



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

Zaak: 10782

Kenmerk: 12863 / 01.043.030

Openbaarmaking onder kenmerk: 12863 / 01.044.547

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 18 oktober 2018, kenmerk 12863 / 01.043.023 tot oplegging van een bestuurlijk boete aan CyberRock Entertainment N.V. te Curaçao en Honeydew Trading Limited te Cyprus.

1 Inleiding

1. In dit besluit heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad) van bestuur een bestuurlijke boete opgelegd op grond van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wet op de kansspelen, aan CyberRock Entertainment N.V. en Honeydew Trading Limited (hierna: betrokkenen).

2 Overwegingen

2. De raad van bestuur maakt besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).
3. De raad van bestuur hecht eraan sanctiebesluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over dan wel te waarschuwen voor bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de raad van bestuur met de openbaarmaking van sanctiebesluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van haar organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van sanctiebesluiten kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.



6. De raad van bestuur acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat ten aanzien van betrokkenen is vastgesteld dat zij in strijd hebben gehandeld met artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok) dat hiertegen door de raad van bestuur is opgetreden.
7. De raad van bestuur neemt hierbij het volgende in aanmerking.
8. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bij uitspraak van 10 november 2010, LJN BO3468, bepaald: "Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak" (overweging 2.5).
9. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in voornoemde uitspraak: "Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit."
10. De raad van bestuur overweegt dat er een groot belang is bij openbaarmaking uit het oogpunt van consumentenbescherming. De websites zijn (mede) gericht op de Nederlandse markt. Het spelen van kansspelen bij een aanbieder zonder vergunning is een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder c, van de Wok als een speler ook bekend is met het feit dat geen vergunning is verleend. Deze strafbaarstelling richt zich nadrukkelijk tot spelers.
11. Betrokkenen hebben geen vergunning. Consumenten kunnen op de website van de Kansspelautoriteit nagegaan aan welke aanbieders een vergunning is verleend. Betrokkenen worden daar niet vermeld. Betrokkenen laten zich voorstaan op de vergunningen die zijn verleend door Antillephone welke vergunning in Nederland geen gelding heeft. Voorts verwijzen betrokkenen naar een vergunning in het Verenigd Koninkrijk. Betrokkenen zijn echter niet



opgenomen in het register van vergunningen van de bevoegde Gambling Commission.¹

12. Aldus worden spelers op het verkeerde been gezet inzake de status van betrokkenen als vergunde aanbieder. Het is daarom van belang dat consumenten worden geïnformeerd over de juiste, te weten onvergunde, status van betrokkenen zodat consumenten beter in staat worden gesteld het risico van een overtreding te voorkomen.
13. Openbaarmaking geschiedt met het oog op de hiervoor weergegeven belangen: het informeren van consumenten, generale en speciale preventie en transparantie van het werk van de Kansspelautoriteit. Openbaarmaking is derhalve zeer relevant. Openbaarmaking is eens te meer van belang omdat consumenten zo kunnen worden behoed voor het plegen van een overtreding.
14. De raad van bestuur is tevens van oordeel dat er geen aanleiding is te veronderstellen dat het sanctiebesluit in rechte geen stand zal houden. Naar het oordeel van de raad van bestuur is afdoende aangetoond dat er sprake is van een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok.
15. Betrokkenen zijn in de gelegenheid gesteld om voorafgaand aan en ter hoorzitting van 6 september 2018 een zienswijze te geven over een te nemen sanctiebesluit en de openbaarmaking daarvan.
16. Betrokkenen hebben geen schriftelijke zienswijze ingediend en zijn zonder kennisgeving niet verschenen op de hoorzitting.
17. Belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking zijn niet aangevoerd en ook overigens is niet gebleken van dergelijke belangen of omstandigheden.

¹ <https://secure.gamblingcommission.gov.uk/PublicRegister>.



3 Besluit

18. Op grond van het voorgaande zal de raad van bestuur overgaan tot openbaarmaking van het besluit van 18 oktober 2018. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen achterwege alsmede blijft achterwege openbaarmaking van de namen van rechtspersonen ten aanzien van wie geen overtreding wordt vastgesteld en geen sanctie wordt opgelegd.

19. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

Den Haag, 18 oktober 2018

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

R.J.P. Jansen
voorzitter

Binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit besluit, kunt u gemotiveerd per onderdeel van het besluit de reden voor of het belang bij vertrouwelijke behandeling van onderdelen van het besluit aangeven. Indien u geen motivering aandraagt, zal tot een ambtshalve toetsing van de vertrouwelijkheid worden overgegaan.

Een verzoek om vertrouwelijke behandeling van gegevens wordt niet zonder meer gehonoreerd. De Raad beoordeelt uw verzoek in het licht van de aangevoerde motivering.

Een verzoek om vertrouwelijke behandeling kan in ieder geval niet worden gehonoreerd zover het betreft gegevens die uit anderen hoofde reeds openbaar zijn of indien op grond van de Wob de verplichting zou bestaan een verzoek om informatie in te willigen.

OPENBAAR



Kansspelautoriteit

Datum

18 oktober 2018

Ons kenmerk

12863 / 01.043.030

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.

Voor de termijn waarop openbaarmaking plaatsvindt, wordt u verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.