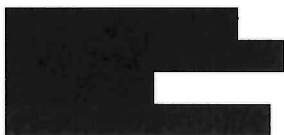




Kansspelautoriteit

> Retouradres Postbus 298 2501 CG Den Haag



Kansspelautoriteit

Wijnhaven 24
2511 GA Den Haag
Postbus 298
2501 CG Den Haag
www.kansspelautoriteit.nl

Contactpersoon

T +31 (0)70 302 13 00
F +31 (0)70 302 13 99

Ons kenmerk

8264 / 00.024.904

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.*

Datum 18 april 2014

Onderwerp Besluit op uw Wob-verzoek van 28 februari 2014

Geachte

Met uw e-mail van 28 februari 2014 heeft u de Raad van Bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Raad) verzocht om openbaarmaking van alle documenten die gaan over of betrekking hebben op:

1. het onderzoek van de Kansspelautoriteit (hierna: Ksa) naar de licentie- en managementvergoeding tussen de Nationale Postcode Loterij en Novamedia B.V., en
2. het onderzoek naar de governance-structuur van de Stichting Doen.

Wettelijk kader

Uw verzoek om openbaarmaking valt onder de reikwijdte van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan de verzoeker niet mogelijk is op grond van de Wob. Indien aan u documenten worden verstrekt, moeten deze ook aan anderen worden verstrekt wanneer zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging plaats.



Meer informatie over de Wob kunt u vinden op
<http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/kwaliteit-en-integriteit-overheidsinstanties/wet-openbaarheid-van-bestuur-wob>.

Kansspelautoriteit

Datum
18 april 2014

Ons kenmerk
8264 / 00.024.904

Inventarisatie documenten

Bij de Ksa zijn de volgende documenten aangetroffen die betrekking hebben op het onderzoek naar de vergoeding van de Nationale Postcode Loterij aan Novamedia B.V.:

- a. Een e-mail van een medewerker van de Ksa aan Novamedia d.d. 14 april 2014.
- b. Een e-mail van een medewerker van de Ksa aan medewerkers van KPMG d.d. 3 april 2014 met inhoudelijke opmerkingen op een conceptrapport.
- c. Een memo van een medewerker van de Ksa aan de raad van bestuur van de Ksa d.d. 13 maart 2014 met als titel "Vorbereiding gesprek met NPL op 18 en 26 maart 2014".
- d. Een bijlage waarin opgenomen een overzicht van de gevolgde procedure en relevante correspondentie.
- e. Diverse Ksa-interne e-mails die zijn verstuurd tussen 6 maart 2013 en 13 maart 2014.
- f. Brief van 14 februari 2014 van de Nationale Postcode Loterij aan de Ksa over onderzoek licentievergoeding.
- g. Opinie inzake KPMG onderzoek naar licentievergoeding.
- h. Brief van 28 januari 2014 van de Nationale Postcode Loterij aan de Ksa over onderzoek licentievergoeding.
- i. Brief van 16 januari 2014 van de Ksa aan de Nationale Postcode Loterij over onderzoek KPMG naar licentievergoeding.
- j. Een memo van een medewerker van de Ksa aan de raad van bestuur van de Ksa d.d. 13 januari 2014 met als titel: "reactie op brief NPL d.d. 10 januari 2014".
- k. Twee als vertrouwelijk door KPMG gezonden brieven d.d. 10 januari 2014.
- l. Brief van 10 januari 2014 van de Nationale Postcode Loterij aan de Ksa over onderzoek licentievergoeding.
- m. Brief van 23 december 2013 van de Ksa aan de Nationale Postcode Loterij over onderzoek KPMG naar licentievergoeding.
- n. Concept rapport KPMG d.d. 23 december 2013 met als titel "Onderzoek naar de licentievergoeding Nationale Postcode Loterij N.V.".
- o. Een als vertrouwelijk door KPMG gezonden brief d.d. 23 december 2013.
- p. Concept rapport KPMG d.d. 10 december 2013 met als titel "Onderzoek naar de licentievergoeding Nationale Postcode Loterij N.V.".
- q. Memo van een medewerker van de Ksa aan het bestuur van de Ksa d.d. 6 december 2013 over voortgang projecten Nationale Goede Doelen Loterijen.
- r. Concept rapport KPMG d.d. 2 december 2013 met als titel "Onderzoek naar de licentievergoeding Nationale Postcode Loterij N.V.".
- s. Concept rapport KPMG d.d. 25 november 2013 met als titel "Onderzoek naar de licentievergoeding Nationale Postcode Loterij N.V.".
- t. E-mail van medewerker KPMG aan medewerker Ksa d.d. 8 oktober 2013 over procedurele aspecten.
- u. Memo van een medewerker van de Ksa aan de raad van bestuur van de Ksa d.d. 25 september 2013 over voortgang onderzoeken KPMG en Allen & Overy bij Nationale Goede Doelen Loterijen.
- v. Brief van KPMG aan de Nationale Postcode Loterij N.V. d.d. 10 september 2013 met als titel "Geheimhoudingsverklaring".



