

# Kansspelautoriteit

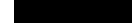
> Retouradres Postbus 298 2501 CG Den Haag



## Kansspelautoriteit

Wijnhaven 24  
2511 GA Den Haag  
Postbus 298  
2501 CG Den Haag  
www.kansspelautoriteit.nl

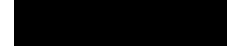
## Contactpersoon



## Ons kenmerk

7996 / 00.19.674

## Uw kenmerk





## bijlagen

52

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.*

Datum 6 januari 2014  
Onderwerp Besluit op uw Wob-verzoeken van 17 september 2013  
Nationale Goede Doelen Loterijen

Geachte ,

Met uw brief van 17 september 2013, kenmerk , heeft u de Kansspelautoriteit (hierna: Ksa) verzocht om openbaarmaking van bepaalde documenten als bedoeld in artikel 3 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna Wob). Op dezelfde datum heeft u een Wob-verzoek ingediend bij de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie. Een aantal onderdelen van dat verzoek, met kenmerk , heeft de staatssecretaris met zijn besluit van 15 november 2013, kenmerk 451401, ter behandeling doorgezonden aan de Raad van Bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Raad). Het gaat om de onderdelen 1 tot en met 8.

Bij brief van 1 oktober 2013, kenmerk 00.0160 479, is de termijn voor het nemen van een besluit met vier weken verdaagd. Met de brief van 15 november 2013, kenmerk 7996/00.017.637, is aangegeven dat de betrokken derden, ingevolge artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, in de gelegenheid worden gesteld een zienswijze te geven over de openbaarmaking van documenten die op hen betrekking hebben. De beslissingstermijn is daarmee verder opgeschort. Op 16 december 2013 heeft de Kansspelautoriteit (hierna: Ksa) een zienswijze ontvangen. Deze zienswijze is betrokken bij het onderhavige besluit.

### Inhoud van uw verzoek

U verzoekt om openbaarmaking van documenten die betrekking hebben op de Nationale Goede Doelen Loterijen. Uw verzoek betreft de volgende onderdelen:

Postcode Loterij en BankGiro Loterij ()

1. Verzoek van de Postcode Loterij d.d. 20 juni 2012 om vergunning en de op dit verzoek betrekking hebbende stukken.
2. Statuten geldend op 19 december 2012 en het op die datum goedgekeurde deelnemers-en financieel reglement en de trekkingsprocedure van de Postcode Loterij. En correspondentie over deze documenten.
3. Documenten t.a.v. aanwijzingen van de Ksa m.b.t. reglementen en trekkingsprocedure van de PC loterij.

4. Documenten die betrekking hebben op art. B.5 van de vergunning van de PC loterij over het verkopen van loten langs direct elektronische weg, m.n. over de totstandkoming van deze bepaling en het toezicht daarop.
5. Documenten die Ksa in het kader van toezicht op vergunningvoorschrift C.9 van de vergunning van de PC loterij (afzonderlijke, overzichtelijke en doelmatige administratie voeren) heeft ontvangen en de gevoerde correspondentie hierover.
6. Kwartaalverslagen over het financiële verloop en door de Ksa andere noodzakelijk geachte gegevens die op grond van vergunningvoorschrift F.1 door de PC loterij aan de Ksa zijn gezonden en de hierover gevoerde correspondentie.
7. Verzoek van de BankGiro loterij d.d. 20 juni 2012 om vergunning en de op dit verzoek betrekking hebbende stukken.
8. Statuten geldend op 15 april 2013 en het op die datum goedgekeurde deelnemers-en financieel reglement en de trekkingsprocedure. En correspondentie over deze documenten.
9. Documenten t.a.v. aanwijzingen van de Ksa m.b.t. reglementen en trekkingsprocedure.
10. Documenten die betrekking hebben op art. B.5 van de vergunning van de BG loterij over het verkopen van loten langs direct elektronische weg, m.n. over de totstandkoming van deze bepaling en het toezicht daarop.
11. Documenten die Ksa in het kader van toezicht op vergunningvoorschrift C.9 van de vergunning van de BG loterij (afzonderlijke, overzichtelijke en doelmatige administratie voeren) heeft ontvangen en de gevoerde correspondentie hierover.
12. Kwartaalverslagen over het financiële verloop en door de Ksa andere noodzakelijk geachte gegevens die op grond van vergunningvoorschrift F.1 door de BG loterij aan de Ksa zijn gezonden en de hierover gevoerde correspondentie.
13. Documenten die betrekking hebben op de keuze van Ksa en ministerie om de PC loterij en de BG loterij niet onder strikte overheidscontrole te brengen.

