



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur tot openbaarmaking van de beslissing op het bezwaar van CyberRock Entertainment N.V. en Honeydew Trading Limited tegen de besluiten van 18 oktober 2019, kenmerken 12863 / 01.043.023 en 12863 / 01.043.030.

Zaak: 10782
Kenmerk: 13324 / 01.053.277
Openbaarmaking onder kenmerk: 13324 / 01.053.280

Besluit tot openbaarmaking

1 Inleiding

1. In besluit met kenmerk 12863 / 01.051.380 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) een beslissing genomen op het bezwaar van CyberRock Entertainment N.V. en Honeydew Trading Limited (hierna: bezwaarmakers) tegen de besluiten van 18 oktober 2018.

2 Overwegingen

2. De raad van bestuur maakt besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).
3. De raad van bestuur hecht eraan sanctiebesluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over, dan wel te waarschuwen voor, bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de raad van bestuur met de openbaarmaking van sanctiebesluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van haar organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van sanctiebesluiten kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.
4. De raad van bestuur acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat ten aanzien van



OPENBAAR

Kansspelautoriteit

Datum

12 maart 2019

Ons kenmerk

13324 / 01.053.277

- bezwaarmakers is vastgesteld dat zij in strijd hebben gehandeld met artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok en dat de raad van bestuur hiertegen heeft opgetreden. De raad van bestuur neemt hierbij het volgende in aanmerking.
5. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bij uitspraak van 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468, bepaald: *Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak (overweging 2.5.)*
 6. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in voornoemde uitspraak: *Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit.*
 7. De raad van bestuur overweegt dat er een groot belang is bij openbaarmaking uit het oogpunt van consumentenbescherming. De websites supremeplay.com, play2wincasino.com en vijf andere gokwebsites van de aanbieders zijn (mede) gericht op de Nederlandse markt. Het spelen van kansspelen bij een aanbieder zonder vergunning is een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder c, van de Wok als een speler ook bekend is met het feit dat geen vergunning is verleend. Deze strafbaarstelling richt zich nadrukkelijk tot spelers.
 8. Bezwaarmakers beschikken niet over een vergunning voor aanbieden van kansspelen in Nederland. Bezwaarmakers stellen bovendien ten onrechte dat zij zouden beschikken over een vergunning op Curaçao en een vergunning in het Verenigd Koninkrijk.
 9. Spelers worden daardoor op het verkeerde been gezet. Het is daarom van belang dat consumenten worden geïnformeerd over de juiste, te weten onvergonde, status van de websites van bezwaarmakers, zodat consumenten beter in staat worden gesteld het risico van een overtreding te voorkomen. De omstandigheid dat de op de website supremeplay.com de betaalmethode iDeal sinds december 2017 niet meer wordt aangeboden maakt openbaarmaking niet minder noodzakelijk. Uit niets



OPENBAAR

Kansspelautoriteit

Datum

12 maart 2019

Ons kenmerk

13324 / 01.053.277

blijkt dat dat aanbod van kansspelen permanent is gestaakt. Daarbij komt dat informeren en waarschuwen slechts één van de doelen van openbaarmaking is.

10. Openbaarmaking geschiedt met het oog op de hiervoor weergegeven belangen: het informeren van consumenten, generale en speciale preventie en transparantie van het werk van de Kansspelautoriteit. Openbaarmaking is daarom zeer relevant. Openbaarmaking is eens te meer van belang omdat consumenten zo kunnen worden behoed voor het plegen van een overtreding.
11. De raad van bestuur is tevens van oordeel dat er geen aanleiding is te veronderstellen dat de besluiten in rechte geen stand zullen houden. Naar het oordeel van de raad van bestuur is afdoende aangetoond dat er sprake is van een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok.

3 Zienswijze

12. Bezwaarmakers zijn in de gelegenheid gesteld om voorafgaand aan en ter hoorzitting van 4 januari 2018 een zienswijze te geven over een te nemen sanctiebesluit en de openbaarmaking daarvan.
13. Bezwaarmakers hebben aangevoerd dat openbaarmaking van het besluit van 18 oktober 2018 naar hun oordeel ten onrechte is geschied en dat zij hierdoor schade hebben geleden.
14. Ten aanzien van de openbaarmaking van de beslissing op bezwaar hebben bezwaarmakers nog aangevoerd dat er geen reden is om de beslissing van bezwaar openbaar te maken omdat het sanctiebesluit al openbaar is gemaakt.
15. De raad van bestuur verwijst naar het advies van de Adviescommissie bezwaarschiften van 19 februari 2019, kenmerk 12863 / 01.051.380, de randnummers 91 tot en met 94 en randnummer 102.

4 Besluit

16. Op grond van het voorgaande zal de raad van bestuur overgaan tot openbaarmaking van de beslissing op bezwaar van 12 maart 2019. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking daarvan openbaar worden gemaakt. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen achterwege. Ook blijft achterwege openbaarmaking van de namen van rechtspersonen ten aanzien van wie geen overtreding wordt vastgesteld



OPENBAAR

Kansspelautoriteit

Datum

12 maart 2019

Ons kenmerk

13324 / 01.053.277

en geen sanctie wordt opgelegd. Tenslotte blijft achterwege openbaarmaking van concrete gegevens die op grond van artikel 10, eerste en tweede lid, van de Wet openbaarheid van bestuur buiten openbaarmaking moeten blijven.

17. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

Den Haag, 12 maart 2019

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

R.J.P. Jansen
Voorzitter

Dit besluit wordt bekendgemaakt op 14 maart 2019

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.

Voor de termijn waarop openbaarmaking plaatsvindt, wordt u verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.