



> Retouradres Postbus 298 2501 CG Den Haag



Kansspelautoriteit

Wijnhaven 24
2511 GA Den Haag
Postbus 298
2501 CG Den Haag
www.kansspelautoriteit.nl

Contactpersoon

[Redacted]



Ons kenmerk
7995 / 00.017.429

Uw kenmerk

-

Bijlagen

1

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.*

Datum 13 november 2013

Onderwerp Besluit op uw Wob-verzoeken van 16 september 2013

Geachte [Redacted]

Met uw brieven van 16 september 2013 (ons kenmerk: 7995) hebt u de Kansspelautoriteit verzocht om openbaarmaking van bepaalde documenten als bedoeld in artikel 3 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna Wob). Met mijn brief van 1 oktober 2013 (kenmerk: 00.016.478) heb ik u medegedeeld dat ik de termijn om op uw verzoeken te beslissen op grond van artikel 6 lid 2 Wob met vier weken heb verdaagd tot 12 november 2013.

Inmiddels heb ik vernomen dat u de drie verzoeken die u bij mij heeft ingediend – in vrijwel dezelfde vorm – ook heeft gericht tot de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie en dat deze voor u nagaat of zij beschikt over de door u verzochte informatie in documenten. Gelet hierop heb ik het overbodig geacht om uw Wob-verzoeken (op onderdelen) door te zenden aan de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie. Daarnaast heb ik vernomen dat de twee verzoeken die u tot de minister van Financiën hebt gericht reeds door deze zijn beantwoord.

Wettelijk kader

Uw verzoek is beoordeeld aan de hand van de Wob. Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer een of meer van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen zich voordoen.

Inhoud van uw verzoek

U verzoekt (in drie afzonderlijke brieven) om documenten die betrekking hebben op de afdrachten aan sport, het vergunningenbeleid en de afdrachten aan goede doelen. Per onderwerp heeft uw verzoek betrekking op de hieronder weergegeven vragen.

Afdrachten aan sport

1. Wat is het totale bedrag dat door vergunninghouders wordt afgedragen aan de sport?
2. Hoe staan de afdrachten aan sport in verhouding tot de afdrachten aan andere goede doelen?
3. Hoe en door wie worden de afdrachten aan de sport verdeeld over topsport en breedtesport?
4. Hoeveel en door welke partijen (overheid, bedrijfsleven, private partijen) werd in 2012 afgedragen aan de Nederlandse sport?
5. Hoe is deze financiering op regionaal en lokaal niveau geregeld en welke vergunninghouders leveren daaraan een bijdrage?

