



Kansspelautoriteit

Datum

17 november 2014

Ons kenmerk

8632 / 00.040.559

Bijlage 1

Advies College van toezicht op de kansspelen,
adviesnr. C.306/97, van 29 juli 1997

advies nr.: C.306/97
datum: 29 juli 1997
betreffende: wijziging Beschikking Sporttotalisator en deelnemersreglement Score direct

Bij brief van 14 juli 1997, nr. L.O. 640/0073/452-3, heeft de Staatssecretaris van Justitie aan het College ter advies voorgelegd, overeenkomstig artikel 34, eerste lid, van de Wet op de kansspelen, een voornemen tot wijziging van de aan de Stichting de Nationale Sporttotalisator verleende vergunning als bedoeld in de artikelen 16 en 27b van de Wet op de kansspelen (Beschikking Sporttotalisator, Stcrt. 1992, 244). Voorts is daarbij aan het College ter advies voorgelegd, overeenkomstig artikel 34, derde lid, van de Wet op de kansspelen, een voorstel d.d. 3 juli 1997 van de Stichting de Nationale Sporttotalisator tot goedkeuring, als bedoeld in artikel 3 van de Beschikking Sporttotalisator, van een nieuw deelnemersreglement voor Score direct.

Met een brief van 15 juli 1997, nr. C.285/97, heeft het College, overeenkomstig artikel 3, eerste lid, van het Besluit College van toezicht op de kansspelen, de Stichting de Nationale Sporttotalisator (verder aan te duiden als SNS) in de gelegenheid gesteld haar zienswijze kenbaar te maken. De SNS heeft daarvan gebruik gemaakt door ter vergadering van het College d.d. 25 juli 1997 een mondelinge toelichting te geven.

Met betrekking tot de voorgelegde concept-wijzigingsbeschikking en het voorgelegde concept-deelnemersreglement merkt het College het volgende op.

1. In zijn brief van 27 mei 1997, nr. C.201/97, inzake interactief spelen, is het College tot de conclusie gekomen dat uiteindelijk de rechtstreekse deelname vanuit de huiskamer aan kansspelen onontkoombaar zal zijn. Het College kan zich dan ook in beginsel verenigen met het voorstel van de SNS om de deelname aan de sportprijsvraag "score" voortaan mogelijk te maken direct vanuit de huiskamer. Ten aanzien van de wijze waarop wordt voorgesteld hieraan in de vergunning en in het reglement uitwerking te geven, wil het College evenwel enige kanttekeningen plaatsen.

2. De concept-wijzigingsbeschikking bevat enkel een aanpassing ten aanzien van artikel 6, tweede lid. In dat artikellid is bepaald dat deelneming aan een sportprijsvraag slechts mogelijk is tot uiterlijk één uur voor de aanvang van de eerste sportwedstrijd, of onderdeel daarvan, waarop het deelnamebewijs betrekking heeft. Voorgesteld wordt om deze bepaling niet van toepassing te verklaren op score direct. Een beschrijving van de nieuwe distributiewijze is opgenomen in de toelichting bij de concept-wijzigingsbeschikking. Naar mening van het College dient de wijze van distributie van een kansspel een van de elementaire aspecten in de regelgeving te zijn. De Beschikking Sporttotalisator bevat momenteel uitsluitend een regeling inzake medewerkende verenigingen en ondernemers. Deze is echter verouderd, omdat deelname aan de door de SNS georganiseerde kansspelen inmiddels on line via verkooppunten plaatsvindt, dan wel rechtstreeks via abonnement. Daaraan wordt thans een derde verkoopkanaal toegevoegd, namelijk direct via elektronische weg vanuit de huiskamer. Het College is van oordeel dat deze drie distributiewijzen expliciet zouden moeten worden genoemd in de vergunning. Het College stelt dan ook voor om "medewerkende verenigingen en ondernemers" te vervangen door "verkooppunten", zoals dat inmiddels ook in de reglementen van de SNS is geschied, en de drie distributiewijzen (verkooppunt on line, rechtstreeks abonnement en direct elektronisch) expliciet op te nemen in bijvoorbeeld een nieuw artikel 8b. Dit heeft tevens als voordeel dat per distributiewijze bijzondere voorschriften kunnen worden

gegeven, bijvoorbeeld ten aanzien van de toepasbaarheid van bepaalde artikelen van de vergunning.

