



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

Zaak: 13052

Kenmerk: 13052 / 01.047.463

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 11 december 2018, kenmerk 13052 / 01.047.458 tot oplegging van een bestuurlijke boete aan [betrokkene].

1 Inleiding

1. In dit besluit heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: raad van bestuur) een bestuurlijke boete opgelegd op grond van artikel 30h, eerste lid van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok), aan [betrokkene] (hierna: betrokkene).

2 Overwegingen

2. De raad van bestuur maakt besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).
3. De raad van bestuur hecht eraan sanctiebesluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over dan wel te waarschuwen voor bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning en de risico's die consumenten daarbij lopen. De raad van bestuur streeft bij de uitvoering van zijn taken naar transparantie. Hiertoe geeft hij actief voorlichting over de uitvoering van aan hem opgedragen taken. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van sanctiebesluiten kan uitgaan naar andere bedrijven en natuurlijke personen.



4. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) heeft bij uitspraak van 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468, bepaald: "Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak" (overweging 2.5).
5. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de ABRvS in die uitspraak: "Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit."
6. De raad van bestuur voert als vast beleid dat alleen namen en adresgegevens van natuurlijke personen en bedrijfsvertrouwelijke gegevens niet openbaar worden gemaakt. Daartegenover staat dat het noemen van de namen en adresgegevens van bedrijven en personen het belang kan dienen om consumenten te informeren over en te waarschuwen voor de overtreding. Dat belang wordt onvoldoende gediend bij een volledig geanonimiseerde openbaarmaking. Voor zover het openbaar maken van de naam van een bedrijf of persoonsnaam kan leiden tot reputatieschade, is dat vaak eerder toe te schrijven aan de overtreding, dan aan het geven van bekendheid aan de voor die overtreding opgelegde sanctie.
7. Betrokkene is in de gelegenheid gesteld om tijdens de hoorzitting van 13 december 2018 een zienswijze te geven ten aanzien van het besluit op het rapport en de openbaarmaking van dat besluit. Hij heeft geen zienswijze ingediend en hij heeft laten weten niet te zullen verschijnen op de hoorzitting.
8. De raad van bestuur acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van preventieve werking en van consumenten. Rechtspersonen en



natuurlijke personen kunnen zo kennisnemen van het feit dat ten aanzien van betrokkene is vastgesteld op welke manier hij in strijd heeft gehandeld met artikel 30h, eerste lid van de Wok en hoe de raad van bestuur daartegen is opgetreden.

9. De raad van bestuur ziet geen aanleiding om te veronderstellen dat de beslissing tot het opleggen van een bestuurlijke boete aan betrokkene in rechte geen stand zal houden. Naar het oordeel van de raad van bestuur is afdoende aangetoond dat er sprake is van een overtreding van artikel 30h, eerste lid van de Wok.
10. De raad van bestuur maakt de namen en adresgegevens van natuurlijke personen nooit openbaar. De namen en adresgegevens van de in het besluit genoemde rechtspersonen maakt de raad van bestuur niet openbaar, omdat die rechtspersonen niet als overtreder zijn aangemerkt. Tot slot maakt de raad van bestuur de bedragen van de door betrokkene verzochte naheffingsaanslagen niet openbaar, gelet op de geheimhoudingsplicht zoals bedoeld in artikel 67, eerste lid van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, en vanwege het bedrijfsvertrouwelijke karakter van die gegevens, zoals bedoeld in artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob.

3 Besluit

11. Op grond van het voorgaande zal de raad van bestuur overgaan tot openbaarmaking van het besluit van 11 december 2018. Ook zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.
12. In de openbaar te maken besluiten blijft achterwege de vermelding van de bedragen van de verzochte naheffingsaanslagen, en de namen en adresgegevens van de rechtspersonen en natuurlijke personen.
13. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

OPENBAAR



Kansspelautoriteit

Datum

11 december 2018

Ons kenmerk

13052 / 01.047.463

's-Gravenhage, 11 december 2018

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

R.J.P. Jansen
voorzitter

Binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit besluit, kunt u gemotiveerd per onderdeel van het besluit de reden voor of het belang bij vertrouwelijke behandeling van onderdelen van het besluit aangeven. Indien u geen motivering aandraagt, zal tot een ambtshalve toetsing van de vertrouwelijkheid worden overgegaan.

Een verzoek om vertrouwelijke behandeling van gegevens wordt niet zonder meer gehonoreerd. De raad van bestuur beoordeelt uw verzoek in het licht van de aangevoerde motivering.

Een verzoek om vertrouwelijke behandeling kan in ieder geval niet worden gehonoreerd voor zover het betreft gegevens die uit anderen hoofde reeds openbaar zijn of indien op grond van de Wob de verplichting zou bestaan een verzoek om informatie in te willigen.

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Communicatie, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.

Voor de termijn waarop openbaarmaking plaatsvindt, wordt u verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.