Kansspelautoriteit

Datum

13 november 2013

Ons kenmerk

7995 / 00.017.429

Vergunningenbeleid

1. Aan de hand van welke criteria wordt beslist op een vergunningaanvraag voor de Nationale Goede Doelen Loterijen en de Lotto? Aan welke eisen moet een partij voldoen om in aanmerking te komen voor een vergunning?
2. Hoe waarborgt de KSA dat er sprake is van een samenhangend en stelselmatig kansspelbeleid, in die zin dat het monopolie er daadwerkelijk toe strekt de gelegenheid tot spelen op stelselmatige en samenhangende wijze te beperken? Hoe wordt getoetst of de introductie van nieuwe spelen en het maken van reclame daadwerkelijk geschikt is om clandestiene spelen en gokverslaving tegen te gaan? Welke grenzen worden bijvoorbeeld gesteld aan de expansie van activiteiten en de hoeveelheid en het type reclame door de huidige vergunninghouders?
3. Hoe waarborgt de KSA dat "strengere controle" wordt uitgeoefend op de monopolist, conform de rechtspraak van het HvJEU? Over welke (zeggenschaps)bevoegdheden beschikt de KSA bijvoorbeeld in dit verband?
4. Hoe wordt getoetst of het beleid nog in overeenstemming is met de nagestreefde doelstellingen?
5. Welke concrete maatregelen dienen vergunninghouders te nemen met oog op voorkomen van gokverslaving, de bescherming van consumenten (inclusief minderjarigen), de bestrijding fraude en criminaliteit (bv. interne vorming personeel), en hoe wordt daarop toezicht gehouden?
6. Hoe moeten vergunninghouders – met het oog op het belang van consumentenbescherming - het beleid ter ondersteuning van hun klanten inrichten? Worden bijvoorbeeld eisen gesteld aan de kanalen via welke vergunninghouders ten minste moeten kunnen worden gecontacteerd? In welke mate wordt van deze kanalen gebruik gemaakt door de Nederlandse consument?
7. In hoeverre worden vergunninghouders onderworpen aan een toetsing door onafhankelijke keurbureaus ten aanzien van – onder meer - interne controlesystemen, operationele procedures en personeel?
8. Hoe wordt toezicht gehouden op het distributienetwerk en de verkooppunten van de vergunninghouders? Hoe wordt nagegaan of zij nog steeds voldoen aan de gestelde (integriteits)voorwaarden?
9. Gelet op de evolutie van de elektronische deelname aan kansspelen ("e-commerce"), zijn vergunninghouders gerechtigd hun "landelijke" aanbod ook via het internet aan te bieden. Hoe wordt verzekerd dat het landelijke aanbod van de vergunninghouders (qua tijd, omvang en prijszetting) te allen tijde gelijk is aan hun internetaanbod, en hoe wordt hierop toezicht gehouden? Hoe groot is het internetaandeel van de vergunninghouders, in vergelijking met hun landelijke operaties?

Afdrachten aan goede doelen

1. Hoe waarborgt de Ksa dat vergunninghouders daadwerkelijk de in de vergunning genoemde percentages afdragen aan goede doelen en sport?
2. Wat is de hoogte (in absolute cijfers) van de afdrachten van respectievelijk de Staatsloterij, de Goede Doelen Loterij en de Lotto aan goede doelen (exclusief kansspelbelasting en andere betalingen aan de Staat), en welk percentage daarvan komt ten goede aan sport?
3. Hoe en door wie worden de in aanmerking komende goede doelen vastgesteld en – in het verlengde daarvan – op welke wijze worden de gelden vervolgens verdeeld?
4. Welke waarborgen bestaan er om belangenconflicten te voorkomen en op welke wijze houdt de Ksa daar toezicht op?
5. Hoe wordt gewaarborgd en gecontroleerd dat het geld aankomt daar waar het nodig is?

Kansspelautoriteit

Datum

13 november 2013

Ons kenmerk

7995 / 00.017.429

Beoordeling

Hieronder worden uw verzoeken per onderdeel beoordeeld.

Afdrachten aan sport

Ad 1) Ik interpreteer uw verzoek als de vraag naar het totaal van de afdrachten aan de sport, door de houders van een vergunning op grond van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok), over het jaar 2012.

De volgende relevante documenten zijn aangetroffen.

[1] Lijst R&V incidentele vergunningen 2012.

Volledigheidshalve wijs ik u erop dat de jaarverslagen van overige vergunninghouders die afdragen aan de sport (de Goede doelen Loterijen, de Lotto, Sportech en de Stichting Samenwerkende non-profit Loterijen), met daarin hun bijdrage aan specifieke goede doelen, reeds openbaar zijn. Deze kunt u vinden op de websites van deze vergunninghouders. Uit de beschikbare informatie kunt u de afdrachten aan de sport afleiden.

Ad 2) Ik interpreteer uw verzoek als de vraag naar de afdrachten aan de sport over het jaar 2012, van alle vergunninghouders op grond van de Wok, in verhouding tot de afdrachten die zij aan andere goede doelen hebben gedaan.

De volgende relevante documenten zijn aangetroffen.

[1] Lijst R&V incidentele vergunningen 2012.

