



OPENBAAR

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit op de bezwaarschriften van 1X Corp N.V. en Exinvest Limited tegen het besluit van 4 januari 2019, kenmerk 12924/01.046.245, tot het opleggen van een bestuurlijke boete van € 400.000,- aan 1X Corp N.V. en Exinvest Limited alsmede tegen het besluit tot openbaarmaking van 4 januari 2019, kenmerk 12924/01.046.246.

Zaak: 12544
Kenmerk: 12924/ 01.056.071
13175/ 01.056.072

Openbaarmaking onder kenmerken: 12924/ 01.059.359 en 13175/ 01.059.360

Besluit op bezwaar

1 Inleiding

1. Bij brieven van 11 januari 2019 zijn namens 1X Corp N.V. en Exinvest Limited (hierna: bezwaarmakers), bezwaarschriften ingediend tegen de besluiten van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) van 4 januari 2019 tot het opleggen van een bestuurlijke boete alsmede tegen het besluit tot openbaarmaking.¹
2. De bezwaarschriften tegen het besluit tot het opleggen van een bestuurlijke boete bevatten geen gronden. Bij brief van 8 februari 2019 heeft de Kansspelautoriteit de ontvangst van de vier bezwaarschriften bevestigd en tot en met 22 februari 2019 uitstel verleend voor het indienen van de bezwaargronden tegen het besluit tot het opleggen van een bestuurlijke boete.² Bij brieven van 22 februari 2019 zijn de gronden van het bezwaar aangevuld.³
3. De raad van bestuur verwijst voor een uitgebreide beschrijving van de procedure naar randnummers 2-9 van het advies van de Adviescommissie bezwaarschriften van de Kansspelautoriteit (hierna: de adviescommissie).

¹ Stuk 12924/01.048.578, stuk 12924/01.048.580, stuk 13175/01.048.577 en stuk 13175/01.048.521.

² Stuk 12924/01.050.987.

³ Stuk 12924/01.051.759 en Stuk 12924/01.051.760.



2 Ontvankelijkheid

4. De bezwaarschriften zijn ingediend binnen zes weken na bekendmaking van de besluiten. De gronden van het bezwaar zijn binnen de daartoe gestelde termijn aangevuld. De bezwaarschriften voldoen ook aan de overige door de Algemene wet bestuursrecht gestelde eisen zodat de bezwaarschriften ontvankelijk zijn.

3 Hoorzitting

5. Bezwaarmakers zijn in de gelegenheid gesteld om tijdens een hoorzitting op 4 maart 2019 het bezwaar toe te lichten.
6. Bij de hoorzitting is een van de gemachtigden van bezwaarmakers verschenen.⁴ Op verzoek van de gemachtigde is er een nadere reactie op de ter zitting gestelde vragen ingezonden.⁵
7. Dit document is, voor zover relevant, betrokken bij het advies van de Adviescommissie bezwaarschriften (hierna: de commissie).

4 Advies

8. Naar aanleiding van de bezwaarschriften heeft de adviescommissie een advies uitgebracht aan de raad van bestuur. Dit advies is bij deze beslissing op bezwaar gevoegd en maakt integraal onderdeel uit van de beslissing op bezwaar.
9. De adviescommissie heeft geadviseerd om:
 - het sanctiebesluit op het punt van de oplegging van de hoofdelijke boete aan te passen;
 - de bezwaren daartegen gegrond te verklaren;
 - aan partijen afzonderlijk een boete op te leggen van € 200.000,-;
 - aan partijen gezamenlijk een vergoeding toe te kennen, zijnde € 1024,-, voor de door een derde beroepsmatig verleende rechtsbijstand;
 - de overige bezwaren tegen het sanctiebesluit en het openbaarmakingsbesluit ongegrond te verklaren;
 - en de besluiten voor het overige in stand te laten.

⁴ Stuk 12924/ 01.052.937, verslag hoorzitting.

⁵ Stuk 12924 / 01.053.101, brief van 5 maart 2019.



10. Voor een nadere motivering van deze beslissing wordt verwezen naar het advies van de adviescommissie.

5 Besluit

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit:

- a. stelt vast dat de commissie heeft geadviseerd om de bezwaren op het punt van oplegging van de hoofdelijke boete gegrond te verklaren;
- b. stelt vast dat de commissie heeft geadviseerd om de bezwaren tegen het sanctiebesluit en tegen het openbaarmakingsbesluit voor het overige ongegrond te verklaren;
- c. stelt vast dat het advies inhoudelijk concludent is en zorgvuldig tot stand is gekomen;
- d. ziet geen reden om af te wijken van het advies;
- e. verklaart de bezwaren gegrond voor zover het de gezamenlijke boete betreft ten aanzien waarvan hoofdelijke aansprakelijkheid is vastgesteld, en voor het overige ongegrond, en handhaaft de besluiten met uitzondering van de wijze van boeteoplegging;
- f. verwijst overeenkomstig artikel 3:49 van de Algemene wet bestuursrecht voor de motivering van het besluit naar het uitgebrachte advies;
- g. legt een boete van € 200.000,- op aan *1X Corp N.V.*;
- h. legt een boete van € 200.000,- op aan *Exinvest Limited*;
- i. besluit tot vergoeding van de door een derde beroepsmatig verleende rechtsbijstand tot een bedrag van € 1024,- voor *1X Corp N.V.* en *Exinvest Limited* gezamenlijk.

Den Haag, 7 mei 2019

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

drs. René J.P. Jansen,
voorzitter



Beroep

Tegen dit besluit kan een belanghebbende beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het beroepschrift moet binnen zes weken na de dag van bekendmaking door de rechtbank zijn ontvangen. Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en moet ten minste bevatten de naam en adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, zo mogelijk een afschrift van dit besluit, en de gronden waarop het beroepschrift rust.

Van de indiener van het beroepschrift wordt griffierecht geheven door de griffier van de rechtbank. Nadere informatie over de hoogte van het griffierecht en de wijze van betalen wordt door de griffie van de rechtbank verstrekt.

Er kan ook digitaal beroep worden ingesteld bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet de indiener beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.