



Besluit van de Raad van Bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35a van de Wet op de kansspelen

Zaak: OA/113

Kenmerk: 10507 / 01.001.720

Openbaar gemaakt onder kenmerk: 10507 / 01.002.420

Besluit

Samenvatting

Voor kansspelen online wordt een aanbieder geen vergunning verleend, aangezien binnen het huidige wettelijke kader onvoldoende vorm kan worden gegeven aan de doelstellingen van het kansspelbeleid: het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit.

In april 2012 is de Kansspelautoriteit opgericht. Het tegengaan van ongereguleerde kansspelen is één van de prioriteiten in het werk van deze autoriteit. Onduidelijk is immers of de aanbieders van dergelijke kansspelen voldoende betrouwbaar zijn en of zij de (potentiële) speler voldoende beschermen. Deze situatie is bijzonder onwenselijk.

Via de website www.tiplix.com zijn in de periode 19 februari 2016 – 19 juli 2016 kansspelen online aangeboden zonder vergunning.

Deze overtreding wordt toegerekend aan:

- Trustfulgames.com Limited;
- [persoon 1];
- [persoon 2].



Inhoudsopgave

Samenvatting.....	1
1 Inleiding	3
2 Website en betrokkenen	4
2.1 De website	4
2.2 De betrokkenen	7
2.3 Aanschrijving.....	9
3 Rapport	10
4 Zienswijze.....	10
4.1 Procedureel	10
4.2 Inhoudelijk.....	10
5 Feitelijk kader.....	11
5.1 Onderzoek websites	11
6 Juridische beoordeling	12
6.1 De wettelijke bepalingen	12
6.2 Prioriteringsbeleid van de Kansspelautoriteit.....	12
6.3 Deelneming aan de kansspelen vanuit Nederland	13
6.4 De aangeboden spellen.....	14
6.5 Geen vergunning	15
6.6 Tussenconclusie.....	15
7 Overtreders.....	16
8 Bestuurlijke boete	18
8.1 Algemeen.....	18
8.2 Verwijtbaarheid	18
8.3 Boetevaststelling.....	21
9 Besluit.....	22



1 Inleiding

1. De Kansspelautoriteit is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de Kansspelen (hierna: Wok). In de Wok is opgenomen een verbod op het gelegenheid geven tot deelname aan kansspelen zonder vergunning.
2. Voor kansspelen online wordt een aanbieder geen vergunning verleend, aangezien binnen het huidige wettelijke kader onvoldoende vorm kan worden gegeven aan de doelstellingen van het kansspelbeleid: het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit.¹
3. Het tegengaan van ongereguleerde kansspelen online is één van de prioriteiten van de Kansspelautoriteit.² Onduidelijk is immers of de aanbieders van dergelijke kansspelen voldoende betrouwbaar zijn en of zij de (potentiële) speler voldoende beschermen. Deze situatie is bijzonder onwenselijk.
4. Bij de aanpak van via internet aangeboden kansspelen richt de Kansspelautoriteit zich in eerste instantie op ondernemingen die zich (mede) richten op de Nederlandse markt en de Nederlandse consument. De gerichtheid op de Nederlandse markt en consument, blijkt uit de volgende prioritering:
 - de website waarop het kansspel gespeeld wordt, eindigt op .nl en/of
 - de kansspelwebsite is in de Nederlandse taal te raadplegen en/of
 - er wordt reclame gemaakt via radio, televisie of in geprinte media gericht op de Nederlandse markt.
5. Websites met een .nl-extensie en/of te raadplegen in de Nederlandse taal en/of die reclame maken op de Nederlandse markt, komen als eerste in aanmerking voor handhavend optreden van de Kansspelautoriteit. Betrokkenen op de kansspelmarkt werden hiervan op de hoogte gesteld door middel van aanschrijvingen.³

¹ <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/kansspelen/nieuws/2013/05/22/kansspelen-online-in-toekomst-mogelijk.html>. Zie ook TK, 2009-201, 32 264, nr. 3, pagina 1: Hoofddoel van het kansspelbeleid is door middel van een gereguleerd aanbod van kansspelen excessen, zoals witwassen en kansspelverslaving te voorkomen. Zie ook LJV AI0977, LJV: AR4841, LJV BB8287.

² Hoofdstuk 3, pagina 14, van het jaarverslag 2012, te raadplegen via <http://www.kansspelautoriteit.nl>. De aanpak van illegaal aanbod van kansspelen online blijft onverminderd van belang. Zie bijvoorbeeld het Activiteitenplan 2016-2017, pag. 5: *Deze marktsituatie is verstoord door met name het toegenomen illegaal aanbod van online kansspelen*. En pag. 14: *Bij het tegengaan van criminaliteit ligt de focus tot op heden vooral op illegaal aanbod, zoals gokzuilen. Verder neemt de Kansspelautoriteit deel aan het platform matchfixing en houdt de Kansspelautoriteit sinds 1 januari 2016 toezicht op de naleving door Holland Casino van de Wwft. En: Stevig en zichtbaar optreden tegen dit verstorend illegaal aanbod (landgebonden of online) is noodzakelijk om het gewenste uitstralingseffect te realiseren*. Het Activiteitenplan is te raadplegen via: <http://www.kansspelautoriteit.nl/publicaties/activiteitenplannen/>.

³ Met ingang van 1 januari 2017 worden geen aanwijzingen meer verzonden. Zie: <http://www.kansspelautoriteit.nl/nieuws/alle-nieuwsberichten/december-0/wijziging-aanpak/>.



6. Sinds de oprichting van de Kansspelautoriteit zijn – tot het moment van schrijven van dit besluit – zeven besluiten met betrekking tot kansspelen online op de website van de Kansspelautoriteit bekend gemaakt. Dit zijn besluiten betreffende de aanbieder(s) die niet of niet afdoende hebben gereageerd op de inschrijvingen die zij hebben ontvangen en zich hebben geprioriteerd voor nader onderzoek.