**Kansspelautoriteit**

**Datum**

6 januari 2014

**Ons kenmerk**

7996 /00.19.674

#### *Vriendenloterij ( ██████████ )*

1. Verzoek van de Vriendenloterij d.d. 24 juni 2010 om vergunning en de op dit verzoek betrekking hebbende stukken.
2. Advies van het College van toezicht op de kansspelen d.d. 19 augustus 2010 (C.668/10) m.b.t. de vergunning van de Vriendenloterij.
3. Goedgekeurde statuten en reglementen van de Vriendenloterij en correspondentie over deze documenten.
4. Documenten m.b.t. de nakoming van de verplichtingen van artikel 5, leden 1 tot en met 3 van de vergunning van de Vriendenloterij. Deze hebben betrekking op de verplichte vermelding van de vergunning en andere gegevens op aankondigingen en voor openbaarmaking en verspreiding bestemde stukken en de zorgvuldige en evenwichtige vormgeving aan wervings- en reclameactiviteiten.
5. Documenten t.a.v. aanwijzingen van de staatssecretaris m.b.t. wervings- en reclameactiviteiten.
6. Documenten die de staatssecretaris in het kader van toezicht op vergunningvoorschrift 4 van de vergunning van de Vriendenloterij (afzonderlijke, overzichtelijke en doelmatige administratie voeren) heeft ontvangen en de gevoerde correspondentie hierover.

7. Kwartaalverslagen over het financiële verloop en door de staatssecretaris andere noodzakelijk geachte gegevens die op grond van vergunningvoorschrift 14 door de Vriendenloterij aan de staatssecretaris zijn gezonden en de hierover gevoerde correspondentie.
8. Verzoeken om inlichtingen of zakelijke gegevens die door ambtenaren die zijn aangewezen door de staatssecretaris zijn gedaan op grond van artikel 17 van de vergunning van de Vriendenloterij.
9. Documenten die betrekking hebben op de keuze van Ksa en ministerie om de Vriendenloterij al dan niet onder strikte overheidscontrole te brengen.

**Kansspelautoriteit**

**Datum**  
6 januari 2014

**Ons kenmerk**  
7996 /00.19.674

### **Wettelijk kader**

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien aan u documenten worden verstrekt, moeten deze ook aan anderen worden verstrekt wanneer zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging plaats.

Meer informatie over de Wob kunt u vinden op <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/kwaliteit-en-integriteit-overheidsinstanties/wet-openbaarheid-van-bestuur-wob>.

### **Beoordeling**

Hieronder is per punt weergegeven op welke wijze uw verzoek is beoordeeld.

*Postcode Loterij en BankGiro Loterij ( [REDACTED] )*

1. *Verzoek van de Postcode Loterij d.d. 20 juni 2012 om vergunning en de op dit verzoek betrekking hebbende stukken.*

De volgende documenten zijn aangetroffen:

- a. Brief van 20 juni 2012 met verzoek tot verlenging.
- b. Memo Ksa van 5 juli 2012 aan de Raad van Bestuur met een advies over de verlening van vergunningen aan de NPL en de BGL.
- c. Advies Landsadvocaat van 5 juli 2012 over de verlening van vergunningen aan de NPL en de BGL.
- d. Memo Ksa van 14 augustus 2012 aan de Raad van Bestuur over de vergunningaanvraag NPL en BGL.
- e. Memo Ksa van 27 augustus 2012 aan de Raad van Bestuur over de relatie NPL en Stichting DOEN
- f. Memo Ksa van 4 september 2012 aan de Raad van Bestuur over geldstroom van Goede Doelen Loterijen naar beneficianten en Novamedia.
- g. Memo van 20 september 2012 aan de Raad van Bestuur getiteld Beslispunten vergunningverlening Nationale Postcode Loterij.

