



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

Zaak: 12924 – 1X Corp N.V. en Exinvest Limited
Kenmerk: 12924 / 01.046.246

Openbaarmaking onder kenmerk: 12924 / 01.047.553

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 4 januari 2019, kenmerk 12924 / 01.046.245 tot oplegging van een bestuurlijk boete aan 1X Corp N.V. en Exinvest Limited.

1 Inleiding

1. In besluit met kenmerk 12924 / 01.046.245 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) een bestuurlijke boete opgelegd op grond van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok), aan 1X Corp N.V. en Exinvest Limited.

2 Overwegingen

2. De raad van bestuur maakt besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).
3. De raad van bestuur hecht eraan sanctiebesluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over, dan wel te waarschuwen voor, bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de raad van bestuur met de openbaarmaking van sanctiebesluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van haar organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van sanctiebesluiten kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.



4. De raad van bestuur acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat ten aanzien van 1X Corp N.V. en Exinvest Limited is vastgesteld dat zij in strijd hebben gehandeld met artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok en dat de raad van bestuur hiertegen heeft opgetreden. De raad van bestuur neemt hierbij het volgende in aanmerking.
5. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bij uitspraak van 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468, bepaald: *Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak (overweging 2.5.)*
6. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in voornoemde uitspraak: *Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit.*
7. De raad van bestuur overweegt dat er een groot belang is bij openbaarmaking uit het oogpunt van consumentenbescherming. De websites 1xbet.com, xbet-1.com en de overige 83 gokwebsites van de aanbieders zijn (mede) gericht op de Nederlandse markt. Het spelen van kansspelen bij een aanbieder zonder vergunning is een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder c, van de Wok als een speler ook bekend is met het feit dat geen vergunning is verleend. Deze strafbaarstelling richt zich nadrukkelijk tot spelers.
8. 1X Corp N.V. en Exinvest Limited beschikken niet over een vergunning voor aanbieden van kansspelen in Nederland. 1X Corp N.V. en Exinvest Limited stellen dat zij een licentie hebben die is verleend op Curaçao. Deze vergunning geldt echter niet in Nederland.
9. Spelers worden daardoor op het verkeerde been gezet. Het is daarom van belang dat consumenten worden geïnformeerd over de juiste, te weten onvergonde, status van de websites van 1X Corp N.V. en Exinvest Limited, zodat consumenten beter in staat worden gesteld het risico van een overtreding te voorkomen. De omstandigheid dat de websites 1xbet.com en xbet-1.com op dit moment niet



bereikbaar zijn vanuit Nederlands maakt openbaarmaking niet minder noodzakelijk. Uit niets blijkt dat dat aanbod permanent is gestaakt. De aanbieders kunnen op de twee hoofdpagina's of op een ander domein (opnieuw) online kansspelen aanbieden. Daarbij komt dat informeren en waarschuwen slechts één van de doelen van openbaarmaking is.

10. Openbaarmaking geschiedt met het oog op de hiervoor weergegeven belangen: het informeren van consumenten, generale en speciale preventie en transparantie van het werk van de Kansspelautoriteit. Openbaarmaking is daarom zeer relevant. Openbaarmaking is eens te meer van belang omdat consumenten zo kunnen worden behoed voor het plegen van een overtreding.
11. De raad van bestuur is tevens van oordeel dat er geen aanleiding is te veronderstellen dat het sanctiebesluit in rechte geen stand zal houden. Naar het oordeel van de raad van bestuur is afdoende aangetoond dat er sprake is van een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok.

3 Zienswijze

12. 1X Corp N.V. en Exinvest Limited zijn in de gelegenheid gesteld om voorafgaand aan en ter hoorzitting van 2 november 2018 een zienswijze te geven over een te nemen sanctiebesluit en de openbaarmaking daarvan.¹
13. 1X Corp N.V. en Exinvest Limited hebben tijdens de hoorzitting een zienswijze gegeven, zij zijn echter niet ingegaan op de openbaarmaking van het sanctiebesluit.²
14. Partijen hebben op 9 november 2018 een nadere aanvulling gegeven op hun zienswijze.³ Zij hebben daarbij aangegeven welke gegevens op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) dan wel de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) niet openbaar mogen worden gemaakt. Openbaarmaking zou de belangen van partijen onevenredig schaden.
15. Volgens partijen zijn de volgende gegevens niet geschikt voor openbaarmaking:
 - a. alle verwijzingen naar bezoekersaantallen van websites, omdat dit moet worden aangemerkt als bedrijfsgevoelige informatie;
 - b. alle verwijzingen naar transacties, zoals maar niet uitsluitend deposits, geldbedragen en bankrekeningen, omdat dit bedrijfsgevoelige gegevens

¹ Stuk 12924 / 01.042.515.