2 Website en betrokkenen

2.1 De website

Eerste onderzoek

7. De website tiplix.com is onderzocht op 19 februari 2016 en 11 maart 2016.⁴
8. De website gaf gelegenheid om deel te nemen aan kansspelen, waaronder blackjack, baccarat, roulette en speelautomaten.
9. Uit het onderzoek bleek dat:
 - a. de website vanaf een Nederlands IP-adres bereikbaar was;
 - b. de website grotendeels in de Nederlandse taal werd aangeboden;⁵
 - c. op de website een Nederlandse vlag/button aanwezig is;
 - d. de adressen van de verschillende pagina's beginnen met: www.tiplix.com/nl-nl;⁶
 - e. bij aanmaken van een account om te kunnen spelen is invullen van het land waar de speler woont een verplicht veld. 'Nederland' kon daarbij worden gekozen uit het drop down menu;⁷
 - f. de euro als betaalmiddel wordt vermeld;
 - g. een affiliateprogramma wordt aangeboden via een doorverwijzing naar www.tiplix.info;
 - h. de website werd aangeboden door Trustfulgames.com.⁸

⁴ Stuk OA/113/001.

⁵ Bijvoorbeeld: stuk OA/113/001/007 (Live Casino: Beleef de spanning van een echt casino. Speel nu); stuk OA/113/001/012 (kaartspellen); stuk OA/113/001/014 ('over tiplix'), en stuk OA/113/001/028 e.v. (de uitgebreide uitleg van het roulettespel).

⁶ Bijvoorbeeld stuk OA/113/001/004.

⁷ Stuk OA/113/001/021.

⁸ Stuk OA/113/001/014.

*Aanschrijving*

10. Bij brief van 17 maart 2016⁹ heeft de Kansspelautoriteit Trustfulgames.com aangeschreven en een termijn van zes weken gegeven voor beëindiging van de overtreding c.q. aanpassing van de website tiplix.com conform het prioriteringsbeleid. Bij aanpassing van de website conform het prioriteringsbeleid, zou Trustfulgames niet meer als eerste in aanmerking komen voor nader onderzoek.

Reactie aanbieder

11. Op 12 april 2016 is een reactie ontvangen van Trustfulgames.com.¹⁰ Daarin werd medegedeeld dat Trustfulgames een IP-blokkade had geplaatst waardoor tiplix.com niet langer toegankelijk was voor Nederlandse spelers. Ook was een pop-up geplaatst om Nederlandse spelers te informeren dat spelen bij tiplix.com niet was toegestaan. Het land Nederland was verwijderd uit het dropdown menu.

Tweede onderzoek

12. Op 3 en 4 mei 2016 is de website voor de tweede maal onderzocht.¹¹ Daarbij is het volgende gebleken:

- de pop-up noch de IP-countryblokkade werden aangetroffen;
- de website was nog steeds beschikbaar in de Nederlandse taal;
- de adressen van de verschillende pagina's beginnen met: www.tiplix.com/nl-nl;¹²
- het land 'Nederland' was niet beschikbaar in het drop down menu.

Account aanmaken en storting op de website tiplix.com

13. Op 18 en 23 mei 2016 is de website opnieuw onderzocht.¹³

14. De website was nog steeds gesteld in de Nederlandse taal. De adressen van de verschillende pagina's beginnen met: www.tiplix.com/nl-nl.¹⁴

15. Op 18 mei 2016 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit onder de naam 'Medewerker Toezicht' een account aangemaakt op de website. Als land werd daarbij gekozen 'België' en als taal 'Nederlands'. Het land 'Nederland' was niet beschikbaar in het dropdown menu; de taal Nederlands kon wel gekozen worden.¹⁵

⁹ Stuk OA/113/010.

¹⁰ Stuk OA/113/013.

¹¹ Stuk OA/113/002.

¹² Zie bijvoorbeeld OA/113/002/009.

¹³ Stuk OA/113/003.

¹⁴ Bijvoorbeeld stuk OA/113/003/008.

¹⁵ Stuk OA/113/003/005.



16. Na het aanmaken van het account is een welkomstbericht ontvangen van tiplix.com.¹⁶ De tekst van dit bericht luidde:

*Uw nieuwe account bij Tiplix!
Beste Medewerker Toezicht,
Welkom bij Tiplix, wij waarderen het dat u voor ons platform gekozen hebt.
Klik alstublieft op onderstaande link om uw account te activeren.
[link]
Wanneer de link niet werkt kopieer dan de volgende regel in de adresbalk van uw browser.
[regel]
Met vriendelijke groet,
Uw Tiplix team.*

17. De informatie over de betalingsmethoden waarmee geld op het account gestort kon worden, was gesteld in de Nederlandse taal.¹⁷
18. Op 23 mei 2016 was op een pagina met sportwedenschappen een Engelstalige pop-up geplaatst met de tekst: *Due to legal reasons persons from the Netherlands are not allowed to open a TIPLIX betting account.* Deze pop-up kon worden weggeklikt, waarna de pagina geraadpleegd kon worden.¹⁸
19. Op 23 mei 2016 heeft de toezichthouder ingelogd met het aangemaakte account en een storting gedaan van € 10,00.¹⁹

Derde onderzoek

20. Op 19 juli 2016 is de website tiplix.com nogmaals onderzocht.²⁰
21. De toezichthouder kon op 19 juli 2016 inloggen met het op 18 mei 2016 aangemaakte account. De pop-up als bedoeld in randnummer 18 werd niet aangetroffen.

¹⁶ Stuk OA/113/003/007.

¹⁷ Stuk OA/113/003/008.

¹⁸ Stuk OA/113/003/009 en 010.

¹⁹ Stuk OA/113/003/014 tot en met 017.

²⁰ Stuk OA/113/005.



2.2 De betrokkenen

22. Uit de onderzoeken van de websites kwamen de volgende betrokkenen naar voren.

23. Op de website *tiplix.com* is opgenomen: *Trustfulgames.com Ltd met het hoofdkantoor in Malta, Suite A, Triq Mater Boni Consilii, PLA 1610, Paola, biedt sinds 2009 haar producten en diensten aan onder de naam TIPLIX – Wedden en nog veel meer.*²¹

Handelsregister Malta

24. Op 5 juli 2016 is informatie opgevraagd uit het online handelsregister van Malta.²² *Trustfulgames.com* is ingeschreven onder nummer C38481 en opgericht op 17 april 2006. De aandelen worden gehouden door Makronomic Holding Limited te Malta. Directeuren zijn mevrouw [persoon 2] (tevens secretaris) en de heer [persoon 1].