- h. Memo Ksa van 8 november 2012 aan de Raad van Bestuur over vergunning NPL.
- i. Brief van de Ksa van 19 december 2012 aan de NPL met als onderwerp "Uw aanvraag van 20 juni 2012".

**Kansspelautoriteit**

**Datum**

6 januari 2014

**Ons kenmerk**

7996 /00.19.674

Ten aanzien van deze documenten wordt het volgende overwogen.

De documenten genoemd bij de onderdelen a en i maakt de Raad openbaar, behoudens de persoonsgegevens van de betrokken ambtenaren en andere personen. Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In voornoemde documenten staan persoonsgegevens. Ten aanzien van deze gegevens moet het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, kan slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders voor het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. De persoonsgegevens zijn dan ook verwijderd uit de genoemde documenten, die u aantreft in de bijlage.

De documenten genoemd bij de onderdelen b tot en met h maakt de Raad niet openbaar omdat deze documenten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Het is niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Er is dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

2. *Statuten geldend op 19 december 2012 en het op die datum goedgekeurde deelnemers-en financieel reglement en de trekkingsprocedure van de Postcode Loterij. En correspondentie over deze documenten.*

**Kansspelautoriteit**

**Datum**

6 januari 2014

**Ons kenmerk**

7996 /00.19.674

De volgende documenten zijn aangetroffen:

- a. Verzoek van 25 oktober 2012 tot aanpassing financieel reglementen NPL en BGL.
- b. Brief Ksa van 19 december 2012 met goedkeuring wijziging financieel reglementen NPL en BGL.
- c. Financieel reglement per 1 januari 2013.
- d. Deelnemersreglement per 1 januari 2013.
- e. Verzoek NPL van 26 oktober 2012 tot aanpassing van deelnemersreglement.
- f. Aanbiedingsbrief van 18 juli 2013 met nieuwe reglementen NPL en BGL.
- g. Trekkingsprocedure per 1 januari 2013.

Ten aanzien van deze documenten wordt het volgende overwogen.

De documenten genoemd bij de onderdelen a, e en f maakt de Raad openbaar, behoudens de persoonsgegevens van de betrokken ambtenaren en andere personen. De persoonsgegevens zijn dan ook verwijderd uit het document, dat u aantreft in de bijlage. Voor een toelichting op het achterwege laten van persoonsgegevens wordt verwezen naar de behandeling van de onderdelen a en i bij punt 1.

De documenten genoemd bij de onderdelen b, c, d en g maakt de Raad niet openbaar omdat deze documenten reeds openbaar zijn gemaakt. Het document genoemd bij onderdeel b is bekend gemaakt op de website van de Ksa. De documenten genoemd bij de onderdelen c, d en g zijn openbaar gemaakt op de website van de Nationale Postcode Loterij.

3. *Documenten t.a.v. aanwijzingen van de Ksa m.b.t. reglementen en trekkingsprocedure van de PC loterij.*

Over deze bestuurlijke aangelegenheid zijn geen documenten aangetroffen.

4. *Documenten die betrekking hebben op art. B.5 van de vergunning van de PC loterij over het verkopen van loten langs direct elektronische weg, m.n. over de totstandkoming van deze bepaling en het toezicht daarop.*

Over deze bestuurlijke aangelegenheid zijn geen documenten aangetroffen.

5. *Documenten die Ksa in het kader van toezicht op vergunningvoorschrift C.9 van de vergunning van de PC loterij (afzonderlijke, overzichtelijke en doelmatige administratie voeren) heeft ontvangen en de gevoerde correspondentie hierover.*

Over deze bestuurlijke aangelegenheid zijn geen documenten aangetroffen.