3. Ten aanzien van de bijzondere voorschriften die voor direct elektronische deelname zouden moeten gelden kan het College zich er mee verenigen dat artikel 6, tweede lid, van de vergunning niet van toepassing is op direct elektronische deelname. Voorts zou in afwijking van artikel 10 van de vergunning moeten worden bepaald dat gewonnen prijzen uitsluitend naar de bank- of girorekening van de deelnemer worden overgemaakt. Tenslotte geeft het College hier nog in overweging om ook het bedrag dat ten hoogste per dag mag worden verspeeld bij direct elektronische deelname in de vergunning op te nemen, gelet op het afwijkende karakter van dit voorschrift ten opzichte van de andere verkoopkanalen.

4. Naar het oordeel van het College komt in artikel 5, eerste lid, van het deelnemersreglement onvoldoende tot uitdrukking dat voorafgaande aan deelname een (eenmalige) schriftelijke registratie is vereist (zie hiervoor ook de bij het voorstel van de SNS gevoegde productbeschrijving score direct). De eerste volzin ware daarom te verduidelijken. Verder ware hier wellicht op te nemen dat ter verificatie van de verstrekte gegevens, waaronder de leeftijd, de deelnemer een kopie van een identiteitsbewijs moet meezenden. In het derde lid van artikel 5 wordt gezegd dat aan elke transactie een deelnamenummer wordt toegekend, welk nummer gelijk is aan het geregistreerde bank- of gironummer. Gelet op de mogelijkheid van meerdere transacties per dag ware hier beter te zeggen dat het bank- of gironummer onderdeel vormt van het deelnamenummer.

5. Het is het College opgevallen dat blijkens artikel 6, eerste lid, de minimum-inleg wordt gesteld op f 5,00. Hiermee wordt afgeweken van de overige deelnemersreglementen van de SNS, die een minimum-inleg van f 2,50 kennen. Bij het College is de vraag gerezen waarom bij directe elektronische deelname een hogere minimum-inleg moet gelden. Ter vergadering heeft de SNS verklaard dat verhoging van de minimum-inleg is ingegeven door de hogere kosten die gemoeid zijn met directe deelname via elektronische weg vanuit de huiskamer. Het College kan zich hierin vinden.

In het eerste lid van artikel zes is het bedrag dat ten hoogste per dag mag worden verspeeld vastgelegd op f 120,00. Ter vergadering heeft de SNS aangegeven dat het ministerie van Justitie een limiet van f 150,00 akkordeert. Zoals hierboven onder punt 3 reeds opgemerkt geeft het College er de voorkeur aan om deze limiet in de vergunning op te nemen. Hoewel elke limiet tot op zekere hoogte arbitrair is, acht het College een bedrag van f 120,00 of f 150,00 aan de hoge kant. Het College heeft daarbij in overweging genomen dat het hier om een laagdrempelig verkoopkanaal gaat waarmee tot nu toe nog geen ervaring is opgedaan. In de toelichting bij de concept-beschikking wordt dan ook gesproken van een pilot-project voor een periode van één jaar, waarna een evaluatie plaatsvindt. De risico's die verbonden zijn aan deelname vanuit de huiskamer (misbruik of oneigenlijk gebruik) zijn op dit moment dan ook nog niet goed in te schatten. Mede gelet op het feit dat het volgens de SNS in het algemeen bij sportprijsvragen zoals de onderhavige gaat om een beperkte inleg per voorspelling, geeft het College daarom in overweging om het bedrag dat ten hoogste per dag mag worden verspeeld vooralsnog op f 50,00 te bepalen. Ter gelegenheid van genoemde evaluatie kan altijd nog worden gezien of er aanleiding bestaat deze limiet op een hoger bedrag te stellen.

Ten slotte merkt het College in dit verband nog op dat het zich kan vinden in de stelling van de SNS dat met het aanbrengen van een bedrag dat per dag ten hoogste mag worden verspeeld een voldoende begrenzing is gegeven voor onmatige deelname. Naar het oordeel van het College kan een voorschrift inzake het aantal keren dat per dag ten hoogste mag worden deelgenomen dan ook achterwege blijven.

6. Blijkens artikel 6, tweede lid, vindt per transactie slechts eenmaal incasso plaats. Indien incasso niet of niet volledig mogelijk is, komt er geen transactie tot stand en is er geen sprake van deelname. Het College vraagt zich af of in dat geval de speler niet op de hoogte moet worden gebracht van het feit dat er geen sprake is van deelname. De speler verkeert immers in de veronderstelling dat hij deelnemer is.

7. Het vierde lid van artikel 6 ware te schrappen, aangezien de hoogte van de inlegmogelijkheid slechts kan worden gewijzigd door middel van wijziging van het deelnemersreglement. Het College verwijst overigens naar zijn - op dit punt overgenomen - advies van 26 maart 1996, nr. C.055/96, inzake deelnemersreglement toto select, alsmede naar zijn advies van 25 maart 1997, nr. C.115/97, inzake deelnemersreglement score on line.