25. In het Maltese Handelsregister is informatie opgevraagd over Makronomic Holding Limited. Dit bedrijf is ingeschreven onder nummer C38480.²³ Enig aandeelhouder is de heer [persoon 1]. Directeuren zijn mevrouw [persoon 2] (tevens secretaris) en de heer [persoon 1].

26. Bij het doen van de storting als bedoeld in randnummer 19 bleek dat betalingen werden geïncasseerd door Betkick Sportwettenservice GmbH (hierna: Betkick). Uit informatie van het Oostenrijkse Handelsregister bleek:

- a. dat Stanjames (Abingdon) Limited 'Gesellschafter' van Betkick is;²⁴
- b. dat 50% van de aandelen van Betkick in handen is van Stanjames (Abingdon) Limited.²⁵

27. Stanjames heeft een vergunning in Groot-Brittannië voor het aanbieden van kansspelen.²⁶

28. Op de website *StanJames.com* worden onder meer sportweddenscapen en casinospelen aangeboden. Op de website staat vermeld: *Powered by Unibet.*

²¹ Bijvoorbeeld stuk OA/113/002/014.

²² Stuk OA/113/004/001 e.v.

²³ Stuk OA/113/004/005 e.v.

²⁴ Der Gesellschafter: de deelgenoot; de firmant (m); de aandeelhouder; de vennoot.

²⁵ Stuk OA/113/008/003 resp. OA/113/008/008, pagina 24. De informatie is opgenomen onder het kopje 'joint ventures'.

²⁶ Stuk OA/113/008/006. Met ingang van 7 november 2016 is de naam van het bedrijf gewijzigd in Megabet UK Limited: <https://beta.companieshouse.gov.uk/company/02050734>.



29. Unibet Group maakte op 30 juli 2015 bekend: *Unibet Group plc has today signed an agreement to acquire the online business of Stan James Group plc together with full rights and ownership of the brand.* Op 30 september 2015 maakte Unibet Group bekend dat de overname was afgerond. Volgens Unibet Group is Stan James [...] *one of the most well respected online gambling operators in the locally regulated UK market offering online sports betting, casino games and poker through its website www.stanjames.com.*²⁷
30. De eerder genoemde [persoon 1] is in elk geval sinds 1991 directeur van Stanjames,²⁸ hij is directeur van Makronomic Holding Limited, en tevens de uiteindelijk belanghebbende van het bedrijf Tiplix Marketing Corp, geregistreerd op de Britse Maagdeneilanden.²⁹ Bij de totstandkoming van Tiplix Marketing Corp. is opgetreden Corporate Solution Limited, waarvan mevrouw [persoon 2] directeur is.³⁰

Registratie

31. IP-adres en IP-locatie van tiplix.com zijn geregistreerd door Stanjames als hiervoor bedoeld.³¹

Vergunningen

32. Trustfulgames.com geeft op de pagina imprint/contact aan in het bezit te zijn van een licentie van de Malta Gaming Authority (hierna: MGA).³² Op verschillende pagina's van de website is het ook logo van de MGA te zien. Ook op de pagina 'Over Tiplix' is het MGA-logo opgenomen en wordt vermeld: [...] *is in het bezit van een Maltese weddenschapvergunning.*³³
33. Op de pagina's waar het spelen op speelautomaten en waar casinospelen worden aangeboden werd echter vermeld: *Operating under a egaming license granted to Curaçao eGaming authorized by the Government of Curaçao.*³⁴ Deze vergunning wordt niet vermeld op de pagina imprint/contact of op de pagina 'Over Tiplix'.
34. Trustfulgames.com is niet in het bezit van een vergunning van de Nederlandse Kansspelautoriteit.

²⁷ Zie ook de e-mailondertekening van het de Group Head of Legal van Unibet, opgenomen in het rapport onder randnummer 21.

²⁸ Stuk OA/113/008/007 (pag. 2).

²⁹ Stuk OA/113/008/010, informatie uit de zgn. Panama Papers.

³⁰ Stuk OA/113/008/010. Zie ook stuk OA 113/009. Corporate Solution Limited wordt aangeduid als 'intermediar' van de Tiplix Marketing Corp. Zie stuk OA/113/008/002 voor meer informatie over Corporate Solution Limited.

³¹ Stuk OA/113/001/019.

³² Stuk OA/113/001/005 en stuk OA/113/002/005.

³³ Stuk OA/113/01/014 en Stuk OA/113/002/014.

³⁴ Stuk OA/113/001/016 en 017. Zie ook bijvoorbeeld OA/113/002/007.



35. Op 22 juli 2016 is op de website van de MGA informatie aangetroffen over de vergunning van Trustfulgames.com.³⁵ In de lijst vergunde aanbieders is Trustfulgames.com opgenomen met vergunningnummer C38481 MGA/CL2/257/2006.³⁶
36. Het gaat om een zgn. Class 2-vergunning. Volgens informatie op de website van de Malta Gaming Authority is dat: *Class 2 – a remote betting licence (an example of a Class 2 licence would include fixed-odds betting) whereby operators manage their own risk on events based on a matchbook.*³⁷

2.3 Aanschrijving

37. Bij brief van 17 maart 2016 heeft de Kansspelautoriteit Trustfulgames.com met betrekking tot de website tiplix.com gewezen op het feit dat zij in strijd met de Wok kansspelen aanbiedt en werd het prioriteringsbeleid van de Kansspelautoriteit toegelicht.
38. Op 21 maart 2016 is deze brief ook per mail verzonden naar het e-mailadres support@tiplix.com.³⁸ Op gelijke datum is een automatische ontvangstbevestiging van Tiplix ontvangen.³⁹
39. Zoals reeds opgemerkt in randnummer 11 heeft Trustfulgames.com de Kansspelautoriteit bericht dat er een IP-blokkade was geplaatst waardoor tiplix.com niet langer toegankelijk was voor Nederlandse spelers. Ook was een pop-up geplaatst om Nederlandse spelers te informeren dat spelen bij tiplix.com niet was toegestaan. Het land Nederland was verwijderd uit het dropdown menu.
40. Tevens berichtte Trustfulgames.com dat het zwaartepunt van haar activiteiten lag in Duitsland en Oostenrijk: [...] *that our market was never the Netherlands as we mainly operate in Germany and in Austria with our Maltese Gaming License MGA/CL2/57/2006 dated April 23, 2012.*
41. Zoals uit het onderzoek gebleken is, was de website tiplix.com ondanks de maatregelen die genomen zouden zijn door Trustfulgames.com, bereikbaar voor Nederlandse spelers, kon er vanaf een Nederlands IP-adres een account worden geopend, en een storting worden gedaan.

