



Kansspelautoriteit

Datum

17 november 2014

Ons kenmerk

8632 / 00.040.559

Bijlage 3

Advies College van toezicht op de kansspelen,
adviesnr. C. 456/01, van 3 juli 2001

College van toezicht op de kansspelen

advies nr.: C.456/01
datum: 3 juli 2001
betreffende: wijziging vergunning en deelnemersreglement SNS (e-commerce)

Bij brief van 21 juni 2001, nr. L.O. 640/0073/5105239/01/PJS, heeft de Staatssecretaris van Justitie aan het College ter advies voorgelegd, overeenkomstig artikel 34, eerste en vierde lid, van de Wet op de kansspelen, een voorstel d.d. 12 juni 2001 van de Stichting de Nationale Sporttotalisator (SNS) tot wijziging van de aan haar verleende vergunning als bedoeld in de artikelen 16 en 27b van de Wet op de kansspelen (Beschikking Sporttotalisator, Stcrt. 1997, 249), alsmede tot wijziging van het deelnemersreglement SNS.

Met een brief van 22 juni 2001, nr. C.435/01, heeft het College overeenkomstig artikel 3, eerste lid, van het Besluit College van toezicht op de kansspelen, SNS in de gelegenheid gesteld haar zienswijze kenbaar te maken. Namens SNS is ter vergadering van het College d.d. 27 juni 2001 een mondelinge toelichting gegeven door de heer W.F.M. van den Assem (algemeen directeur) en mevrouw mr. K.M. Petrici (juridisch medewerker).

Met betrekking tot het voorstel van SNS merkt het College het volgende op.

1. SNS beoogt met haar voorstel tot wijziging van het deelnemersreglement de deelname aan de door SNS aangeboden kansspelen tevens via internet mogelijk te maken, alsmede via telefoon en in de nabije toekomst via interactieve televisie. Dit moet worden gezien als een nieuwe modaliteit om aan een bestaand spel mee te doen. SNS spreekt in dit verband over *e-commerce*.
2. Op zich genomen heeft het College geen bedenkingen tegen het aanbieden door loterijvergunninghouders van door hen georganiseerde kansspelen via internet, zolang bepaalde waarborgen hierbij in acht worden genomen. Het College heeft een en ander reeds verwoord in zijn brief van 27 mei 1997, nr. C.201/97, en nader uitgewerkt in advies nr. C.306/97 d.d. 29 juli 1997 inzake *score-direct*.
3. Het voorstel van SNS richt zich voornamelijk op de aanpassing van het deelnemersreglement, onder meer door de invoeging van een apart artikel met bijzondere voorwaarden voor de deelname langs direct elektronische weg. In het voorstel betreffende een nieuw artikel 4 wordt naar de opvatting van het College door SNS nogal veel speelruimte voor de eigen organisatie gelaten. In het eerste lid van artikel 4 wordt bijvoorbeeld aangegeven dat SNS bepaalde registratiegegevens *kan* vragen. Naar de opvatting van het College dienen de daar opgenomen registratiegegevens zonder meer door SNS te worden vastgelegd, mede met het oog op het leeftijds criterium van 18 jaar voor deelname. Voorts vermeldt het vijfde lid van artikel 4 dat SNS ter bevestiging van de registratie van de deelname langs direct elektronische weg een bevestiging *kan* zenden. Het College is van mening dat zonder meer een dergelijke bevestiging door SNS dient te worden verzonden. Overigens merkt het College op dat een dergelijk registratiesysteem zal dienen te worden aangemeld bij de Registratie- kamer.
4. SNS stelt in het zesde lid van artikel 4 voor om het – met eventuele winsten gesaldeerde – verlies per speler per dag te beperken tot *f* 50,-. Het College kan zich in deze benadering vinden. Het College tekent evenwel aan dat een en ander niet in overeenstemming is met hetgeen in artikel 6, derde lid, van de Beschikking Sporttotalisator is vermeld inzake de maximale inleg van ten hoogste *f* 50,- per dag bij de deelname aan sportprijsvragen langs direct elektronische weg. Nu alle door SNS aangeboden kansspelen middels direct elektronische weg zouden kunnen worden gespeeld acht het College een meer algemene

College van toezicht op de kansspelen

bepaling hierover in de vergunning op zijn plaats. Het College verwijst in dit verband naar zijn advies van heden nr. C.474/01, alsmede naar de uitwerking daarvan in de concept-Beschikking sporttotalisator 2001, zoals opgenomen in het *onderzoeks- en adviesrapport instanloterij*. Tevens verwijst het College nog naar hetgeen door het College is opgemerkt over beperkingen te stellen aan *spelen vanuit de huiskamer* in onderdeel 8 van advies nr. C.673/99, zoals opgenomen in het *onderzoeks- en adviesrapport sporttotalisator*. Ter vergadering heeft SNS ten aanzien van het maximumverlies per speler per dag aangegeven dat in het voorstel f 55,- dient te worden gelezen in plaats van f 50,-. Het College heeft daar kennis van genomen.