6. *Kwartaalverslagen over het financiële verloop en door de Ksa andere noodzakelijk geachte gegevens die op grond van vergunningvoorschrift F.1 door de PC loterij aan de Ksa zijn gezonden en de hierover gevoerde correspondentie.*

De volgende documenten zijn aangetroffen:

- a. Eerste kwartaalrapportage 2013.
- b. Tweede kwartaalrapportage 2013.

Ten aanzien van deze documenten wordt het volgende overwogen.

Deze documenten maakt de Raad niet openbaar omdat deze betrekking hebben op bedrijfsgegevens die door de Nationale Postcode Loterij vertrouwelijk aan de Ksa zijn meegedeeld. Informatie betreffende bedrijfsgegevens, die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld, mag op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob niet openbaar worden gemaakt.

7. *Verzoek van de BankGiro loterij d.d. 20 juni 2012 om vergunning en de op dit verzoek betrekking hebbende stukken.*

De volgende documenten zijn aangetroffen:

- a. Brief van 20 juni 2012 met verzoek tot verlenging.
- b. Memo Ksa van 5 juli 2012 aan de Raad van Bestuur met een advies over de verlening van vergunningen aan de NPL en de BGL.
- c. Advies Landsadvocaat van 5 juli 2012 over de verlening van vergunningen aan de NPL en de BGL.
- d. Memo Ksa van 14 augustus 2012 aan de Raad van Bestuur over de vergunningaanvraag NPL en BGL.
- e. Memo Ksa van 4 september 2012 aan de Raad van Bestuur over geldstroom van Goede Doelen Loterijen naar beneficianten en Novamedia.
- f. Memo van NPL, BGL en VL van 2 november 2012 over licentievergoeding.
- g. Memo van NPL, BGL en VL van 2 november 2012 over Goede Doelen Loterijen en Stichting DOEN.
- h. Brief van de Ksa aan BGL van 15 april 2013 met als onderwerp Uw aanvraag van 20 juni 2012.
- i. Memo van de Ksa van 10 januari 2013 aan de Raad van Bestuur over verlening vergunning BGL.
- j. Memo van de Ksa van 3 april 2013 aan de Raad van Bestuur over de verlening vergunning aan BGL.

Ten aanzien van deze documenten wordt het volgende overwogen.

Voor de documenten genoemd bij de onderdelen a tot en met e wordt verwezen naar de overwegingen bij de onderdelen a tot en met d en f van punt 1 waar dezelfde documenten aan de orde zijn geweest.

De documenten genoemd bij de onderdelen f, g, i en j maakt de Raad niet openbaar omdat deze documenten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Voor de onderbouwing wordt verwezen naar de behandeling van de onderdelen b tot en met h bij punt 1.

Het document genoemd bij onderdeel h maakt de Raad openbaar, behoudens de persoonsgegevens van de betrokken ambtenaren en andere personen. De persoonsgegevens zijn dan ook verwijderd uit dit document, dat u aantreft in de bijlage. Voor een toelichting op het achterwege laten van persoonsgegevens wordt verwezen naar de behandeling van de onderdelen a en i bij punt 1.

**Kansspelautoriteit**

**Datum**

6 januari 2014

**Ons kenmerk**

7996 /00.19.674

8. *Statuten geldend op 15 april 2013 en het op die datum goedgekeurde deelnemers-en financieel reglement en de trekkingsprocedure. En correspondentie over deze documenten.*

**Kansspelautoriteit**

**Datum**

6 januari 2014

**Ons kenmerk**

7996 /00.19.674

De volgende documenten zijn aangetroffen:

- a. Aanbiedingsbrief van 25 april 2013 met deelnemersreglement en financieel reglement per 1 mei 2013.
- b. Verzoek van 25 oktober 2012 tot aanpassing financieel reglementen NPL en BGL.
- c. Brief Ksa van 19 december 2012 met goedkeuring wijziging financieel reglementen NPL en BGL.
- d. Aanbiedingsbrief van 18 juli 2013 met nieuwe reglementen NPL en BGL.
- e. Trekkingsprocedure per 15 april 2013.