³⁵ Stuk OA/113/007.

³⁶ Stuk OA/113/007/001. Trustfulgames.com is opgenomen op pagina 9.

³⁷ <http://www.mga.org.mt/gaming-sectors/remote-gaming/application-process/>.

³⁸ Stuk OA/113/011.

³⁹ Stuk OA/113/012.



42. Daarop is overgegaan tot het opstellen van een rapport.

3 Rapport

43. In het rapport wordt geconstateerd dat op de website tiplix.com in strijd met artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok gelegenheid is gegeven om mede te dingen naar prijzen of premies, waarbij de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, terwijl daarvoor geen vergunning is verleend.

44. Het rapport en de bijbehorende stukken zijn toegezonden aan:

- Trustfulgames.com Limited;
- de heer [persoon 1]; en
- mevrouw [persoon 2].

4 Zienswijze

4.1 Procedureel

45. Bij brief van 2 december 2016 zijn bovengenoemde geadresseerden van het rapport uitgenodigd om tijdens een hoorzitting op 10 januari 2017 een zienswijze op het rapport te geven. De brieven aan Trustfulgames.com en de heer [persoon 1] zijn ook gezonden aan het adres support@tiplix.com. Daarop is een autoreply ontvangen.

46. Geen van de geadresseerden heeft gereageerd op de uitnodiging.

4.2 Inhoudelijk

Zienswijze Trustfulgames.com

47. Er is naar aanleiding van het rapport geen schriftelijke of mondelinge zienswijze ontvangen. Wel heeft Trustfulgames.com bij brief van 7 april 2016 in reactie op de aanschrijving van de Kansspelautoriteit het volgende laten weten: *We would like to inform the Dutch authority that an IP Block has been installed to our website www.tiplix.com thus preventing any Dutch Players on our website. Furthermore also a pop-up has been installed clearly indicating that Dutch citizens are not allowed to play on our website or open an account, though the latter is not possible anyway as the country Netherlands is not available on the drop down menu to register. However I also like to take this opportunity to inform the authority that our*



market never was Netherlands as we mainly operate in Germany and in Austria with our Maltese Gaming License [...].⁴⁰

48. Vervolgens heeft Trustfulgames.com op 20 oktober 2016 laten weten: *Furthermore I would like to advise the Dutch Gaming Authority again, that we do not have any active Dutch Players and our main market is not Netherlands and never was. Namens Trustfulgames deelt mevrouw [persoon 2], 'director', mee dat dit ook blijkt uit het feit dat bij het aanmaken van een account door een toezichthouder van de Kansspelautoriteit, door deze gekozen is voor België.* Zij wijst er voorts op dat er ook Nederlands wordt gesproken buiten Nederland: *Thus having Dutch language available does not mean nor is proof that our market was ever the Netherlands, or that we accepts bets from Netherlands or marketed tot he Netherlands, indeed the Dutch language was removed during May. However in order to avoid any further possible doubts, we will be installing a full IP-Block, which will "block" the website from any user intending tot visit with an IP Address from Netherlands [...].*
49. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) zal op de geëigende plaats in het onderhavige besluit ingaan op de hier aangehaalde zienswijze.

5 Feitelijk kader

5.1 Onderzoek websites

Bevindingen tiplix.com

50. Samenvattend kan worden gesteld dat Trustfulgames.com in de periode 19 februari 2016 – 23 mei 2016:
- Via de website tiplix.com onder meer kansspelen aangeboden heeft zoals casinospelen en speelautomaten.
 - Dit aanbod vond plaats onder een Curaçaose vergunning.
 - De website tiplix.com was in deze periode te raadplegen in de Nederlandse taal.
 - De adressen van de verschillende pagina's begonnen met:
www.tiplix.com/nl-nl;
 - De website was toegankelijk vanuit Nederland.
 - Vanaf een Nederlands IP-adres kon een account worden aangemaakt en een storting worden gedaan.
 - Na het aanmaken van een account werd een Nederlandstalig welkomstbericht ontvangen.

⁴⁰ Brief van 7 april 2016, stuk OA/113/013.



51. Op 12 april 2016 heeft Trustfulgames.com aan de Kansspelautoriteit laten weten dat een IP-blokkade was geplaatst en dat de website niet langer toegankelijk was voor Nederlandse spelers. Het land Nederland was verwijderd uit het dropdown menu. Ook zou een pop-up zijn geplaatst om Nederlandse spelers te informeren.
52. Bij het onderzoek op 3 en 4 mei 2016 werden de IP-blokkade en de pop-up niet aangetroffen. Op 18 mei 2016 is een account aangemaakt vanaf een Nederlands IP-adres. Bij de (verplichte) landenkeuze kon gekozen worden voor België en kon het proces voor aanmaken van een account gewoon worden gevolgd. Op 23 mei 2016 kon de pop-up worden weggeklikt, en was de website toegankelijk.

6 Juridische beoordeling

6.1 De wettelijke bepalingen

53. De raad van bestuur is op grond van artikel 33b van de Wok belast met de bestuurlijke handhaving van de Wok. Op grond van artikel 35a van de Wok is de raad van bestuur bevoegd tot het opleggen van een bestuurlijke boete wegens overtreding van – onder meer – artikel 1 van de Wok. De maximaal op te leggen boete bedroeg (ten tijde van de overtreding) EUR 820.000,- of – indien dit meer zou zijn – 10 % van de omzet in het boekjaar voorafgaand aan de beschikking.
54. Op grond van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok is het behoudens het in Titel Va van de Wok bepaalde verboden gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok vergunning is verleend.

6.2 Prioriteringsbeleid van de Kansspelautoriteit

55. Het aanbieden van kansspelen zonder vergunning is een overtreding van artikel 1 van de Wok. Zoals toegelicht bij randnummer 2 wordt voor het aanbieden van kansspelen online geen vergunning verleend. Bij het aanbieden van kansspelen online in Nederland is dan ook altijd sprake van een overtreding. De volgorde waarin de Kansspelautoriteit optreedt tegen aanbieders van kansspelen online wordt bepaald door de prioriteringscriteria die hun basis vinden in de mate van gerichtheid op de Nederlandse markt.