Volledigheidshalve wijs ik u erop dat de jaarverslagen van overige vergunninghouders die afdragen aan de sport (de Goede doelen Loterijen, de Lotto, Sportech en de Stichting Samenwerkende non-profit Loterijen), met daarin hun bijdrage aan specifieke goede doelen, reeds openbaar zijn. Deze kunt u vinden op de websites van deze vergunninghouders. Uit de beschikbare informatie kunt u de verhouding van de afdrachten aan de sport afleiden.

Ad 3) Ik interpreteer uw verzoek als de vraag hoe de afdrachten aan de sport verdeeld worden over topsport en breedtesport, en wie deze verdeling op zich neemt.

Dit is geen aangelegenheid waar de Kansspelautoriteit op toeziet. Er zijn geen documenten aangetroffen met betrekking tot dit verzoek.

Ad 4) Ik interpreteer uw verzoek als de vraag naar de totale afdracht van overheid, bedrijfsleven en private partijen aan de Nederlandse sport in 2012. Er zijn geen documenten aangetroffen waaruit blijkt hoeveel, en door welke partijen - overheid, bedrijfsleven, private partijen - er in 2012 is afgedragen aan de Nederlandse sport.

Kansspelautoriteit

Datum

13 november 2013

Ons kenmerk

7995 / 00.017.429

Ad 5) a. Ik interpreteer uw verzoek als de vraag hoe de financiering op regionaal en lokaal niveau van de totale afdracht (van overheid, bedrijfsleven en private partijen) aan de Nederlandse sport in 2012 geregeld is. Er zijn geen documenten aangetroffen met betrekking tot dit verzoek.

b. Voor wat betreft uw vraag welke vergunninghouders hier een bijdrage aan leveren kan ik u het volgende melden:

De volgende relevante documenten zijn aangetroffen ten aanzien van de verleende incidentele vergunningen.

[1] Lijst R&V incidentele vergunningen 2012.

Met betrekking tot de mate waarin overige vergunninghouders die afdragen aan de sport, de Goede doelen Loterijen, de Lotto, Sportech en de Stichting Samenwerkende non-profit Loterijen, een financiële bijdrage leveren op regionaal/lokaal niveau zijn geen documenten aangetroffen bij de Kansspelautoriteit.

Vergunningenbeleid

Ad 1) U vraagt informatie waaruit blijkt aan de hand van welke criteria wordt beslist op een vergunningaanvraag voor de Nationale Goede Doelen Loterijen en de Lotto. U vraagt tevens aan welke eisen door een partij moet worden voldaan om in aanmerking te komen voor een vergunning.

Ik verwijs u naar de relevante regelgeving (Wet op de kansspelen, Kansspelbesluit) en de volgende openbare bron met informatie over het loterijenstelsel: *Kamerstukken II, 2010/11, 24 557, nr. 124.*

Ad 2) U vraagt hoe de Kansspelautoriteit waarborgt dat er sprake is van een samenhangend en stelselmatig kansspelbeleid in die zin dat het monopolie ertoe strekt de gelegenheden tot spelen op stelselmatige en samenhangende wijze te beperken. U vraagt tevens hoe wordt getoetst of de introductie van nieuwe spelen en het maken van reclame daadwerkelijk geschikt is om clandestiene spelen en gokverslaving tegen te gaan. U vraagt daarnaast welke grenzen er bijvoorbeeld worden gesteld aan de expansie van activiteiten en de hoeveelheid en het type reclame door de huidige vergunninghouders.

De Kansspelautoriteit voert het kansspelbeleid uit waarvan de verantwoordelijkheid geconcentreerd is bij de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie. Dit beleid biedt de waarborgen in termen van samenhang en stelselmatigheid. Ik verwijs u naar de relevante regelgeving en de vergunningen voor de kaders waarbinnen de Kansspelautoriteit in haar uitvoering opereert. De vergunningen zijn openbaar, evenals de statuten en reglementen van vergunninghouders. Verleende vergunningen worden in de Staatscourant gepubliceerd. U kunt ze tevens vinden op de website van de vergunninghouder, dan wel op de website van de Kansspelautoriteit.

