



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

Zaak: 12920 – WHG (International) Limited

Kenmerk: 01.047.430

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 15 november 2018, kenmerk 12920 / 01.047.429 tot oplegging van een bestuurlijk boete aan WHG (International) Limited.

1 Inleiding

1. In besluit met kenmerk 12920/ 01.047.429 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) een bestuurlijke boete opgelegd op grond van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok), aan WHG (International) Limited (hierna: WHG).

2 Overwegingen

2. De raad van bestuur maakt besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).
3. De raad van bestuur hecht eraan sanctiebesluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over dan wel te waarschuwen voor bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de raad van bestuur met de openbaarmaking van sanctiebesluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van haar organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van sanctiebesluiten kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.
4. De raad van bestuur acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat ten aanzien van WHG is vastgesteld dat zij in strijd heeft gehandeld met artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok en dat de raad van bestuur hiertegen heeft opgetreden. De raad van bestuur neemt hierbij het volgende in aanmerking.



5. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bij uitspraak van 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468, bepaald: *Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak* (overweging 2.5.
6. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in voornoemde uitspraak: *Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit.*
7. De raad van bestuur overweegt dat er een groot belang is bij openbaarmaking uit het oogpunt van consumentenbescherming. De website www.williamhill.com alsmede de applicaties William Hill Games en William Hill Poker zijn (mede) gericht op de Nederlandse markt. Het spelen van kansspelen bij een aanbieder zonder vergunning is een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder c, van de Wok als een speler ook bekend is met het feit dat geen vergunning is verleend. Deze strafbaarstelling richt zich nadrukkelijk tot spelers.
8. WHG beschikt niet over een vergunning voor aan aanbieden van kansspelen in Nederland. WHG laat zich voorstaan op een vergunning die is verleend in Gibraltar. Daarbij sluit zij Nederland niet uit. Deze vergunning geldt echter niet in Nederland.
9. Aldus worden spelers op het verkeerde been gezet. Het is daarom van belang dat consumenten worden geïnformeerd over de juiste, te weten onvergonde, status van WHG, zodat consumenten beter in staat worden gesteld het risico van een overtreding te voorkomen.
10. Openbaarmaking geschiedt met het oog op de hiervoor weergegeven belangen: het informeren van consumenten, generale en speciale preventie en transparantie van het werk van de Kansspelautoriteit. Openbaarmaking is



derhalve zeer relevant. Openbaarmaking is eens te meer van belang omdat consumenten zo kunnen worden behoed voor het plegen van een overtreding.

11. De raad van bestuur is tevens van oordeel dat er geen aanleiding is te veronderstellen dat het sanctiebesluit in rechte geen stand zal houden. Naar het oordeel van de raad van bestuur is afdoende aangetoond dat er sprake is van een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok.

3 Zienswijze

12. WHG is in de gelegenheid gesteld om voorafgaand aan en ter hoorzitting van 1 oktober 2018 een zienswijze te geven over een te nemen sanctiebesluit en de openbaarmaking daarvan.¹
13. WHG heeft een schriftelijke zienswijze overgelegd. In dat stuk is WHG echter niet ingegaan op de openbaarmaking van het sanctiebesluit.² Ook tijdens de hoorzitting heeft WHG hierover geen zienswijze gegeven.³
14. Belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking zijn niet aangevoerd noch gebleken.

4 Besluit

15. Op grond van het voorgaande zal de raad van bestuur overgaan tot openbaarmaking van het besluit van 15 november 2018. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen achterwege. Dat geldt ook voor de namen van rechtspersonen ten aanzien van wie geen overtreding wordt vastgesteld en geen sanctie wordt opgelegd.
16. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

Den Haag, 15 november 2018

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

¹ Stuk 12920 / 01.041.431.

² Stuk 12920 / 01.042.917.

³ Stuk 12920 / 01.042.860.



OPENBAAR

Kansspelautoriteit

Datum

15 november 2018

Ons kenmerk

12920/ 01.047.430

w.g.

R.J.P. Jansen
Voorzitter

Binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit besluit, kunt u gemotiveerd per onderdeel van het besluit de reden voor of het belang bij vertrouwelijke behandeling van onderdelen van het besluit aangeven. Indien u geen motivering aandraagt, zal tot een ambtshalve toetsing van de vertrouwelijkheid worden overgegaan.

Een verzoek om vertrouwelijke behandeling van gegevens wordt niet zonder meer gehonoreerd. De Raad beoordeelt uw verzoek in het licht van de aangevoerde motivering.

Een verzoek om vertrouwelijke behandeling kan in ieder geval niet worden gehonoreerd voor zover het betreft gegevens die uit anderen hoofde reeds openbaar zijn of indien op grond van de Wob de verplichting zou bestaan een verzoek om informatie in te willigen.

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Communicatie, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.

Voor de termijn waarop openbaarmaking plaatsvindt, wordt u verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.