5. Inzake de door SNS in het achtste lid van artikel 4 voorgestelde administratiekosten vraagt het College zich af waarom bij deze meer efficiënte wijze van deelname de deelnemer kosten in rekening dienen te worden gebracht. Dit temeer daar SNS geen provisie ter zake verschuldigd is, zoals dit bij verkopen via de reguliere verkooppunten wel het geval is. Ter vergadering is door SNS verklaard dat de (security)kosten van het aanmeld- en registratiesysteem beduidend zijn. Bovendien zijn bepaalde kosten gemoeid met het bevestigen van de deelname aan de speler, alsmede van het melden aan de speler dat er een prijs is gewonnen. Het een en ander zou als een (betaalde) service aan de speler moeten worden gezien. Wat van deze argumentatie ook moge zijn, het College wijst erop dat de Beschikking Sporttotalisator het fenomeen administratiekosten niet kent, maar uitsluitend het begrip *inleg*. Indien alsnog voor een bepaalde toeslag in de vorm van administratiekosten zal worden gepochteerd, dan tekent het College aan dat op grond van artikel 11, eerste lid, van de Beschikking Sporttotalisator tenminste 47,5% van deze toeslag aan het prijzengeld dient te worden toegevoegd door SNS, aangezien het hier een additionele inleg betreft.

6. In het tweede onderdeel van het tiende lid van artikel 4 heeft SNS een voorziening inzake de uitbetaling van prijzen opgenomen in het geval naam en adres van een deelnemer niet bekend zijn bij SNS. Gelet op het gestelde onder punt 3 van dit advies, is het College van opvatting dat de betreffende passage kan worden geschrapt.

7. Met betrekking tot de mogelijkheid van prijzen in natura, zoals door SNS opgenomen in het tiende lid van artikel 4, is het College van opvatting dat dit niet alleen beperkt kan blijven tot enkel de deelname via direct elektronische weg. Ter vergadering is door SNS verklaard dat in dit verband onder meer gedacht moet worden aan het bijschrijven van speeltegoeden. SNS heeft desgevraagd het College verzekerd dat een speler te allen tijde de vrije keuze heeft tussen de uitkering in de vorm van speelgoed of een uitkering van de betreffende prijs op een Nederlandse bank- of girorekening. Deze keuzemogelijkheid ware naar de mening van het College expliciet op te nemen in het deelnemersreglement. Voorts heeft SNS verklaard dat het niet de bedoeling is om ten aanzien van prijzen in natura een onderscheid te maken tussen deelname via direct elektronische weg en deelname langs de tot nu toe gebruikelijke verkoopkanalen.

8. De voorstellen van SNS inzake de aanpassing van de vergunning en het deelnemersreglement ten behoeve van het creëren van speelkansen in delen ontmoeten bij het College geen bedenkingen. Ook in dit verband verwijst het College naar zijn advies van heden nr. C.474/01, alsmede naar de uitwerking daarvan in de concept-Beschikking sporttotalisator 2001, zoals opgenomen in het *onderzoeks- en adviesrapport instanloterij*.

9. Hoewel als zodanig niet door SNS aangegeven in haar voorstellen gaat het College ervan uit dat ook de euroloterij door SNS via direct elektronische weg zal worden aangeboden. Ter vergadering is door SNS verklaard dat SNS voornemens is dit spel eveneens via direct elektronische weg aan te bieden.

College van toezicht op de kansspelen

10. Tenslotte merkt het College nog op dat de in het huidige reglement voorkomende verwijzingen naar *toto score-direct* kunnen vervallen.

11. Voor het overige heeft het College geen opmerkingen bij de voorstellen van SNS.

w.g. drs. M.W.M. Vos-van Gortel,
voorzitter

w.g. mr. E.A. van Vondelen,
secretaris