



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 6 van de Wet openbaarheid van bestuur

Kenmerk besluit: 13325 / 01.057.261

# Besluit

---

## 1 Verzoek

1. Op 13 maart 2019 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) een verzoek ontvangen tot openbaarmaking van informatie als bedoeld in artikel 3 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

## 2 Wettelijk kader

2. Het verzoek is beoordeeld aan de hand van de Wob. Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van die informatie (zoals bedoeld in de Wob) bestaat. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer (een of meer) van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen. Daarnaast kan de raad van bestuur verwijzen naar documenten die reeds openbaar zijn.<sup>1</sup>

## 3 Inhoud van het verzoek

3. De raad van bestuur begrijpt uw verzoek als een verzoek om openbaarmaking van de volgende documenten:
  - a. De sanctiebesluiten en openbaarmakingsbesluiten gericht aan Innovation Labs Ltd (hierna: ILL) en Gaming Innovation Group Ltd. (hierna: GIG).
  - b. Op de zaken ILL, GIG en Content Publishing betrekking hebbende stukken, deze heeft u met documentnummers gepreciseerd.

---

<sup>1</sup> Zie bijvoorbeeld ECLI:NL:RVS:2012:BW1556.

- c. Beleidsregels van de Kansspelautoriteit inzake boetes.
- d. Handhavingsbeleid voor het aanbieden van (online) kansspelen.
- e. Handhavingsbeleid voor het bevorderen van kansspelen zonder vergunning.
- f. Plannen met betrekking tot beleid en nieuwe wetgeving voor regulering van online kansspelaanbieders in Nederland.

## 4 Beoordeling

4. Ten aanzien van uw verzoek wordt het volgende overwogen.

### *a. De sanctiebesluiten en openbaarmakingsbesluiten*

5. Deze documenten zijn ambtshalve openbaar gemaakt op de website van de Kansspelautoriteit.<sup>2</sup>

### *b. Op de onder a genoemde zaken betrekking hebbende stukken*

6. De door u met documentnummers gespecificeerde documenten, met uitzondering van de onder a genoemde documenten, zijn aan te merken als onderliggende (proces)stukken van de onder sub a aangehaalde zaken. De beslissing op bezwaar in deze zaken is openbaar gemaakt op de website van de Kansspelautoriteit.<sup>3</sup>
7. In de uitspraak van 16 augustus 2017<sup>4</sup>, heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (de Afdeling) uiteengezet dat het verstrekken van processtukken via een Wob procedure afbreuk doet aan hetgeen bepaald in artikel 8:79, tweede lid, van de Awb. Dat stukken uit een bezwaarschriftprocedure eveneens niet vallen onder de reikwijdte van de Wob, leidt de raad van bestuur af uit de uitspraak van de rechtbank Rotterdam van 3 mei 2018.<sup>5</sup> Dit betekent dat de op de zaak Content Publishing, ILL en GIG betrekking hebbende processtukken, niet openbaar worden gemaakt.
8. Het voorgaande laat onverlet dat zich onder de stukken in het procesdossier documenten kunnen bevinden die betrekking hebben op een bestuurlijke aangelegenheid en als zodanig op grond van de Wob kunnen worden opgevraagd.
9. De raad van bestuur is van oordeel dat het invorderingsbesluit met kenmerk 10880 / 01.024.107 valt onder de reikwijdte van de Wob. Daarbij zij opgemerkt dat in de beslissing op bezwaar van 22 januari 2019<sup>6</sup> is besloten om het invorderingsbesluit te herroepen (overweging 76).

---

<sup>2</sup> <https://kansspelautoriteit.nl/besluiten/sanctiebesluiten/sanctiebesluiten/innovation-labs/>.

<sup>3</sup> <https://kansspelautoriteit.nl/besluiten/sanctiebesluiten/sanctiebesluiten/innovation-labs/>.  
Openbaarmaking onder kenmerken: 12456 / 01.052.752.

12457 / 01.052.753; 12458 / 01.052.754; 12459 / 01.052.755; 12713 / 01.052.756.

<sup>4</sup> ECLI:NL:RVS:2017:2180 (r.o.2.2).

<sup>5</sup> ECLI:NL:RBROT:2018:3599.