Ad 3) a. U vraagt hoe de Kansspelautoriteit waarborgt dat "strengere controle" wordt uitgeoefend op de monopolist conform de rechtspraak van het HvJEU. De Staat houdt toezicht op de staatsmonopolies (Holland Casino, de Staatsloterij, de Lotto en Sportech). De Kansspelautoriteit is geen onderdeel van de Staat. Er zijn bij de Kansspelautoriteit geen documenten aangetroffen met betrekking tot dit verzoek.

Kansspelautoriteit

Datum

13 november 2013

Ons kenmerk

7995 / 00.017.429

b. U vraagt daarnaast over welke (zeggenschaps)bevoegdheden de Kansspelautoriteit in dit verband bijvoorbeeld beschikt.

Ik verwijst u naar de relevante regelgeving en de vergunningen voor de bevoegdheden van de Kansspelautoriteit ten aanzien van de vergunninghouders die monopolist zijn.

Ad 4) Ik interpreteer uw vraag als het verzoek om documenten met betrekking tot de toetsing van het kansspelbeleid aan de nagestreefde doelstellingen. De Kansspelautoriteit voert het kansspelbeleid uit waarvan de verantwoordelijkheid geconcentreerd is bij de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie. Er zijn bij de Kansspelautoriteit geen documenten aangetroffen met betrekking tot de vraag of dit beleid nog voldoet aan de nagestreefde doelstellingen.

Ad 5) U vraagt naar documenten met betrekking tot concrete maatregelen die de vergunninghouders moeten treffen om gokverslaving tegen te gaan, consumenten te beschermen, criminaliteit en fraude te bestrijden, en het toezicht daarop. Uit geldende regelgeving en de vergunningen blijkt in hoeverre vergunninghouders maatregelen moeten treffen om gokverslaving tegen te gaan, consumenten te beschermen en criminaliteit en fraude te bestrijden.

Ad 6) a. U vraagt hoe vergunninghouders het beleid ter ondersteuning van klanten moeten inrichten. U vraagt daarnaast of er bijvoorbeeld eisen worden gesteld aan de kanalen via welke vergunninghouders ten minste bereikt moeten kunnen worden.

Uit geldende regelgeving en de vergunningen blijkt hoe vergunninghouders het beleid ter ondersteuning van klanten moeten inrichten en via welke kanalen contact kan worden gelegd met de vergunninghouder.

b. U vraagt tevens in welke mate van deze kanalen gebruik wordt gemaakt door Nederlandse consumenten. Er zijn geen documenten aangetroffen met betrekking tot de vraag in welke mate de verschillende kanalen door Nederlandse consumenten worden gebruikt om contact op te nemen met vergunninghouders.

Ad 7) U vraagt in hoeverre vergunninghouders onderworpen worden aan een toetsing door onafhankelijke keurbureaus ten aanzien van – onder meer – interne controlesystemen, operationele procedures en personeel.

Uit de vergunningen blijkt in hoeverre vergunninghouders worden onderworpen aan een toetsing door onafhankelijke keurbureaus. De vergunningen zijn openbaar.

Ad 8) U vraagt hoe toezicht wordt gehouden op het distributienetwerk en de verkooppunten van de vergunninghouders. U vraagt hoe wordt nagegaan of zij nog steeds voldoen aan de gestelde (integriteits)voorwaarden. De Kansspelautoriteit houdt toezicht op het distributienetwerk en de verkooppunten in de mate waarin dit in de betreffende vergunning bepaald is.

Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan een rapportage in het jaarverslag over de controle op de verkoop aan minderjarigen door de instantloterij en de sporttotalisator.

