



Besluit als bedoeld in artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

Zaak: OA/2013/021

Kenmerk: 8686 / 00.043.197

Openbaarmaking onder kenmerk: 8686 / 00.044.814

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking, behorend bij het besluit als bedoeld in artikel 35a van de Wet op de kansspelen van 22 december 2014, kenmerk 8686 / 00.041.619, waarbij een boete wordt opgelegd aan Come On Europe Limited (thans Co-Gaming Limited) wegens overtreding van de Wet op de kansspelen.

1 Inleiding

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Raad) heeft bij besluit van 9 december 2014 in zaak OA/2013/021 een waarschuwing opgelegd aan Come On Europe Limited (thans Co-Gaming Limited, hierna: Come On Europe). De Raad maakt sanctiebesluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

2 Overwegingen

1. De Raad streeft bij de uitvoering van haar taken naar transparantie. Hiertoe geeft hij actief voorlichting over de uitvoering van aan hem opgedragen taken.
2. De Raad hecht eraan sanctiebesluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over dan wel te waarschuwen voor bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de Raad met de openbaarmaking transparantie te bieden inzake het functioneren van zijn organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van sanctiebesluiten kan uitgaan naar andere aanbieders.
3. De Raad acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat ten aanzien van Come On Europe is vastgesteld dat zij in strijd heeft gehandeld met artikel 1, aanhef en eerste lid, onder a, van de Wet op de kansspelen en dat de Raad hiertegen heeft opgetreden.



4. De Raad neemt hierbij het volgende in aanmerking.
5. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bij uitspraak van 10 november 2010, LJN: BO3468, bepaald: "Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak" (overweging 2.5).
6. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in voornoemde uitspraak: "Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit."
7. Come On Europe heeft tijdens de hoorzitting van 28 oktober 2014 aangevoerd dat zij door openbaarmaking schade zal lijden, namelijk reputatieschade, nadelige gevolgen die zich kunnen voordoen ten tijde van een mogelijke vergunningverlening na inwerkingtreding van de Wet kansspelen op afstand, complicaties bij vergunningverlening in het buitenland en complicaties ten aanzien van "PSP-blocking".¹ Bovendien betwijfelt Come On Europe of een eventueel besluit in rechte stand kan houden.²
8. De Raad heeft de bezwaren van Come On Europe tegen openbaarmaking afgewogen tegen het maatschappelijk belang van openbaarmaking zoals hiervoor omschreven.
9. Slechts indien het belang van een natuurlijk persoon of een rechtspersoon om openbaarmaking in een concreet geval te voorkomen zwaarder weegt dan het hierboven omschreven maatschappelijk belang, zal hierop een uitzondering worden gemaakt. In het geval van Come On Europe is niet gebleken van feiten en omstandigheden op grond waarvan er aanleiding bestond om die uitzondering te maken.

¹ Schriftelijke zienswijze, randnummer 50.

² Schriftelijke zienswijze, randnummer 47.



10. Naar het oordeel van de Raad wegen de maatschappelijke belangen om het sanctiebesluit openbaar te maken, zwaarder dan het door Come On Europe gestelde belang bij het voorkomen van reputatieschade. Daarbij zij opgemerkt dat voor zover de reputatie van Come On Europe daadwerkelijk schade zal ondervinden, deze – in termen van causaliteit – ook veeleer valt toe te schrijven aan de overtreding dan aan het geven van bekendheid aan de voor de overtreding opgelegde waarschuwing.
11. Come On Europe stelt dat openbaarmaking zou kunnen leiden tot complicaties bij een eventuele toekomstige vergunningaanvraag voor online kansspelen. Eventuele complicaties zullen echter het gevolg zijn van de boete zelf en niet van de openbaarmaking daarvan.
12. De Kansspelautoriteit heeft met betaaldienstverleners een convenant gesloten dat – kort gezegd – partijen aan wie de Kansspelautoriteit een onherroepelijke sanctie heeft opgelegd, uitsluit van het betaalverkeer. Openbaarmaking leidt niet tot uitsluiting van het betalingsverkeer. Daarvoor is immers bepalend dat er een boete is opgelegd.
13. Anders dan Come On Europe betoogt, is de Raad van oordeel dat er geen aanleiding is te veronderstellen dat het besluit van 22 december 2014 in rechte geen stand zal houden. Naar het oordeel van de Raad is afdoende aangetoond dat er sprake is van een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wet op de kanspelen.
14. Ten aanzien van [bedrijf 1], [bedrijf 2], [bedrijf 3], [bedrijf 4], [bedrijf 5], [bedrijf 6], [bedrijf 7], [bedrijf 8], [persoon 1], [persoon 2], [persoon 3], [persoon 4], [persoon 5], [persoon 6] en [persoon 7] en [persoon 8] ziet de Raad af van openbaarmaking van de namen, in het bijzonder gelet op hetgeen in de randnummers 87 en 89 van het besluit is overwogen.
15. Van overige belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van publicatie, is de Raad niet gebleken.



3 Besluit

16. Op grond van het voorgaande zal de Raad overgaan tot publicatie van het onderhavige besluit, zonder vermelding van de namen van natuurlijke personen en bedrijfsvertrouwelijke gegevens. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

's-Gravenhage, 22 december 2014

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit ,

w.g.

J.J.H. Suyver
Voorzitter

*U wordt verzocht **uiterlijk 6 januari 2015**, gemotiveerd per onderdeel van het besluit de reden voor of het belang bij vertrouwelijke behandeling van onderdelen van het besluit aan te geven. Indien u geen motivering aandraagt, zal tot een ambtshalve toetsing van de vertrouwelijkheid worden overgegaan.*

Een verzoek om vertrouwelijke behandeling van gegevens wordt niet zonder meer gehonoreerd. De Raad beoordeelt uw verzoek in het licht van de aangevoerde motivering.

Een verzoek om vertrouwelijke behandeling kan in ieder geval niet worden gehonoreerd voor zover het betreft gegevens die uit anderen hoofde reeds openbaar zijn of indien op grond van de Wob de verplichting zou bestaan een verzoek om informatie in te willigen.

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Communicatie, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.