56. Een bedrijf dat buiten de prioriteringscriteria valt, komt niet als eerste in aanmerking voor handhavend optreden omdat de actieve gerichtheid op de Nederlandse markt en de Nederlandse consument ontbreekt, is verminderd of is beëindigd.
57. Kort na de oprichting van de Kansspelautoriteit in april 2012, is een groot aantal aanbieders van kansspelen online schriftelijk en/of per e-mail geïnformeerd over de nieuwe situatie dat er vanaf dit moment actief wordt toegezien op naleving van de Wok door een speciaal daartoe opgerichte autoriteit. Tevens zijn de bedrijven geïnformeerd over de prioritering in de handhaving. Over het optreden van de – toen nog – nieuwe autoriteit en het prioriteringsbeleid zijn ook persberichten uitgebracht.⁴¹ Zoals gezegd worden met ingang van 1 januari 2017 geen aanschrijvingen meer verzonden.
58. Aanbieders van kansspelen online die naar aanleiding van deze aanschrijving binnen de door de Kansspelautoriteit gegeven termijn hun website hebben aangepast, en zich niet langer actief richten op de Nederlandse markt en de Nederlandse consument, althans het gebruik van hun website voor Nederlandse consumenten bemoeilijkten, zijn nog steeds in overtreding, maar komen niet als eerste in aanmerking voor handhavend optreden.
59. De raad van bestuur merkt op dat door Trustfulgames.com niet afdoende op de aanschrijvingen van de Kansspelautoriteit is gereageerd. Daarmee heeft Trustfulgames.com zich geprioriteerd voor handhavend optreden en is een onderzoek ingesteld.

6.3 Deelneming aan de kansspelen vanuit Nederland

Aanbod gericht op Nederlandstaligen buiten Nederland

60. Voor zover Trustfulgames.com bedoelt te betogen dat zij haar aanbod richt op Nederlandstaligen buiten Nederland, kan de Kansspelautoriteit dit niet volgen. De Kansspelautoriteit wijst, behalve op het gebruik van de Nederlandse taal, onder meer op het dropdown menu waarbij Nederland als landkeuze was opgenomen (zie randnummer 9), de mogelijkheid om vanuit Nederland een account aan te maken op de website tiplix.com waarop een in het Nederlands gesteld welkomstbericht volgde, en de mogelijkheid om een storting te doen. Dit alles overigens ook nadat Trustfulgames.com aan de Kansspelautoriteit had laten weten dat Nederlandse spelers niet op de website mogen spelen (randnummer 47).

⁴¹ <http://www.kansspelautoriteit.nl/nieuws/alle-nieuwsberichten/kansspelautoriteit-3/> en <http://www.kansspelautoriteit.nl/nieuws/alle-nieuwsberichten/aanpak-illegale/>.



61. De mededelingen van 7 april 2016 van Trustfulgames.com inzake de blokkade van de website tiplix.com voor Nederlandse spelers waren niet juist danwel werkte deze blokkade niet of niet volledig.
62. Anders dan Trustfulgames.com meent, is naar het oordeel van de raad van bestuur de enkele verwijdering van Nederland uit het dropdown menu niet voldoende aangezien dit niet betekent dat er sprake is van een blokkering. Er kon immers probleemloos een account worden aangemaakt vanaf een Nederlands IP-adres en een storting worden gedaan. Ook met een popup die kan worden weggeklikt, is geen sprake van blokkering van het aanbod voor spelers vanuit Nederland.
63. Dat Trustfulgames.com pas op 20 oktober 2016, na ontvangst van het dossier, een 'volledige IP-blokkade' heeft toegezegd, kan niet worden beschouwd als een tijdige en afdoende respons op de aanschrijving van de Kansspelautoriteit. Prioritering van Trustfulgames.com voor ander onderzoek, kan daarmee niet ongedaan gemaakt worden.

Aanbod gericht op de Nederlandse markt

64. De raad van bestuur is van oordeel dat de website tiplix.com (mede) op Nederland was gericht. Dat de Nederlandse taal ook buiten Nederland wordt gesproken, moge zo zijn, maar dit doet niets af aan de overige constatering met betrekking tot de bereikbaarheid en beschikbaarheid van het aanbod op de website tiplix.com voor Nederlandse spelers.
65. Op de webpagina 'over tiplix' staat bovendien vermeld: "Het unieke aanbod van weddenschappen onder de merknaam TIPLIX kan door klanten aan de ene kant benut worden via wedkantoren die lokale franchisepartners in heel Europa aanbieden en aan de andere kant via een online portaal met wereldwijde toegang."⁴²
66. De Nederlandse taal is overigens geen onderdeel van de overtreding zoals omschreven in artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok, maar een criterium voor prioritering.

6.4 De aangeboden spellen

67. De op de websites aangeboden spellen zijn aan te merken als kansspelen: casinospellen, speelautomaten en sportweddenschappen. Dit wordt ook niet door Trustfulgames.com betwist.

⁴² Bijvoorbeeld stuk OA/113/001/014.



68. Met deelname aan de kansspelen op de websites kon worden meegedongen naar prijzen of premies. In de speluitleg bij het roulettespel staat bijvoorbeeld: *Als je een winnend nummer hebt, wordt het gewonnen bedrag weergegeven in het scorevak.*⁴³

6.5 Geen vergunning

69. Zoals opgemerkt in randnummer 2 wordt voor kansspelen online geen vergunning verleend als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok. Trustfulgames.com kon dan ook niet in het bezit zijn van een vergunning als in deze bepaling bedoeld.

Zienswijze m.b.t. de vergunning

70. Trustfulgames.com heeft in de schriftelijke zienswijze aangevoerd dat het bedrijf beschikt over een vergunning, afgegeven door de autoriteiten op Malta. Het is ook deze vergunning waar Trustfulgames.com in de reactie aan de Kansspelautoriteit van 7 april 2016 verwijst. Dat Trustfulgames.com casinospelen en speelautomaten aanbiedt onder een vergunning van eGaming Curaçao, is alleen te zien aan het logo onderaan de betreffende webpagina's.