Ten aanzien van deze documenten wordt het volgende overwogen.

De documenten genoemd bij de onderdelen a, b en d maakt de Raad openbaar, behoudens de persoonsgegevens van de betrokken ambtenaren en andere personen. De persoonsgegevens zijn dan ook verwijderd uit deze documenten, die u aantreft in de bijlage. Voor een toelichting op het achterwege laten van persoonsgegevens wordt verwezen naar de behandeling van de onderdelen a en i bij punt 1.

De documenten genoemd bij de onderdelen c en e maakt de Raad niet openbaar omdat deze documenten reeds openbaar zijn gemaakt. Het document genoemd bij onderdeel c is bekend gemaakt op de website van de Ksa. Het document genoemd bij onderdeel e is openbaar gemaakt op de website van de BankGiro Loterij.

9. *Documenten t.a.v. aanwijzingen van de Ksa m.b.t. reglementen en trekkingsprocedure.*

Over deze bestuurlijke aangelegenheid zijn geen documenten aangetroffen.

10. *Documenten die betrekking hebben op art. B.5 van de vergunning van de BG loterij over het verkopen van loten langs direct elektronische weg, m.n. over de totstandkoming van deze bepaling en het toezicht daarop.*

Over deze bestuurlijke aangelegenheid zijn geen documenten aangetroffen.

11. *Documenten die Ksa in het kader van toezicht op vergunningvoorschrift C.9 van de vergunning van de BG loterij (afzonderlijke, overzichtelijke en doelmatige administratie voeren) heeft ontvangen en de gevoerde correspondentie hierover.*

Over deze bestuurlijke aangelegenheid zijn geen documenten aangetroffen.

12. Kwartaalverslagen over het financiële verloop en door de Ksa andere noodzakelijk geachte gegevens die op grond van vergunningvoorschrift F.1 door de BG loterij aan de Ksa zijn gezonden en de hierover gevoerde correspondentie.

De volgende documenten zijn aangetroffen:

- a. Eerste kwartaalrapportage 2013.
- b. Tweede kwartaalrapportage 2013.

Ten aanzien van deze documenten wordt het volgende overwogen.

Deze documenten maakt de Raad niet openbaar omdat deze betrekking hebben op bedrijfsgegevens die door de BankGiro Loterij vertrouwelijk aan de Ksa zijn meegedeeld. Informatie betreffende bedrijfsgegevens, die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld, mag op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob niet openbaar worden gemaakt.

*13. Documenten die betrekking hebben op de keuze van Ksa en ministerie om de PC loterij en de BG loterij niet onder strikte overheidscontrole te brengen.*

De volgende documenten zijn aangetroffen:

- a. Een door een medewerker van de Ksa opgestelde analyse van de Betfair-uitspraak in het licht van de vergunningverlening aan de NPL en de BGL.
- b. Een e-mail van 20 juni 2012 van een medewerker van de Ksa aan twee collega's waarin de betreffende medewerker haar mening geeft over de te volgen gunningprocedure inzake de NPL en de BGL.
- c. Een advies van 5 juli 2012 van een medewerker van de Ksa aan de Raad van Bestuur over de vergunningverlening aan de NPL en de BGL.
- d. Een advies van de landsadvocaat van 5 juli 2012 aan de Ksa over de vergunningverlening aan de NPL en de BGL.
- e. Een memo van 10 januari 2013 van een medewerker van de Ksa aan de Raad van Bestuur over de verlening van de vergunning aan de BGL.
- f. Een memo van 3 april 2013 van een medewerker van de Ksa aan de Raad van Bestuur over de verlening van de vergunning aan de BGL.
- g. Een passage uit het verslag van de bestuursvergadering van 9 april 2013.
- h. Een passage uit het verslag van de bestuursvergadering van 10 juli 2012.