8. Blijkens artikel 7, eerste lid, is de deelname geldig nadat de voorspelling tijdig via datatransmissie is overgebracht, onder de voorwaarde dat de inleg overeenkomstig artikel 6, tweede lid, is voldaan. Het is het College opgevallen dat in meergenoemde productbeschrijving score direct is opgenomen dat de inleg (ook) achteraf kan worden afgeschreven via automatische incasso. Het College merkt in dit verband op dat het naar zijn oordeel niet zo mag zijn dat incasso pas plaatsvindt nadat de trekking (c.q. het bepalen van de wedstrijdresultaten) heeft plaatsgevonden, omdat er dan in feite sprake is van het spelen op krediet. Dit kan zowel de speler als de vergunninghouder in de problemen brengen. Ter vergadering heeft de SNS aangegeven dat incasso normaal gesproken zal plaatsvinden uiterlijk in de nacht volgende op de trekking, c.q. het bepalen van de wedstrijdresultaten, en dat een en ander naar verwachting in de praktijk geen problemen met zich zal meebrengen. De door de SNS gegeven toelichting heeft de zorgen van het College op dit punt niet kunnen wegnemen. Naar het oordeel van het College ware dan ook in het reglement ondubbelzinnig tot uitdrukking te brengen - bij voorkeur in artikel 6 - dat de incasso plaatsvindt voordat de trekking, c.q. het bepalen van de wedstrijdresultaten, heeft plaatsgevonden. Het College tekent hierbij aan dat het immers gaat om een pilot-project, waarbij onnodige risico's zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Naar het oordeel van het College impliceert de telefonische deelname in combinatie met betaling via automatische incasso dat deelname niet mogelijk is tot vlak voor de trekking, c.q. het bepalen van de wedstrijdresultaten. Indien de SNS deze mogelijkheid wel wil hebben dient zij zich naar het oordeel van het College te beperken tot betaling uit een door de speler aangehouden depot, dan wel zich op een andere betalingswijze te bezinnen (chipper, chipknip, enz.).

9. In artikel 9, eerste lid, is sprake van een speelduur van negentig minuten. In zijn advies van 25 maart 1997, nr. C.115/97, inzake deelnemersreglement score on line, heeft het College er op gewezen dat de sportprijsvraag score niet noodzakelijkerwijs is beperkt tot de voetbalsport. Daarom ware een verwijzing naar de speelduur achterwege te laten. Indien het daarentegen de bedoeling is om deze sportprijsvraag tot de voetbalsport te beperken, dan ware dat in artikel 3, eerste lid, tot uitdrukking te brengen.

10. Het derde lid van artikel 12 bepaalt dat niet geïnde prijzenbedragen alsmede afrondingsverschillen in een prijzenreservefonds worden gestort. Het reglement bevat evenwel geen bepaling met betrekking tot de aanwending van het prijzenreservefonds. Wellicht zou hier een verwijzing naar het zevende lid van artikel 3 kunnen worden opgenomen, betreffende aanvullende trekkingen en lotingen. Het College verwijst in dit verband overigens naar het deelnemersreglement van de Stichting Nationale Instant-Loterij, waarin een dergelijke verwijzing eveneens is opgenomen. Een en ander heeft het College overigens ook geadviseerd in zijn advies van 25 maart 1997, nr. C.115/97, inzake deelnemersreglement score on line.

11. Ingevolge het eerste lid van artikel 13 dienen reclames over het niet toekennen van een prijs schriftelijk binnen drie weken na het einde van de spelperiode bij de SNS te worden ingediend. Het College acht deze termijn aan de korte kant. Het College verwijst in dit verband naar artikel 11, eerste lid, van het deelnemersreglement van de Stichting Nationale Instant-Loterij, waarin een reclametermijn van dertig dagen is opgenomen. Het College geeft daarom in overweging om de reclametermijn ook hier op dertig dagen te stellen. De in het vierde lid van artikel 13 neergelegde termijn waarbinnen uitsluitel wordt gegeven naar aanleiding van de reclame zou dan op zes weken kunnen worden gesteld, zoals dit eveneens is geschied in artikel 11, derde lid, van het deelnemersreglement van de Stichting Nationale Instant-Loterij. Een en ander heeft het College overigens ook geadviseerd in zijn advies van 25 maart 1997, nr. C.115/97, inzake deelnemersreglement score on line.

w.g. drs. M.W.M. Vos-van Gortel,
voorzitter

w.g. mr. E.A. van Vondelen,
secretaris