71. Dat Trustfulgames.com beschikte over een vergunning van de Maltese en de Curaçaose autoriteiten is naar het oordeel van de raad van bestuur overigens niet relevant. Het gaat in casu om de activiteiten van dit bedrijf op de Nederlandse markt en daar is alleen de Kansspelautoriteit bevoegd, niet eGaming Curaçao of een andere buitenlandse toezichthouder. Ten overvloede zij opgemerkt dat op geen enkele wijze is gebleken dat de belangen die de Wok en het Nederlandse kansspelbeleid beogen te dienen, bij de vergunningen verleend op Malta of op Curaçao ook maar enige rol spelen.

6.6 Tussenconclusie

Overtreding van artikel 1, onder a, van de Wok

72. De raad van bestuur stelt vast dat via de website tiplix.com gelegenheid werd gegeven om mede te dingen naar prijzen of premies, terwijl de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed konden uitoefenen, zonder dat hiervoor een vergunning was verleend. Hiermee is artikel 1, onder a, van de Wok overtreden.

Periode van de overtreding

73. Het aanbod was beschikbaar in elk geval in de periode 19 februari 2016 – 19 juli 2016.

⁴³ Stuk OA/113/001/029.



7 Overtreders

74. In het rapport worden drie mogelijke overtreders genoemd. De raad van bestuur ziet zich thans gesteld voor de vraag welke van deze verantwoordelijk zijn voor de overtredingen.

Trustfulgames.com

75. De website tiplix.com wordt aangeboden door Trustfulgames.com te Malta (zie randnummer 23).⁴⁴ Trustfulgames.com heeft een vergunning van de MGA voor het aanbieden van sportweddenschappen (zie randnummer 32). De casinospelen en speelautomaten worden aangeboden onder een vergunning van Curaçao E-Gaming, wat niet vermeld wordt op de pagina's 'imprint/contact' of 'over Tiplix', waar de Maltese vergunning wél staat vermeld.⁴⁵ Op de webpagina waar de speler een account kan aanmaken, werd alleen de Maltese vergunning vermeld.⁴⁶

76. Dat Trustfulgames.com de aanbieder is van de website tiplix.com wordt ook erkend. Verwezen wordt naar de reactie van Trustfulgames.com van 7 april 2016: "We would like to inform the Dutch authority that an IP Block has been installed on our website www.tiplix.com thus preventing any Dutch Players playing on our website."⁴⁷ In deze brief wordt alleen naar de Maltese vergunning verwezen.

77. De raad van bestuur stelt vast dat dat Trustfulgames.com met het aanbod van kansspelen zonder vergunning op de website tiplix.com heeft gehandeld in strijd met artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok.

Bestuurders van Trustfulgames.com

78. De raad van bestuur is voorts van oordeel dat de bestuurders van Trustfulgames.com, mevrouw [persoon 2] en de heer [persoon 1] als overtreder kunnen worden aangemerkt.

79. Mevrouw [persoon 2] is, samen met de heer [persoon 1], directeur van Trustfulgames.com.⁴⁸ Mevrouw [persoon 2] voerde de correspondentie met de Kansspelautoriteit en ondertekende als 'director' van Trustfulgames.com.⁴⁹ In de brief van 20 oktober 2016 geeft mevrouw [persoon 2] een zienswijze op de constatering van een toezichthouder en stelt zij dat "we do not have any active Dutch Players and our main market is not the Netherlands and never was."

⁴⁴ Zie ook algemene voorwaarden, artikel 1, stuk OA/113/001/004. Zie voorts de webpagina 'over tiplix', stuk OA/113/001/014.

⁴⁵ Zie bijvoorbeeld stuk OA/113/113/001/005 en 014.

⁴⁶ Zie bijvoorbeeld OA/113/002/017.

⁴⁷ Stuk OA/113/013.

⁴⁸ Stuk OA/113/009/002.

⁴⁹ Stuk OA/113/013 en 020.



80. De aandelen van Trustfulgames.com zijn in handen van Makronomic Holding Limited.
81. De aandelen van Makronomic Holding Limited zijn in handen van de heer [persoon 1]. De heer [persoon 1] is directeur. Mevrouw [persoon 2] is eveneens directeur en daarnaast secretaris van Makronomic Holding Limited.
82. De heer [persoon 1] is de uiteindelijk belanghebbende van Tiplix Marketing Corp, geregistreerd op de Britse Maagdeneilanden.⁵⁰ Voor dit bedrijf treedt Corporate Solutions Limited op als 'intermediary'. Het adres van Tiplix Marketing Corp. is CORPORATE SOLUTION LIMITED SUITE A; TRIQ MATER BONI CONSILII PAOLA; PLA 1610 MA. Mevrouw [persoon 2] is directeur van Corporate Solutions Limited. Op genoemd adres is ook Trustfulgames.com gevestigd.
83. De raad van bestuur overweegt dat het aanbieden van kansspelen in vele landen vergunningplichtig is en er eisen worden gesteld aan de aanbieders en hun aanbod. Er bestaan verplichtingen met het oog op de financiële afwikkeling (zoals uitkeringspercentages bij speelautomaten), voorkomen van witwassen en fraude, verslavingspreventie, heffingen en belastingen. Voor kansspelen bestaat geen Europese of andere harmonisatie van regelgeving. Aanbieders van kansspelen worden geacht zich hier rekenschap van te geven en te onderzoeken in welk land zij volgens welke regels kansspelen wel of niet mogen aanbieden.
84. De beide directeuren van Trustfulgames.com hadden zich moeten realiseren dat hun bedrijfsactiviteiten dus niet internationaal vrijelijk kunnen worden ontplooid en moeten onderzoeken welke regels er in Nederland van toepassing zijn bij het aanbieden van kansspelen. Zij hebben dat niet gedaan.⁵¹
85. De raad van bestuur stelt vast dat
- mevrouw [persoon 2] uit hoofde van haar functie als 'director' van Trustfulgames.com en als directeur/secretaris Makronomic Holding Limited, in had kunnen grijpen ten einde het aanbod van kansspelen via tiplix.com te beëindigen. Zij heeft daarover ook gecorrespondeerd met de Kansspelautoriteit. De genomen maatregelen waren onvoldoende. Mevrouw [persoon 2] heeft gehandeld in strijd met artikel 1, onder a, van de Wok.
 - de heer [persoon 1] had als directeur van Trustfullgames.com, uit hoofde van zijn functie van enig aandeelhouder en directeur van Makronomic Holding en als uiteindelijk belanghebbende van Tiplix Marketing Corp. kunnen ingrijpen teneinde het aanbod van kansspelen van tiplix.com te beëindigen. Hij heeft dat

⁵⁰ Stuk OA/113/008/010.