Ten aanzien van deze documenten wordt het volgende overwogen.

De documenten genoemd bij de onderdelen a tot en met f maakt de Raad niet openbaar omdat deze documenten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Voor de onderbouwing wordt verwezen naar de behandeling van de onderdelen b tot en met h bij punt 1.

De documenten genoemd bij de onderdelen g en h maakt de Raad openbaar, behoudens de persoonsgegevens van de betrokken ambtenaren en andere personen. De persoonsgegevens zijn dan ook verwijderd uit deze documenten, die u aantreft in de bijlage. Voor een toelichting op het achterwege laten van persoonsgegevens wordt verwezen naar de behandeling van de onderdelen a en i bij punt 1.

**Kansspelautoriteit**

**Datum**

6 januari 2014

**Ons kenmerk**

7996 /00.19.674



Vriendenloterij ( [REDACTED] )

**Kansspelautoriteit**

1. *Verzoek van de Vriendenloterij d.d. 24 juni 2010 om vergunning en de op dit verzoek betrekking hebbende stukken.*

**Datum**  
6 januari 2014

De volgende documenten zijn aangetroffen:

**Ons kenmerk**  
7996 /00.19.674

- a. Brief van 24 juni 2010 van de Sponsor Bingo Loterij met verzoek vergunning te verlengen.
- b. Beschikking van 28 oktober 2010 tot wijziging beschikking Sponsor Bingo Loterij 2006.
- c. Besluit van 3 november 2010 van de staatssecretaris met instemming naamswijziging.
- d. Brief van 24 november 2010 van de Sponsor Bingo Loterij over de vergunningprocedure.
- e. Nota van 30 november 2010 aan de staatssecretaris over beschikking verlening.

Ten aanzien van deze documenten wordt het volgende overwogen.

De documenten genoemd bij de onderdelen a tot en met d maakt de Raad openbaar, behoudens de persoonsgegevens van de betrokken ambtenaren en andere personen. Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In voornoemde documenten staan persoonsgegevens. Ten aanzien van deze gegevens moet het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, kan slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders voor het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. De persoonsgegevens zijn dan ook verwijderd uit de genoemde documenten, die u aantreft in de bijlage.

Het document genoemd bij onderdeel e maakt de Raad niet openbaar omdat dit document is opgesteld ten behoeve van intern beraad en persoonlijke beleidsopvattingen bevat. Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevend, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Het is niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Er is dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

**Kansspelautoriteit**

**Datum**

6 januari 2014

**Ons kenmerk**

7996 /00.19.674

2. *Advies van het College van toezicht op de kansspelen d.d. 19 augustus 2010 (C.668/10) m.b.t. de vergunning van de Vriendenloterij.*

De volgende documenten zijn aangetroffen:

- a. Aanbiedingsbrief van 19 augustus 2010.
- b. Advies College van toezicht op de kansspelen van 19 augustus 2010 (C.668/10).

Ten aanzien van deze documenten wordt het volgende overwogen.

Deze documenten maakt de Raad openbaar, behoudens de persoonsgegevens van de betrokken ambtenaren en andere personen. De persoonsgegevens zijn dan ook verwijderd uit de documenten, die u aantreft in de bijlage. Voor een toelichting op het achterwege laten van persoonsgegevens wordt verwezen naar de behandeling van de onderdelen a tot en met d bij punt 1.