<sup>6</sup> Met kenmerken: 12456 / 01.048.790; 12457 / 01.048.793; 12458 / 01.048.794; 12459 / 01.048.796; 12713 / 01.048.797.

10. Bij brief van 18 april 2019 is betrokkene in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven op het voornemen tot openbaarmaking van het invorderingsbesluit. Betrokkene heeft geen zienswijze kenbaar gemaakt.
11. Dit betekent dat de raad van bestuur het invorderingsbesluit openbaar maakt op haar website. Daarbij zijn persoonsgegevens van natuurlijke personen geanonimiseerd.

#### *c. Beleid inzake boetes*

12. De Kansspelautoriteit heeft zogenoemde boetebeleidsregels kenbaar gemaakt op haar website. De beleidsregels die zien op het aanbieden van kansspelen online zonder vergunning zijn te raadplegen onder de volgende hyperlink.<sup>7</sup> Daarnaast zijn boetebeleidsregels gepubliceerd die zien op zogenoemde 'gokzuilen'.<sup>8</sup>

#### *d. Handhavingsbeleid voor het aanbieden van Kansspelen*

13. Het handhavingsbeleid voor het aanbieden van kansspelen zonder vergunning is eveneens openbaar gemaakt.<sup>9</sup>

#### *e. Handhavingsbeleid voor het bevorderen van (online) kansspelen zonder vergunning*

14. Bij besluit van 28 maart 2019, kenmerk 01.053.736, heeft de Kansspelautoriteit documenten openbaar gemaakt die zien op het (handhavings)beleid ten aanzien van het verbod om kansspelen zonder vergunning te bevorderen.<sup>10</sup>

#### *f. Plannen met betrekking tot beleid en nieuwe wetgeving voor regulering van online kansspelaanbieders in Nederland*

15. De raad van bestuur wijst erop dat de wet kansspelen op afstand (hierna: Wet KOA) op 19 februari is aangenomen in de Eerste Kamer.<sup>11</sup> De Kansspelautoriteit heeft op haar website het tijdsplan geschetst tot inwerkingtreding van de wet KOA.<sup>12</sup> Wat dit betekent voor kansspelaanbod zonder vergunning is uiteengezet en gepubliceerd.<sup>13</sup>

## 5 Beslissing

16. De raad van bestuur heeft uw verzoek behandeld en verwezen naar de betreffende openbaar gemaakte documenten. Daarnaast wordt het invorderingsbesluit met kenmerk 10880 / 01.024.107 openbaargemaakt op de website van de kansspelautoriteit. Voor het overige wijst de raad van bestuur uw verzoek af.

Den Haag, 27 mei 2019

---

<sup>7</sup> <https://kansspelautoriteit.nl/onderwerpen/a-z/aanpak-online/>

<sup>8</sup> <https://kansspelautoriteit.nl/onderwerpen/a-z/gokzuil/>

<sup>9</sup> [https://kansspelautoriteit.nl/publish/library/6/handhavingsbeleid\\_kansspelautoriteit.pdf](https://kansspelautoriteit.nl/publish/library/6/handhavingsbeleid_kansspelautoriteit.pdf)

<sup>10</sup> <https://kansspelautoriteit.nl/besluiten/wob-verzoeken/>

<sup>11</sup> [https://www.eerstekamer.nl/wetsvoorstel/33996\\_organiseren\\_van\\_kansspelen](https://www.eerstekamer.nl/wetsvoorstel/33996_organiseren_van_kansspelen)

<sup>12</sup> <https://kansspelautoriteit.nl/onderwerpen/a-z/wet-kansspelen/>

<sup>13</sup> <https://kansspelautoriteit.nl/nieuws/nieuwsberichten/2019/februari/eerste-kamer-stemt/>

OPENBAAR

**Kansspelautoriteit**

**Datum**

27 mei 2019

**Ons kenmerk**

13325/01.057.261

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,

W.G.

mr. Laurence M.A. Gimbrere,  
*Hoofd afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling*

**Bezwaar**

*Binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit kan een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bewaarschrift moet worden gericht aan de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, postbus 298, 2501 CG Den Haag.*

*Voor het moment van openbaarmaking wordt verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.*