel van bovengenoemde kansspelwebsites worden aangeboden door Corona Limited. Daarmee staat ook vast dat het maken van reclame voor dit aanbod is te beschouwen als het bevorderen van dit aanbod, wat een overtreding is van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok.

³ Bijlage met kenmerken 01.051.340 en 01.051.342

21. Chance Publications Malta Ltd, eigenaar/houder van de website *casinotop10.nl*, is bij brief van 27 maart 2019 geïnformeerd over de geconstateerde overtreding.⁴ In deze brief is Chance Publications Malta Ltd in de gelegenheid gesteld om voor 10 april 2019 de overtreding te staken en gestaakt te houden en daartoe de nodige maatregelen te treffen om ervoor te zorgen dat geen reclame meer wordt gemaakt voor kansspelen die geen vergunning hebben. Naar aanleiding van deze brief heeft de Kansspelautoriteit niets van Chance Publications Malta Ltd vernomen.

22. Op 19 april 2019 heeft de toezichthouder de website *casinotop10.nl* opnieuw onderzocht. De toezichthouder heeft tijdens het onderzoek op 19 april 2019 op de website *casinotop10.nl* verschillende aanklikbare reclame-uitingen dan wel reclame-uitingen en/of reviews met aanklikbare links voor onder meer de voornoemde advertenties van Mr. Play, Karamba Casino, Spinia Casino, BetChan Casino, Omnislots, Magic Red Casino, Bob Casino, Turbo Casino, Slotsons.com, Eskimo Casino, SlotJerry, Unique Casino opnieuw aangetroffen. Door te klikken op de logo's en/of namen en op de knoppen 'PAK BONUS' of 'SPEEL NU' werd de toezichthouder rechtstreeks doorgeleid naar de websites van de online casino's.

23. De toezichthouder heeft tijdens het onderzoek geconstateerd dat na te klikken op reviews van Betsson Casino en Kroon Casino doorgeleid werd naar een algemene review pagina.

24. Ten tijde van dit onderzoek heeft de toezichthouder voorts geconstateerd dat zijn er reclame-uitingen bijgekomen van de volgende casino's: Fruits4Real Casino, 21.Com, N1 Casino, Casinojefe en Casino Euro.

25. Het volledige onderzoek van de toezichthouder is vastgelegd in bijgaand verslag.⁵

Overtreding van de Wet op de kansspelen

26. De tijdens het (nader) onderzoek vastgelegde uitingen kwalificeren zich naar het oordeel van de Kansspelautoriteit als bevorderen. Een deel van bovengenoemde kansspelwebsites worden aangeboden door Corona Limited. Daarmee staat ook

⁴ Brief met kenmerk 01.053.298

⁵ Bijlage met kenmerk 01.055.860

vast dat het maken van reclame voor dit aanbod is te beschouwen als het bevorderen van dit aanbod, wat een overtreding is van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok. De overtreding is na de brief van 27 maart 2019 niet opgeheven.

27. Op grond van het voorgaande staat naar het oordeel van de Kansspelautoriteit vast dat Chance Publications Malta Ltd reclame-uitingen heeft geplaatst voor verschillende aanbieders van online kansspelen. Tevens staat vast dat deze aanbieders in onder meer Nederland gelegenheid geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend.
28. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat Chance Publications Malta Ltd, als eigenaar/houder van de genoemde website, artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok heeft overtreden.

Gelegenheid tot zienswijze

29. Bij brief van 21 mei 2019 heeft de Kansspelautoriteit een voornemen tot het opleggen last onder dwangsom⁶ gestuurd naar Chance Publications Malta Ltd te Malta. Op 10 juni 2019 heeft Chance Publications Malta Ltd dit document met bijlagen ontvangen. In deze brief is Chance Publications Malta Ltd in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Overwegingen tot oplegging last

30. Handhavend optreden tegen aanbieders van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend, is noodzakelijk. Naast het opleggen van boetes aan dergelijke aanbieders, is het tevens noodzakelijk dat zij hun aanbod daadwerkelijk beëindigen. In combinatie met handhaving jegens de betreffende aanbieder acht de Kansspelautoriteit het noodzakelijk dat ook een partij die het kansspelaanbod zonder vergunning bevordert haar dienstverlening aan dergelijk kansspelaanbod dient te staken en gestaakt dient te houden.

⁶ Bijlage 13001/01.056.485

31. Gelet op het belang om reclamemakers ertoe te brengen hun activiteiten tot bevordering van kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend daadwerkelijk te staken, acht de Kansspelautoriteit het opleggen van een last onder dwangsom aan deze dienstverleners daarom noodzakelijk. De Kansspelautoriteit biedt – in het geval van een overtreding – deze dienstverleners c.q. reclamemakers, zo ook Chance Publications Malta Ltd in dit geval, de mogelijkheid om de overtreding te beëindigen en daarmee om het verbeuren van een dwangsom te voorkomen. Met het oog op het evenredigheidsbeginsel van artikel 3: 4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van de betrokkenen – in dit geval het belang van Chance Publications Malta Ltd - derhalve niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee gediende belang.

Hoogte van de dwangsom

32. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.
33. Handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod is noodzakelijk, gelet op de belangen van een betrouwbaar spelaanbod en veilig betalingsverkeer. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom.
34. De Kansspelautoriteit stelt de hoogte van de dwangsom vast op € 1.500,- per dag of gedeelte van een dag met een maximum van € 21.000,-.

Besluit

35. Namens de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit leg ik Chance Publications Malta Ltd de volgende last onder dwangsom op:

- *Chance Publications Malta Ltd dient uiterlijk binnen 48 uur na dagtekening van dit besluit de overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok te staken en gestaakt te houden. Chance Publications Malta Ltd kan dit doen door alle reclame- en wervingsuitingen voor kansspelen, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden.*
- *Voor iedere dag of gedeelte van de dag na het verstrijken van de hiervoor genoemde begunstigingstermijn waarop Chance Publications Malta Ltd haar dienstverlening ten behoeve van kansspelen, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, voortzet, verbeurt Chance Publications Malta Ltd een dwangsom van € 1.500, - per dag of gedeelte van een dag, tot een maximum van € 21.000, -.*

's-Gravenhage, 22 juli 2019

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Marc P.P.M. Merx
Hoofd afdeling Handhaving

Bezwaar maken

U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- uw naam en adres;*
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;*
- een kopie van de beslissing;*
- de gronden van uw bezwaar;*
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.*