- w. Memo van een medewerker van de Ksa aan de raad van bestuur van de Ksa d.d. 8 augustus 2013 over geheimhoudingsverklaring.
- x. Brief van 3 juni 2013 van de Ksa aan de Nationale Postcode Loterij over onderzoek licentievergoeding.
- y. Brief van 3 juni 2013 van de Ksa aan KPMG over onderzoek licentievergoeding.
- z. Sheets van een presentatie van KPMG d.d. 29 mei 2013 met als titel "Startbijeenkomst onderzoek licentiefee Nationale Postcode Loterij N.V."
- aa. Brief van 27 mei 2013 van de Nationale Postcode Loterij aan de Ksa over onderzoek licentievergoeding.
- bb. Agenda en notulen van de vergadering – bespreking planning onderzoek licentievergoeding d.d. 16 mei 2013.
- cc. E-mail van 14 mei 2013 van een medewerker van de Ksa aan een medewerker van de Nationale Postcode Loterij over onderzoeksvraag licentievergoeding.
- dd. Memo van een medewerker van de Ksa aan de directeur van de Ksa d.d. 15 april 2013 over offertes onderzoek licentievergoeding NPL en Novamedia.
- ee. Projectplan Licentievergoeding Novamedia d.d. 7 mei 2013 van de Ksa.
- ff. Brief van 15 januari 2013 van de Nationale Postcode Loterij aan de Ksa over vergunning Nationale Postcode Loterij.
- gg. Brief van 19 december 2012 van de Ksa aan de Nationale Postcode Loterij over de vergunningaanvraag van 20 juni 2012 en de vergunning Nationale Postcode Loterij 2013/2014 van 19 december 2012.
- hh. Memo van een medewerker van de Ksa aan de raad van bestuur van de Ksa d.d. 4 september 2012 over geldstroom van Goede Doelen Loterijen naar beneficianten en naar Novamedia.

Kansspelautoriteit

Datum
18 april 2014

Ons kenmerk
8264 / 00.024.904

Bij de Ksa zijn de volgende documenten aangetroffen die betrekking hebben op het onderzoek naar de governance structuur van de Stichting Doen:

- ii. Brief van de Ksa aan Allen & Overy d.d. 27 maart 2014 over onderzoek Stichting DOEN.
- jj. Brief van de Ksa aan de Nationale Postcode Loterij d.d. 27 maart 2014 over onderzoek Allen & Overy.
- kk. Memo van een medewerker van de Ksa aan de raad van bestuur van de Ksa d.d. 20 maart 2014 over conceptrapport A&O.
- ll. E-mail van 19 maart 2014 van een medewerker van Allen & Overy aan medewerker Ksa over conceptrapport.
- mm. Concept rapport van Allen & Overy van maart 2014 met als titel: "Onderzoek relatie Nationale Postcode Loterij N.V. en Stichting DOEN".
- nn. Diverse Ksa-interne e-mails die zijn verstuurd vanaf juli 2013 en tot maart 2014.
- oo. Memo van een medewerker van de Ksa aan de raad van bestuur van de Ksa d.d. 6 maart 2014 over conceptrapport Allen & Overy.
- pp. E-mail van een medewerker van Allen & Overy aan een medewerker van de Ksa d.d. 5 maart 2014.
- qq. E-mails verzonden van 30 januari 2014 tot en met 14 februari 2014 tussen een medewerker van Allen & Overy en een medewerker van de Ksa over onderzoek NPL/DOEN.
- rr. Memo van een medewerker van de Ksa aan de raad van bestuur van 10 februari 2014 over voortgang rapportage onderzoek Allen & Overy.
- ss. Memo van 12 december 2013 van een medewerker van de Ksa aan de raad van bestuur over het onderzoek.
- tt. Sheets van Allen & Overy m.b.t. het onderzoek.



