



OPENBAAR

Besluit van de Raad van Bestuur van de Kansspelautoriteit op het bezwaarschriften van CyberRock Entertainment N.V. en Honeydew Trading Limited tegen het besluit van 18 oktober 2018, kenmerk 12863/01.043.023, tot het opleggen van een bestuurlijke boete van EUR 350.000,- aan CyberRock Entertainment N.V. en Honeydew Trading Limited alsmede tegen het besluit tot openbaarmaking van 18 oktober 2018, kenmerk 12863/01.042.030.

Zaak: 10782  
Kenmerk: 12863 / 01.051.380  
Openbaarmaking onder kenmerk: 12863 / 01.053.279

## Besluit op bezwaar

---

### 1 Inleiding

1. Bij brief van 27 november 2018 is namens CyberRock Entertainment N.V. en Honeydew Trading Limited (hierna: bezwaarmakers), een bezwaarschrift ingediend tegen de besluiten van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) van 18 oktober 2018 tot het opleggen van een bestuurlijke boete alsmede tegen het besluit tot openbaarmaking.<sup>1</sup>
2. Het bezwaarschrift bevatte geen gronden. Bij brief van 29 november 2018 heeft de Kansspelautoriteit de ontvangst van de bezwaarschriften bevestigd en tot uitstel verleend voor het indienen van de bezwaargronden.<sup>2</sup> Bij brief van 3 januari 2019 zijn de gronden van het bezwaar aangevuld.<sup>3</sup>

### 2 Ontvankelijkheid

3. Het bezwaarschrift is ingediend binnen zes weken na bekendmaking van de besluiten. De gronden van het bezwaar zijn binnen de daartoe gestelde termijn aangevuld. De bezwaarschriften voldoen ook aan de overige door de Algemene wet bestuursrecht gestelde eisen zodat de bezwaarschriften ontvankelijk zijn.

---

<sup>1</sup> Stuk 12863/01.046.240.

<sup>2</sup> Stuk 12863/01.046.193.

<sup>3</sup> Stuk 12863/01.043.023.



### 3 Hoorzitting

4. Bezwaarmakers zijn in de gelegenheid gesteld om tijdens een hoorzitting op 14 januari 2019 het bezwaar toe te lichten.
5. Ter hoorzitting van 14 januari 2019 zijn daartoe verschenen de gemachtigden van bezwaarmakers.
6. Naar aanleiding van het besprokene ter hoorzitting zijn door bezwaarmakers nadere documenten ingezonden.
7. Deze documenten zijn betrokken bij het advies van de Adviescommissie bezwaarschriften (hierna: de commissie).

### 4 Advies

8. Naar aanleiding van de bezwaarschriften heeft de commissie op 19 februari 2019 een advies uitgebracht aan de raad van bestuur. Dit advies, dat bij deze beslissing op bezwaar is gevoegd, maakt hiervan integraal onderdeel uit. De commissie heeft geadviseerd om de bezwaren ongegrond te verklaren en het besluit in stand te laten.

### 5 De betaling van de boete

9. De raad van bestuur overweegt ambtshalve het volgende.
10. De raad van bestuur heeft kennisgenomen van de uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven (hierna; CBb) van 5 februari 2019, ECLI:NL:CBB:2019:47, waarin het CBb heeft geoordeeld dat de *constructie van hoofdelijke aansprakelijkstelling geen wettelijke grondslag heeft. De Algemene wet bestuursrecht (Awb) biedt geen grondslag voor het hoofdelijk aansprakelijk stellen van een persoon voor (een deel van) een boete die aan een andere persoon is opgelegd. De Whc en de Instellingswet ACM bieden evenmin een grondslag voor deze door ACM gehanteerde constructie. De constructie past ook niet in het systeem van de bestuurlijke boete, dat uitgaat van het individueel beboeten van elke overtreder, waarbij voor elke overtreder afzonderlijk dient te worden beoordeeld in welke mate hem de overtreding kan worden verweten en wat de draagkracht van de overtreder is.* (overweging 6.12.4).



11. De raad van bestuur stelt vast dat in onderhavige zaak sprake is van twee rechtspersonen die gezamenlijk vermeld worden op de betrokken websites: *the website is owned and operated by Honeydew Trading Ltd and Cyberrock Entertainment N.V.* dan wel: *The website is owned bij CyberRock Entertainment N.V. and operated by Honeydew Trading Ltd.*
12. De raad van bestuur meent dan ook dat de overtreding de beide rechtspersonen volledig kan worden verweten.
13. Het feit dat beide rechtspersonen artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok hebben overtreden brengt met zich mee dat beide voor een bestuurlijke boete in aanmerking komen. Conform de boetebeleidsregels van de Kansspelautoriteit zou dit betekenen dat beide rechtspersonen voor een volledige boeteberekening in aanmerking komen wat inhoudt dat beide rechtspersonen elk voor € 350.000,- beboet waren. De raad van bestuur zal hier in de bezwaarfase echter niet toe overgaan.
14. Gelet hierop stelt de raad van bestuur de boete vast op € 175.000,- voor CyberRock Entertainment N.V. en € 175.000,- voor Honeydew Trading Limited.

## 6 Besluit

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit:

- a. stelt vast dat de commissie heeft geadviseerd om de bezwaren ongegrond te verklaren;
- b. stelt vast dat het advies inhoudelijk concludent is en zorgvuldig tot stand is gekomen;
- c. ziet geen reden om af te wijken van het advies;
- d. verklaart de bezwaren ongegrond en handhaaft de besluiten met uitzondering van de opgelegde boetes, zoals omschreven in randnummer 13 van dit besluit;
- e. verwijst overeenkomstig artikel 3:49 van de Algemene wet bestuursrecht voor de motivering van het besluit naar het uitgebrachte advies;
- f. legt een boete van € 175.000,- op aan CyberRock Entertainment N.V.;
- g. legt een boete van € 175.000,- op aan Honeydew Trading Limited.

's-Gravenhage, 12 maart 2019



OPENBAAR

Kansspelautoriteit

Datum

12 maart 2019

Ons kenmerk

12863 / 01.051.380

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

R.J.P. Jansen

Voorzitter

***Dit besluit wordt bekendgemaakt op 14 maart 2019***

Beroep

*Tegen dit besluit kan een belanghebbende beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.*

*Het beroepschrift moet binnen zes weken na de dag van bekendmaking door de rechtbank zijn ontvangen. Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en moet ten minste bevatten de naam en adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, zo mogelijk een afschrift van dit besluit, en de gronden waarop het beroepschrift rust.*

*Van de indiener van het beroepschrift wordt griffierecht geheven door de griffier van de rechtbank. Nadere informatie over de hoogte van het griffierecht en de wijze van betalen wordt door de griffie van de rechtbank verstrekt.*

*Er kan ook digitaal beroep worden ingesteld bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet de indiener beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.*