² Stuk 12924 / 01.045.173.

³ Stuk 12924 / 01.045.492.



betreft en omdat dit kan worden aangewend om persoonsgebonden informatie te achterhalen;

- c. alle verwijzingen naar rechtspersonen en natuurlijke personen, zoals maar niet uitsluitend, namen, (e-mail)adressen, IP-adressen, ASN-adressen, domeinnamen, logo's, stempels, parafen, handtekeningen, registratienummers, BSN-nummers, Whois-records, urls, omdat dat bedrijfsgevoelige informatie betreft en daarmee persoonsgebonden informatie kan worden achterhaald.

4 Reactie op de zienswijze

16. De raad van bestuur stelt vast dat een groot deel van de gegevens, die volgens partijen niet openbaar mogen worden gemaakt, niet in het besluit van 4 januari 2019 zijn opgenomen. Voor zover de gegevens wel in het besluit zijn opgenomen, oordeelt de raad van bestuur al volgt:

- a. namen van rechtspersonen: openbaarmaking van namen van rechtspersonen ten aanzien van wie geen overtreding is vastgesteld blijft achterwege. De namen van rechtspersonen ten aanzien van wie wel een overtreding is vastgesteld, zijnde 1X Corp N.V. en Exinvest Limited, worden wel openbaar gemaakt. Zoals hiervoor beschreven dient de openbaarmaking verschillende doelen. Generale en speciale preventie, maar ook het informeren van consumenten over, dan wel het waarschuwen voor bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning. Deze doelen worden (grotendeels) niet meer bereikt wanneer openbaarmaking van de namen van rechtspersonen 1X Corp N.V. en Exinvest Limited achterwege blijft. Het achterwege laten van de namen van de rechtspersonen weegt naar het oordeel van de raad van bestuur niet op tegen het belang van de doelen die met de openbaarmaking worden nagestreefd;
- b. domeinnamen: de domeinnamen waarmee de overtreding is begaan en de daaraan verwante domeinnamen, zullen openbaar worden gemaakt. Hiervoor geldt dezelfde motivering als al onder a is gegeven;
- c. namen van personen of naar personen te herleiden informatie: de openbaarmaking van namen van natuurlijke personen blijft achterwege. Indien het mogelijk is om de natuurlijke persoon te herleiden, dan is dat inherent aan de uitoefening van de functie van de persoon en is de informatie te herleiden uit voor een ieder openbaar toegankelijke informatie. De raad van bestuur is van oordeel dat dit niet onevenredig is aan het doel van openbaarmaking van de bedrijfsnaam;
- d. transacties, zoals stortingen: in het besluit staan bedragen van stortingen genoemd. Openbaarmaking van deze bedragen blijft niet achterwege, de



bedragen zijn niet aan te merken als bedrijfsgevoelige gegevens. Bovendien bleek uit de websites van de aanbieders, dat het mogelijk was om bedragen vanaf €1 te storten via iDeal.

5 Besluit

17. Op grond van het voorgaande zal de raad van bestuur overgaan tot openbaarmaking van het besluit van 4 januari 2019. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen achterwege. Dat geldt ook voor de namen van rechtspersonen ten aanzien van wie geen overtreding wordt vastgesteld en geen sanctie wordt opgelegd.

18. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

Den Haag, 4 januari 2019

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

R.J.P. Jansen
Voorzitter

Binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit besluit, kunt u gemotiveerd per onderdeel van het besluit de reden voor of het belang bij vertrouwelijke behandeling van onderdelen van het besluit aangeven. Indien u geen motivering aandraagt, zal tot een ambtshalve toetsing van de vertrouwelijkheid worden overgegaan.

Een verzoek om vertrouwelijke behandeling van gegevens wordt niet zonder meer gehonoreerd. De Raad beoordeelt uw verzoek in het licht van de aangevoerde motivering. Een verzoek om vertrouwelijke behandeling kan in ieder geval niet worden gehonoreerd voor zover het betreft gegevens die uit anderen hoofde reeds openbaar zijn of indien op grond van de Wob de verplichting zou bestaan een verzoek om informatie in te willigen.

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Communicatie, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.

Voor de termijn waarop openbaarmaking plaatsvindt, wordt u verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.