⁵¹ Vgl. ook ECLI:NL:CBB:2016:54, overweging 8.3.



nagelaten. De heer [persoon 1] heeft gehandeld in strijd met artikel 1, onder a, van de Wok.

8 Bestuurlijke boete

8.1 Algemeen

86. De raad van bestuur is ingevolge artikel 35a van de Wok bevoegd een boete op te leggen van ten hoogste het bedrag van de zesde categorie (artikel 23 van het Wetboek van Strafrecht) of – indien dit meer is – 10% van de omzet in het boekjaar voorafgaand aan de beschikking. Het bedrag van de zesde categorie bedraagt met ingang van 1 januari 2016 EUR 820.000,-.
87. Bij de vaststelling van de boete houdt de raad van bestuur rekening met de ernst van de overtreding en de mate waarin deze aan de overtreder kan worden verweten. Zo nodig houdt de raad van bestuur rekening met de omstandigheden waaronder de overtreding is gepleegd (artikel 5:46 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb)).
88. Ingevolge artikel 3:4, tweede lid, van de Awb neemt de raad van bestuur bij het bepalen van de hoogte van de boete het evenredigheidsbeginsel in acht. Op grond van deze bepaling mogen de voor één of meer belanghebbenden nadelige gevolgen van een besluit niet onevenredig zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen. Als algemene maatstaf geldt daarbij dat de hoogte van de boete zodanig dient te zijn dat deze de overtreder weerhoudt van nieuwe overtredingen (speciale preventie) en ook in algemene zin voor andere (potentiële) overtreeders een afschrikkende werking heeft (generale preventie).
89. De raad van bestuur ziet zich thans gesteld voor de vraag of en zo ja, welke sanctie in dit geval passend is ten aanzien van welke betrokkene.

8.2 Verwijtbaarheid

Algemeen

90. Op dit moment biedt de Wok geen mogelijkheid om vergunningen te verlenen voor het aanbieden van online kansspelen. De huidige wet biedt dan ook voor die vorm van kansspelen geen mogelijkheid om invulling te geven aan de doelstellingen van het kansspelbeleid: het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit.



91. De kansspelmarkt is geen gewone economische markt. Omdat financieel gewin kan optreden zonder dat daar een evenredige inspanning tegenover staat, is deze markt extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de kansspelconsument de dupe kan worden.⁵²
92. Kansspelverslaving of onmatige deelneming⁵³ aan kansspelen kan leiden tot (grote) financiële problemen bij de speler en van groot effect zijn op diens omgeving. Bij ongereguleerd aanbieden van kansspelen is niet gewaarborgd dat opbrengsten worden afgedragen aan caritatieve, sportieve culturele doelen, van zgn. verliesgrenzen en minimale uitkeringspercentages (zie bijvoorbeeld artikel 13, eerste lid, onder f en g, van het Speelautomatenbesluit) en worden bovendien geen heffingen en belastingen afgedragen. Daarmee hebben deze kansspelaanbieders een negatief effect op reguliere aanbieders – die wel opbrengsten afdragen, de voorgeschreven verliesgrenzen en uitkeringspercentages respecteren, en heffingen en belasting betalen – en hun financieel beheer daar op afstemmen. De opbrengst van een onvergund kansspel kan eenvoudig worden aangewend voor individueel profijt,⁵⁴ hetgeen de wijze waarop het kansspel wordt aangeboden, georganiseerd en gespeeld, kan beïnvloeden.
93. De positie van deelnemers aan ongereguleerde kansspelen is niet geregeld.⁵⁵ Er is geen enkele garantie voor de deelnemer dat het spel op een eerlijke manier gespeeld wordt, het betalingsverkeer veilig verloopt, persoonsgegevens correct worden behandeld, en eventueel gewonnen prijzen ook daadwerkelijk worden uitgekeerd.⁵⁶
94. In 1999 werd door het Europese Hof van Justitie hierover geoordeeld: *Het Hof wees er voorts op, dat loterijen, wegens de grote bedragen die ermee kunnen worden ingezameld en de winsten die zij de deelnemers kunnen bieden, vooral wanneer zij op grote schaal worden georganiseerd, ernstige risico's van bedrog en andere vormen van criminaliteit kunnen meebrengen. Zij zijn ook een aansporing tot geldverkwisting, hetgeen schadelijke gevolgen voor het individu en de samenleving kan hebben. Ten slotte, aldus het Hof, mag echter ook niet over het hoofd worden gezien — ofschoon dit op zich geen objectieve rechtvaardiging kan zijn —, dat loterijen in belangrijke mate kunnen bijdragen tot de financiering van*

⁵² Zesde voortgangsrapportage kansspelen, 27 januari 2009, pagina 6.

⁵³ Rapport Gokken in Kaart, 2001, pagina 100: *Omerekend naar de Nederlandse bevolking zijn er in 2011 naar schatting 8,7 miljoen recreatieve spelers, 92.000 risicospelers en 20.300 probleemspeleers (tabel 6.1). In 2005 ging het naar schatting om 9,6 miljoen recreatieve spelers, 55.000 risicospelers en 28.700 probleemspeleers.*

⁵⁴ Zie het Europese Hof van Justitie, 24 maart 1994, zaak C-275/92, overweging 60.

⁵⁵ Zie bijvoorbeeld: <http://www.kansspelautoriteit.nl/kansspelen/risico'-kansspelen/>. Zie ook LJN: AI0977, overweging 3.14: *De Wet op de Kansspelen strekt tot bescherming van het publieke belang bij het inperken van fraude en van excessieve goklust.* Zie ook LJN: AR4841, overweging 3.3.2, en LJN: BB8297, overweging 6.16.

⁵⁶ Rapport Aanpak bestrijding van kansspelen via internet, Ministerie van Justitie, 25 juli 2006.