Kansspelautoriteit

Datum

13 november 2013

Ons kenmerk

7995 / 00.017.429

Ad 9) U vraagt hoe wordt verzekerd dat het landelijke aanbod van vergunninghouders qua tijd, omvang en prijszetting gelijk is aan hun internetaanbod. U vraagt daarnaast hoe hierop toezicht wordt gehouden. In de desbetreffende vergunningen kunt u lezen wat een vergunninghouder aan e-commerce is toegestaan. Dit is tevens de begrenzing. Dit houdt in dat (fysieke) loten mede langs de elektronische weg verkocht kunnen worden. Het toezicht op het aanbod en de verkopen van vergunninghouders geschiedt middels een accountantscontrole. De accountantsverklaring is openbaar en wordt gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel.

b. U vraagt tevens hoe groot het internetaandeel van de vergunninghouders is in vergelijking met hun landelijke operaties. Er zijn geen documenten aangetroffen met betrekking tot dit verzoek.

Afdracht aan goede doelen

Ad 1) U vraagt hoe door de Kansspelautoriteit wordt gewaarborgd dat vergunninghouders daadwerkelijk de in de vergunning genoemde percentages afdragen.

De waarborg van de afdrachten van de percentages zoals deze in de vergunning worden genoemd geschiedt middels een accountantscontrole. De accountantsverklaringen zijn openbaar en op te vragen bij de Kamer van Koophandel.

Ad 2) Ik interpreteer uw verzoek als de vraag naar de hoogte (in absolute cijfers) van de afdrachten van de Staatsloterij, Goede Doelen Loterij en de Lotto, en het percentage daarvan dat ten goede kwam aan de sport in het jaar 2012. Deze informatie is reeds openbaar. Ik verwijs u hiervoor naar de jaarverslagen van de Staatsloterij, de Goede doelen Loterijen en de Lotto.

Ad 3) Ik interpreteer uw verzoek als de vraag wie de in aanmerking komende goede doelen vaststelt bij de onder ad 2 genoemde loterijen, te weten: de Staatsloterij, de Goede Doelen Loterijen en de Lotto, en hoe vervolgens de geldelijke verdeling verloopt. De in aanmerking komende goede doelen en het verloop van de verdeling van de gelden zijn geen aangelegenheden waar de Kansspelautoriteit over gaat. Er zijn geen documenten aangetroffen bij de Kansspelautoriteit die niet tevens reeds openbaar zijn.

Ter volledigheid wijs ik u erop dat het toewijzingsbeleid van zowel de VriendenLoterij, de Nationale Postcode Loterij als de BankGiro Loterij openbaar is, evenals de financiële reglementen welke zien op de geldelijke verdeling. Voor de verdeling van de gelden van de Lotto kunt u de statuten raadplegen.

Ad 4) Ik interpreteer uw vraag als het verzoek om documenten met betrekking tot de waarborgen ter voorkoming van belangenconflicten bij de vaststelling van de in aanmerking komende doelen door een vergunninghouder, en het toezicht hierop. Er zijn bij de Kansspelautoriteit geen documenten aangetroffen met betrekking tot het voorkomen van belangenconflicten bij vergunninghouders.

Kansspelautoriteit

Datum

13 november 2013

Ons kenmerk

7995 / 00.017.429

Ad 5) U vraagt hoe wordt gewaarborgd en gecontroleerd dat het geld aankomt daar waar het nodig is.

De Kansspelautoriteit beslist niet over de vraag waar geld nodig is, hier zijn geen documenten over aangetroffen.

Beslissing

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit maakt document [1], Lijst R&V incidentele vergunningen 2012, openbaar met uitzondering van persoonsgegevens. Dit document treft u aan in de bijlage.

Dit besluit en de openbaar gemaakte stukken worden, met uitzondering van persoonsgegevens, gepubliceerd op www.kansspelautoriteit.nl.

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit
de directeur,
namens deze,

w.g.


*Hoofd afdeling Juridische zaken en
Communicatie*

Bezwaarclausule

Binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit kan een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bewaarschrift moet worden gericht aan de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Communicatie, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.