



Besluit als bedoeld in artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

Zaak: 0A/2012/001

Kenmerk: 00.015.990

## Besluit tot openbaarmaking

---

Besluit tot openbaarmaking, behorend bij het besluit tot het opleggen van bestuurlijke boete, van 7 augustus 2013, zaak OA/2012/001, kenmerk 00.015.153, aan Globalstars N.V./[directeur].

### 1 Inleiding

1. De Raad van Bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Raad) heeft bij besluit van 7 augustus 2013 in zaak OA/2012/001, kenmerk 00.015.153, een bestuurlijke boete opgelegd aan Globalstars N.V. en de heer [directeur]. De Raad maakt besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

### 2 Overwegingen

2. De Raad streeft bij de uitvoering van zijn taken naar transparantie. Hiertoe geeft hij actief voorlichting over de uitvoering van aan haar opgedragen taken.
3. De Raad hecht eraan sanctiebesluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over dan wel te waarschuwen voor bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de Raad met de openbaarmaking van sanctiebesluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van haar organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van sanctiebesluiten kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.



4. De Raad acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat ten aanzien van Globalstars N.V. en de heer [directeur] is vastgesteld dat deze in strijd hebben gehandeld met artikel 1, aanhef en eerste lid, onder a, van de Wet op de Kansspelen en dat hiertegen door de Raad is opgetreden.
5. De Raad neemt hierbij het volgende in aanmerking.
6. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bij uitspraak van 10 november 2010, LJN BO3468, bepaald: "Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak" (overweging 2.5).
7. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in voornoemde uitspraak: "Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit."
8. Globalstars N.V. en de heer [directeur] hebben tijdens de hoorzitting van 11 juli 2013 betreffende de openbaarmaking van het besluit tot het opleggen van een bestuurlijke boete in het algemeen en zonder verdere onderbouwing aangevoerd dat zij hierdoor schade zullen lijden, met name imagoschade.
9. De Raad heeft de bezwaren van Globalstars en de heer [directeur] tegen openbaarmaking afgewogen tegen het maatschappelijk belang van openbaarmaking zoals hiervoor omschreven.
10. Slechts indien het belang van een onderneming om openbaarmaking in een concreet geval te voorkomen zwaarder weegt dan het hierboven omschreven maatschappelijk belang, zal hierop een uitzondering worden gemaakt. In het geval van Globalstars en de heer [directeur] is niet gebleken van feiten en omstandigheden op grond waarvan er aanleiding bestond om die uitzondering te maken. In dit kader hebben Globalstars en de heer [directeur] gesteld dat openbaarmaking van het sanctiebesluit zou leiden tot (imago)schade aan de





onderneming. Naar het oordeel van de Raad wegen de maatschappelijke belangen om het besluit tot het opleggen van een bestuurlijke boete openbaar te maken, zwaarder dan het door Globalstars en de heer [directeur] gestelde belang bij het voorkomen van (imago)schade, welk belang overigens niet is onderbouwd. Daarbij zij opgemerkt dat voor zover de reputatie van Globalstars en de heer [directeur] daadwerkelijk schade heeft ondervonden, deze – in termen van causaliteit – ook veeleer valt toe te schrijven aan de overtreding dan aan het geven van bekendheid aan de voor de overtreding opgelegde sanctie.

11. Van overige belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van publicatie, is de Raad niet gebleken.

### 3 Besluit

12. Op grond van het voorgaande zal de Raad overgaan tot publicatie van het onderhavige besluit, zonder vermelding van de namen van natuurlijke personen en bedrijfsvertrouwelijke gegevens. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website [www.kansspelautoriteit.nl](http://www.kansspelautoriteit.nl).

's-Gravenhage, 7 augustus 2013

De Raad van Bestuur van de Kansspelautoriteit

w.g.

J.J.H. Suyver

Voorzitter

*U wordt verzocht **binnen vijf werkdagen** na dagtekening van dit besluit, gemotiveerd per onderdeel van het besluit de reden voor of het belang bij vertrouwelijke behandeling van onderdelen van het besluit aan te geven. Indien u geen motivering aandraagt, zal tot een ambtshalve toetsing van de vertrouwelijkheid worden overgegaan.*

*Een verzoek om vertrouwelijke behandeling van gegevens wordt niet zonder meer gehonoreerd. De Raad beoordeelt uw verzoek in het licht van de aangevoerde motivering.*

OPENBAAR



*Een verzoek om vertrouwelijke behandeling kan in ieder geval niet worden gehonoreerd voor zover het betreft gegevens die uit anderen hoofde reeds openbaar zijn of indien op grond van de Wob de verplichting zou bestaan een verzoek om informatie in te willigen.*

*Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Communicatie, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.*