*onbaatzuchtige activiteiten of activiteiten in het algemeen belang, zoals maatschappelijk en caritatief werk, sport en cultuur.*⁵⁷

95. De raad van bestuur stelt vast dat in de periode 19 februari 2016 – 19 juli 2016 via de website tiplix.com gelegenheid werd gegeven tot het deelnemen aan kansspelen online zonder vergunning en dat deze website zich – in elk geval mede – richtte op de Nederlandse markt. Gelet op het hiervoor gestelde kwalificeert de raad van bestuur het onvergund en ongereguleerd aanbieden van kansspelen online als zeer ernstig.
96. Van een bedrijf dat online kansspelen aanbiedt in Nederland mag worden verwacht dat het zich verdiept in de Nederlandse wet- en regelgeving en handelt binnen de grenzen die daarin worden gesteld. Trustfulgames.com had redelijkerwijs op de hoogte kunnen en moeten zijn van de Nederlandse wetgeving op het gebied van kansspelen online.
97. Het is de raad van bestuur gebleken dat behalve sportweddenschappen circa 200 spellen worden aangeboden, verdeeld over verschillende rubrieken.⁵⁸
98. Er wordt geen informatie verstrekt over te winnen prijzen noch over maximale inzetten. Bij het spel roulette wordt voor informatie over inzetlimieten verwezen naar de afdeling Support van het casino.⁵⁹
99. Op de website zijn op de pagina's 'speel voor je plezier' waar een speler zich kan aanmelden als 'demospeler' een 'demokrediet' van 100.000,00 opgenomen.⁶⁰ Als voorbeeld inzet wordt vermeld: 125.⁶¹
100. Voorts is er sprake van een bonus- en promotieprogramma aangezien spelers op een bonus of promotiecode kunnen invullen op de pagina waar een nieuwe account kan worden aangemaakt.⁶²

⁵⁷ C-124/97, overweging 13. Zie ook zaak C-275/92, de zgn. zaak Schindler, waarnaar het Hof in deze uitspraak verwijst, en dan met name overweging 60.

⁵⁸ Het gaat om in elk geval 6 spellen onder 'Live Casino', 14 spellen onder 'Casino', 14 tafelspelen, 86 speelautomaten, 14 video pokerspelen, 14 kaartspelen en 20 spellen onder 'spellen en keno'

⁵⁹ Stuk OA/113/001/029.

⁶⁰ Bijvoorbeeld stuk OA/113/001/028 en 030.

⁶¹ Bijvoorbeeld stuk OA/113/001/030.

⁶² Stuk OA/113/003/005.



101. Daar komt bij dat de op de websites aangeboden kansspelen veelal zogenoemde short odd-kansspelen betroffen, zoals casinospelen, speelautomaten en poker. Uit de (wetenschappelijke) literatuur is bekend dat bij short-odd kansspelen meer verslaafde spelers te vinden zijn dan bij long odd-kansspelen, zoals loterijen.⁶³ Bij de aangeboden kansspelen speelt verslavingsproblematiek derhalve een rol van betekenis. Het hiervoor gestelde, dat de positie van deelnemers niet is geregeld en de negatieve gevolgen van onmatige deelneming aanzienlijk kunnen zijn, versterkt de opvatting van de raad van bestuur dat de overtreding zeer ernstig is.
102. Trustfulgames.com heeft een aanschrijving van de Kansspelautoriteit ontvangen: en was – voor zover zij dat nog niet was of had moeten zijn – in elk geval vanaf het moment van de aanschrijvingen op de hoogte van zowel de overtreding als van het feit dat de Kansspelautoriteit de website tiplix.com in het vizier had. Desondanks is het aanbieden van kansspelen op deze website voortgezet.
103. De website tiplix.com richtte zich (mede) op de Nederlandse markt. Er hadden eenvoudig maatregelen kunnen worden genomen om de toegankelijkheid en het gebruiksgemak van de websites voor Nederlandse consumenten te verminderen of te beëindigen. Deze mogelijkheden zijn bovendien door de Kansspelautoriteit aangereikt.
104. In de onderhavige zaak is de raad van bestuur van oordeel dat het passend is aan Trustfulgames.com, mevrouw [persoon 2] en de heer [persoon 1] een boete op te leggen voor de overtreding van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok.

8.3 Boetevaststelling

105. Gelet op bovenstaande acht de raad van bestuur passend en geboden dat boetes worden opgelegd aan:
- Trustfulgames.com, te weten EUR 170.000,-;
 - mevrouw [persoon 2], te weten EUR 50.000,-;
 - de heer [persoon 1], te weten EUR 50.000,-.
106. De raad van bestuur heeft bij het bepalen van de boete acht geslagen op de ernst van de overtreding en het aantal spellen dat werd aangeboden en hetgeen het voor consumenten aantrekkelijk maakt om bij tiplix.com te gokken, zoals de internationale, grootschalige uitstraling die via de website wordt gepromoot. De raad van bestuur verwijst volledigheidshalve naar onderdeel 5 van het Boeterichtsnoer aanbieden kansspelen online zonder vergunning van 1 juli 2014, zoals gewijzigd op 1 augustus 2015.

⁶³ Zie bijvoorbeeld het rapport Gokken in Kaart, WODC, ministerie van Veiligheid en Justitie, december 2011, pagina 1.



9 Besluit

De raad van bestuur:

- a. stelt vast dat Trustfulgames.com, mevrouw [persoon 2] en de heer [persoon 1] artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wet op de kansspelen hebben overtreden door gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, waarbij de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, en waarvoor geen vergunning is verleend;
- b. legt aan Trustfulgames.com voor deze overtreding een boete op van EUR 170.000,-;
- c. legt aan mevrouw [persoon 2] voor deze overtreding een boete op van EUR 50.000,-
- d. legt aan de heer [persoon 1] een boete op van EUR 50.000,-.

Den Haag, 26 januari 2017

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

J.J.H. Suyver
Voorzitter

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.

Boetes dienen binnen zes weken nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze bekend is gemaakt, te zijn betaald op bankrekeningnummer IBAN NL07ABNA0501634479 ten name van Kansspelautoriteit, Den Haag, Nederland, onder vermelding van het kenmerk van dit besluit. Na het verstrijken van deze termijn wordt de geldboete vermeerderd met de wettelijke rente.