



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 6 van de Wet openbaarheid van bestuur

Kenmerk verzoek: 13544 / 01.061.367

Kenmerk besluit: 13544 / 01.062.977

Openbaarmaking onder kenmerk: 13544 / 01.063.055

Besluit

1 Feiten en omstandigheden

1. Bij e-mailbericht van 20 augustus 2019 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) een verzoek ontvangen waarin is verzocht om openbaarmaking van informatie zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).¹ Bij e-mailbericht van 22 augustus 2019 is het verzoek aangevuld.²
2. Bij brief van 26 augustus 2019 heeft de raad van bestuur de ontvangst van het Wob-verzoek bevestigd en de termijn opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derde-belanghebbenden.³
3. De stukken die betrekking hebben op derde-belanghebbenden, zijn naar hen toegezonden op 26 augustus 2019.⁴ Daarbij zijn zij uitgenodigd een zienswijze te geven op de voorgenomen openbaarmaking. Derde-belanghebbenden hebben hun zienswijze gegeven.

¹ Stuk 13544 / 01.061.367.

² Stuk 13544 / 01.061.588.

³ Stuk 13544 / 01.061.614.

⁴ Stukken 13544 / 01.061.614 en 13544 / 01.061.615.



2 Wettelijk kader

4. Het verzoek is beoordeeld aan de hand van de Wob. Het uitgangspunt van de Wob is dat in het belang van een goede en democratische bestuursvoering voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer (een of meer) van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen zich voordoen.

3 Verzoek

5. Verzoeker heeft verzocht om openbaarmaking van het toelatingsverslag van de 'Touch Table Multiplay HD' met registratienummer TK-10650.
6. De raad van bestuur heeft vier documenten aangetroffen die onder de reikwijdte van het verzoek vallen. Het gaat om de volgende documenten:
 - a. Een door BMM testlabs opgesteld evaluatie rapport van 21 maart 2017 over speelautomatenmodel Touch Table Multiplay HD;
 - b. Een besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit tot verlenen van een modeltoelating met nummer TK10650 van 30 maart 2017;
 - c. Een door BMM testlabs opgesteld wijzigingsrapport van 4 mei 2018 over speelautomatenmodel Touch Table Multiplay HD;
 - d. Een brief van 17 mei 2018 waarin door de raad van bestuur wordt ingestemd met de voorgestelde wijziging.

4 Beoordeling

7. Over de informatie in die documenten overweegt de raad van bestuur het volgende.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

8. Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob wordt informatie niet verstrekt als het belang van die verstrekking niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.
9. Waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, kan alleen beperkt een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit is anders voor ambtenaren die niet vanuit hun functie openbaar



optreden, en voor andere betrokkenen. Omdat persoonsnamen persoonsgegevens zijn, kan het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder wegen dan het belang van het openbaar maken van persoonsnamen.

10. In de documenten zijn persoonsgegevens vermeld, namelijk: namen van andere betrokkenen en namen en handtekeningen van ambtenaren die niet vanuit hun functie openbaar optreden. Alle persoonsnamen in de openbaar te maken documenten zijn onleesbaar gemaakt door ze zwart te lakken. Daarnaast heeft de raad van bestuur handtekeningen en namen van de ambtenaren onleesbaar gemaakt, door daarover een rood-omlijnd blokje te plaatsen met de tekst: 10.2 e. Die tekst verwijst naar artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.

Bedrijfs- en fabricagegegevens en onevenredige benadeling

11. Op grond van artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob wordt informatie niet verstrekt als het bedrijfs- en fabricagegegevens zijn die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.
12. Op grond van artikel 10, tweede lid, onder g van de Wob wordt informatie niet verstrekt als het belang van die verstrekking niet opweegt tegen het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen, of van derden.

SHA-codes

13. De raad van bestuur overweegt dat met de in de testrapporten vermelde SHA-codes (hashcodes) de software-integriteit van de Touch Table Multiplay HD kan worden bepaald. Volgens de raad van bestuur is het aannemelijk dat daarmee wetenswaardigheden over de technische bedrijfsvoering en het productieproces van de derde-belanghebbenden kunnen worden gelezen of afgeleid. Het gaat daarbij om bedrijfs- en productiegegevens in de zin van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob. De raad van bestuur twijfelt er niet aan dat de derde-belanghebbenden die informatie vertrouwelijk aan de Kansspelautoriteit hebben verstrekt.
14. Bovendien overweegt de raad van bestuur dat concurrenten, spelers of andere betrokkenen met die informatie hun voordeel kunnen doen. Met de SHA-codes kan de integriteit van de software mogelijk omzeild worden of oneigenlijk worden bewerkt. Met de openbaarmaking daarvan kunnen de derde-belanghebbenden in hun bedrijfseconomische posities onevenredig benadeeld worden.



15. Daarom heeft de raad van bestuur die informatie onleesbaar gemaakt, door daarover een rood-omlijnd blokje te plaatsen met de tekst: 10.1 c en 10.2 g. Die tekst verwijst naar artikelen 10, eerste lid, aanhef en onder c, en 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob.

5 Beslissing

16. De raad van bestuur maakt dit besluit en de daarin genoemde documenten openbaar, met uitzondering van de namen en handtekeningen van natuurlijke personen en met uitzondering van de SHA-codes.

17. De openbaarmaking vindt plaats door publicatie op de website (<http://www.kansspelautoriteit.nl/besluiten/overige-besluiten/besluiten-wob/>).

Den Haag, 8 oktober 2019

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

mr. Laurence M.A. Gimbrere
*Hoofd afdeling Juridische Zaken en
Ontwikkeling*

Bezwaar

Binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit kan een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, postbus 298, 2501 CG Den Haag.

De documenten worden twee weken na bekendmaking van dit besluit openbaar gemaakt conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob.

Kopieën worden verstrekt tegen vergoeding van de kosten conform het Besluit tarieven openbaarheid van bestuur.