3. *Goedgekeurde statuten en reglementen van de Vriendenloterij en correspondentie over deze documenten.*

De volgende documenten zijn aangetroffen:

- a. Financieel reglement per 1 januari 2010.
- b. Brief van Ministerie van Veiligheid en Justitie van 29 april 2010 aan Sponsor Bingo Loterij over aanpassing deelnemersreglement.
- c. Aanbiedingsbrief Sponsor Bingo Loterij van 14 juni 2010 en deelnemersreglement per 15 juni 2010.
- d. Brief van Sponsor Bingo Loterij van 1 september 2010 over wijziging deelnemersreglement.
- e. Brief Ministerie van Veiligheid en Justitie van 6 september 2010 aan Sponsor bingo Loterij over verzoek tot wijziging deelnemersreglement.
- f. Brief Ministerie van Veiligheid en Justitie van 6 september 2010 aan College van toezicht op de kansspelen over verzoek tot wijziging deelnemersreglement.
- g. Brief Sponsor Bingo Loterij en financieel reglement 14 september 2010.
- h. Brief Ministerie van Veiligheid en Justitie van 20 september 2010 aan College van toezicht op de kansspelen.
- i. Brief Ministerie van Veiligheid en Justitie van 20 september 2010 aan Sponsor Bingo Loterij over wijziging financieel reglement.
- j. Advies College van toezicht op de kansspelen van 22 september 2010 over wijziging deelnemersreglementen.
- k. Advies College van toezicht op de kansspelen van 27 oktober 2010 over wijziging financieel reglement.
- l. Brief van Sponsor Bingo Loterij van 5 november 2010 met nadere toelichting over wijziging deelnemersreglement.
- m. Brief Ministerie van Veiligheid en Justitie van 16 november 2010 met instemming wijziging financieel reglement.
- n. Brief Ministerie van Veiligheid en Justitie van 16 november 2010 aan College van toezicht op de kansspelen.

- o. Brief Sponsor Bingo Loterij van 19 november 2010 over aanpassing deelnemersreglement.
- p. Aanbiedingsbrief en financieel reglement 2 december 2010.
- q. Brief Ministerie van Veiligheid en Justitie van 6 december 2010 over wijziging deelnemersreglement.
- r. Brief van Vriendenloterij aan ministerie van 4 april 2011 met verzoek tot aanpassing deelnemersreglement en vergunning.
- s. Advies College van toezicht op de kansspelen van 21 april 2011 over wijziging vergunning en deelnemersreglementen.
- t. Brief van Ministerie van Veiligheid en Justitie aan Vriendenloterij van 14 juni 2011 over wijziging deelnemersreglement en vergunning.
- u. Beschikking staatssecretaris van 14 juni 2011 tot wijziging van de beschikking Vriendenloterij 2011.
- v. Brief van Ministerie van Veiligheid en Justitie aan College van toezicht op de kansspelen van 14 juni 2011 over wijziging deelnemersreglement.
- w. Brief van Vriendenloterij aan Ministerie van Veiligheid en Justitie van 12 september 2011 over verzoek tot lotprijsverhoging.
- x. Brief van Ministerie van Veiligheid en Justitie aan Vriendenloterij van 26 september 2011 over verzoek tot lotprijsverhoging.
- y. Brief van Ministerie van Veiligheid en Justitie aan College van toezicht op de kansspelen van 26 september 2011.
- z. Brief van Vriendenloterij aan Ministerie van Veiligheid en Justitie van 11 oktober 2011 met deelnemersreglementen 36 en 37.
- aa. Advies College van toezicht op de kansspelen van 19 oktober 2011 over wijziging deelnemersreglementen Nationale Goede Doelen Loterijen.
- bb. Brief van Ministerie van Veiligheid en Justitie aan Vriendenloterij van 25 oktober 2011 met beslissing op verzoek tot lotprijsverhoging.
- cc. Brief van Ministerie van Veiligheid en Justitie aan College van toezicht op de kansspelen van 25 oktober 2011.
- dd. Brief van Vriendenloterij aan ministerie van 30 november 2011 met laatste versie deelnemersreglement.
- ee. Verzoek van 26 november 2012 wijziging reglementen.
- ff. Deelnemersreglement per 1 april 2012.
- gg. Besluit Ksa van 4 februari 2013 tot wijziging reglementen.
- hh. Financieel reglement per 1 april 2013.

**Kansspelautoriteit**

**Datum**

6 januari 2014

**Ons kenmerk**

7996 /00.19.674

Ten aanzien van deze documenten wordt het volgende overwogen.