- uu. Concept rapport van Allen & Overy van 17 december 2013.
- vv. Aantal e-mails van augustus - december 2013 tussen de advocaat van de Nationale Postcode Loterij, de Ksa en Allen & Overy over procedurele aspecten.
- ww. Gespreksverslag van Allen & Overy over kennismaking Nationale Postcode Loterij N.V. d.d. 14 oktober 2013.
- xx. Document van Allen & Overy van oktober 2013 "Status update onderzoek relatie Nationale Postcode Loterij en Stichting DOEN".
- yy. Memo van een medewerker van de Ksa aan de raad van bestuur van 25 september 2013 over de voortgang van de onderzoeken KPMG en Allen & Overy.
- zz. Brief d.d. 27 augustus 2013 van Allen & Overy aan de advocaat van de Nationale Postcode Loterij met een verzoek om inlichtingen.
- aaa. Brief van de advocaat van de Nationale Postcode Loterij d.d. 23 augustus 2013 aan Allen & Overy over het onderzoek.
- bbb. Brief van de Stichting DOEN aan Allen & Overy d.d. 16 augustus 2013 over het onderzoek.
- ccc. Brief van de Stichting DOEN aan de Ksa d.d. 16 augustus 2013 over het onderzoek.
- ddd. Brief d.d. 9 augustus 2013 van Allen & Overy aan de Nationale Postcode Loterij met een verzoek om inlichtingen.
- eee. Brief van de Ksa aan de Nationale Postcode Loterij d.d. 25 juli 2013 over onderzoek Stichting DOEN.
- fff. Brief van de Ksa aan Allen & Overy d.d. 25 juli 2013 over onderzoek Stichting DOEN.
- ggg. Brief van de Nationale Postcode Loterij d.d. 18 juli 2013 aan de Ksa over het onderzoek.
- hhh. Memorandum van Allen & Overy van juli 2013 over de bevindingen van de eerste fase van het onderzoek.
- iii. Memo van een medewerker van de Ksa d.d. 9 juli 2013 over projectdossier DOEN.
- jjj. Sheets van Allen & Overy d.d. 9 juli 2013 over relatie Nationale Postcode Loterij en Stichting DOEN.
- kkk. Brief van de Ksa aan de Nationale Postcode Loterij d.d. 8 juli 2013 over onderzoek Stichting DOEN en aanbiedingsbrief aan Stichting DOEN van 9 juli 2013.
- lll. Brief van de Ksa aan Allen & Overy d.d. 18 juni 2013 met opdrachtbevestiging voor het uitvoeren van het onderzoek.
- mmm. Brief van Allen & Overy aan de Ksa d.d. 10 juni 2013 met voorwaarden dienstverlening.
- nnn. Verslag van een bespreking tussen Ksa en Allen & Overy d.d. 5 juni 2013.
- ooo. E-mails van maart en april 2013 tussen Ksa en Allen & Overy over offerte en onderzoeksopzet.
- ppp. Document van Allen & Overy uit oktober 2013 getiteld "Status update onderzoek relatie Nationale Postcode Loterij en Stichting DOEN".
- qqq. Document van Allen & Overy uit maart 2013 getiteld "Onderzoeksopzet relatie Nationale Postcode Loterij en Stichting DOEN".

Kansspelautoriteit

Datum

18 april 2014

Ons kenmerk

8264 / 00.024.904



Kansspelautoriteit

Beoordeling en besluit

Ten aanzien van deze documenten wordt het volgende overwogen.

Datum

18 april 2014

Ons kenmerk

8264 / 00.024.904

De documenten genoemd bij de onderdelen a, i, m, t, x, y, cc, ii, jj, ll, pp, qq, vv, zz, aaa, bbb, ccc, eee, fff en kkk maakt de Raad openbaar, behoudens de persoonsgegevens van de betrokken ambtenaren en andere personen. Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In voornoemde documenten staan persoonsgegevens. Ten aanzien van deze gegevens moet het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, kan slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders voor het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. De persoonsgegevens zijn dan ook verwijderd uit de genoemde documenten, die u aantreft in de bijlage.

De Raad maakt de documenten genoemd bij de onderdelen b tot en met e, g, j, k, n tot en met s, u, v, w, z, bb, dd, ee, hh, kk, mm, nn, oo, rr, ss, tt, uu, ww, xx, yy, ddd, ggg, hhh, iii, jjj, nnn, ooo, ppp en qqq niet openbaar omdat deze zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Hetzelfde geldt voor de bijlage behorende bij document kkk. Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een bestuursorgaan en tussen bestuursorganen onderling, concepten van rapporten en andere stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Het is niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Er is dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

De documenten genoemd bij onderdeel gg maakt de Raad niet openbaar omdat deze documenten reeds openbaar zijn gemaakt op de website van de Ksa.

De Raad maakt de documenten genoemd bij de onderdelen f, h, l, aa, ff, ll en mmm, niet openbaar omdat het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het voorkomen van onevenredige benadeling van de bij de onderzoeken



betrokken natuurlijke personen en rechtspersonen. Openbaarmaking van deze documenten leidt volgens de Raad tot onevenredige benadeling van de Nationale Postcode Loterij of Allen & Overy.

Openbaarmaking definitieve onderzoeksrapporten

Over openbaarmaking van de definitieve onderzoeksrapporten zal de raad een besluit nemen op het moment dat deze zijn vastgesteld.

Dit besluit zal op de website van de Ksa worden geplaatst.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
de directeur,
namens deze,

w.g.

R.E. Heijungs
*Hoofd afdeling Juridische Zaken en
Communicatie*

Kansspelautoriteit

Datum

18 april 2014

Ons kenmerk

8264 / 00.024.904

Bezwaar

Binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit kan een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bewaarschrift moet worden gericht aan de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Communicatie, postbus 298, 2501 CG Den Haag.