Deze documenten maakt de Raad openbaar, behoudens het document genoemd bij onderdeel ff en de persoonsgegevens van de betrokken ambtenaren en andere personen. De persoonsgegevens zijn dan ook verwijderd uit de documenten, die u aantreft in de bijlage. Voor een toelichting op het achterwege laten van persoonsgegevens wordt verwezen naar de behandeling van de onderdelen a tot en met d bij punt 1. Het document genoemd bij onderdeel ff is reeds openbaar op de website van de Vriendenloterij.

4. *Documenten m.b.t. de nakoming van de verplichtingen van artikel 5, leden 1 tot en met 3 van de vergunning van de Vriendenloterij. Deze hebben betrekking op de verplichte vermelding van de vergunning en andere gegevens op aankondigingen en voor openbaarmaking en verspreiding bestemde stukken en de zorgvuldige en evenwichtige vormgeving aan wervings- en reclameactiviteiten.*

Over deze bestuurlijke aangelegenheid zijn geen documenten aangetroffen.

**Kansspelautoriteit**

5. *Documenten t.a.v. aanwijzingen van de staatssecretaris m.b.t. wervings- en reclameactiviteiten.*

**Datum**  
6 januari 2014

Over deze bestuurlijke aangelegenheid zijn geen documenten aangetroffen.

**Ons kenmerk**  
7996 /00.19.674

6. *Documenten die de staatssecretaris in het kader van toezicht op vergunningvoorschrift 4 van de vergunning van de Vriendenloterij (afzonderlijke, overzichtelijke en doelmatige administratie voeren) heeft ontvangen en de gevoerde correspondentie hierover.*

Over deze bestuurlijke aangelegenheid zijn geen documenten aangetroffen.

7. *Kwartaalverslagen over het financiële verloop en door de staatssecretaris andere noodzakelijk geachte gegevens die op grond van vergunningvoorschrift 14 door de Vriendenloterij aan de staatssecretaris zijn gezonden en de hierover gevoerde correspondentie.*

De volgende documenten zijn aangetroffen:

- a. Vierde kwartaalrapportage 2011.
- b. Eerste kwartaalrapportage 2012.
- c. Tweede kwartaalrapportage 2012.
- d. Derde kwartaalrapportage 2012.
- e. Vierde kwartaalrapportage 2012.
- f. Eerste kwartaalrapportage 2013.
- g. Tweede kwartaalrapportage 2013.

Ten aanzien van deze documenten wordt het volgende overwogen.

Deze documenten maakt de Raad niet openbaar omdat deze betrekking hebben op bedrijfsgegevens die door de Vriendenloterij vertrouwelijk aan de Ksa zijn meegedeeld. Informatie betreffende bedrijfsgegevens, die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld, mag op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob niet openbaar worden gemaakt.

8. *Verzoeken om inlichtingen of zakelijke gegevens die door ambtenaren die zijn aangewezen door de staatssecretaris zijn gedaan op grond van artikel 17 van de vergunning van de Vriendenloterij.*

Over deze bestuurlijke aangelegenheid zijn geen documenten aangetroffen.

9. Documenten die betrekking hebben op de keuze van Ksa en ministerie om de Vriendenloterij al dan niet onder strikte overheidscontrole te brengen.

Over deze bestuurlijke aangelegenheid zijn geen documenten aangetroffen.

**Besluit**

De Raad maakt 52 documenten openbaar. De openbaar gemaakte documenten zijn hiervoor aangeduid en treft u in afschrift aan als bijlage bij dit besluit.

Dit besluit en de daarmee openbaar gemaakte documenten zullen op de website van de Ksa worden geplaatst.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
de directeur,  
namens deze,

**Kansspelautoriteit****Datum**

6 januari 2014

**Ons kenmerk**

7996 /00.19.674

**Bezwaar**

*Binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit kan een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bewaarschrift moet worden gericht aan de Kansspelautoriteit, postbus 298, 2501 CG Den Haag.*