



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 6 van de Wet openbaarheid van bestuur

Kenmerk verzoek: 12489 / 01.022.747

Kenmerk besluit: 12489 / 01.031.583

Openbaar gemaakt onder kenmerk 12489 / 01.033.190

Besluit

1 Verzoek

1. Bij brief van 10 januari 2018 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) een verzoek ontvangen van [verzoekster] (hierna: verzoekster) tot openbaarmaking van bepaalde documenten als bedoeld in artikel 3 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).
2. Het verzoek betreft documenten die zien op overleg tussen de Kansspelautoriteit en het ministerie van Justitie en Veiligheid, respectievelijk anders genaamde voorgangers (hierna: het ministerie van Justitie en Veiligheid), in verband met procedures die aanhangig zijn of zijn geweest bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) en waarbij de Kansspelautoriteit als partij betrokken was of is.
3. Bij brief van 12 januari 2018 heeft de raad van bestuur de ontvangst van het verzoek bevestigd. Bij brief van 9 februari 2018 heeft de raad van bestuur zijn besluit met vier weken verdaagd. Vervolgens is bij brief van 9 maart 2018 de behandeling van het verzoek geschorst om het ministerie van Justitie en Veiligheid in de gelegenheid te stellen zijn zienswijze te geven op het voorgenomen besluit.

2 Wettelijk kader

4. Het verzoek is beoordeeld aan de hand van de Wob. Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer (een of meer) van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen.
5. Onder 'bestuurlijke aangelegenheid' wordt ingevolge artikel 1, aanhef en onder b, van de Wob begrepen: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan.



6. Artikel 1, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat onder 'intern beraad' moet worden verstaan: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid.
7. Onder 'persoonlijke beleidsopvattingen' wordt op grond van artikel 1, aanhef en onder f, van de Wob verstaan een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten. De raad van bestuur maakt deze persoonlijke beleidsopvattingen niet openbaar.
8. Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob, bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.
9. Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob, bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
10. Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld, ten behoeve van intern beraad, geen informatie verstrekt wordt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
11. Het interne karakter van een stuk wordt bepaald door het oogmerk waarmee het stuk is opgesteld. De opstellers van de documenten of degenen die de inhoud voor hun verantwoording hebben genomen moeten de bedoeling hebben gehad dat die documenten zouden dienen voor zichzelf of voor het gebruik van anderen binnen de overheid. Hieronder vallen blijkens de wetsgeschiedenis onder meer correspondentie tussen onderdelen van een bestuursorgaan en tussen bestuursorganen onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Stukken die zijn gewisseld tussen de centrale overheid en andere publiekrechtelijke lichamen kunnen ook interne stukken zijn.¹ Ook overleg met een advocaat kan als intern beraad worden beschouwd.²

3 Inhoud van het verzoek

12. Verzoekster vraagt om openbaarmaking van documenten die zien op overleg tussen de Kansspelautoriteit en het ministerie van Justitie en Veiligheid in verband met procedures die aanhangig zijn of zijn geweest bij de Afdeling en waarbij de Kansspelautoriteit als partij betrokken was of is. Het verzoek strekt zich uit tot alle bij de Kansspelautoriteit beschikbare informatie.

¹ Tweede Kamer 1986 – 1987, 19859, nr. 3, p. 13 – 14.

² Zie bijvoorbeeld ABRvS 16 juli 2014, ECLI:NL:RVS:2621, r.o. 8.



4 Aangetroffen informatie

13. Er is correspondentie aangetroffen die ziet op het verzoek. Deze correspondentie bestaat uit diverse e-mailberichten en één brief. De e-mailberichten zijn vervat in 52 documenten.

5 Zienswijze

14. Het ministerie van Justitie en Veiligheid is gevraagd om een zienswijze, die vervolgens mondeling is gegeven.

6 Beoordeling

15. Ten aanzien van het verzoek overweegt de raad van bestuur het volgende.
16. Verzoekster vraagt om documenten die zien op overleg tussen de Kansspelautoriteit en het ministerie van Justitie en Veiligheid over juridische procedures die aanhangig zijn (geweest) bij de Afdeling.
17. De procedures waaraan verzoekster refereert in haar verzoek gaan over de verlening van bepaalde vergunningen dan wel de weigering deze vergunningen te verlenen. Centraal staan de vragen hoeveel vergunningen er verleend mogen worden en welke procedures daaraan vooraf dienen te gaan.³ Er is dus sprake van een bestuurlijke aangelegenheid.
18. Hieruit volgt dat overleg tussen de Kansspelautoriteit en het ministerie van Justitie en Veiligheid over deze aangelegenheid beschouwd moet worden als intern beraad. De documenten die daarop betrekking hebben zijn derhalve in beginsel opgesteld ten behoeve van intern beraad.⁴ De raad van bestuur maakt de daarin vervatte persoonlijke beleidsopvattingen niet openbaar.
19. Alle aangetroffen documenten bevatten persoonsgegevens als bedoeld in artikel 1, aanhef en onder a, van de Wet bescherming persoonsgegevens, van de betrokken ambtenaren en derden. Deze gegevens zijn in het algemeen te beschouwen als gegevens betreffende de persoonlijke levenssfeer als bedoeld in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. De raad van bestuur maakt deze gegevens in dit besluit niet openbaar. Namen van staatssecretarissen en van ambtenaren die functioneren op het niveau van directeur of hoger worden in dit besluit echter wel openbaar gemaakt.
20. Voorts is nog van belang dat over sommige aangelegenheden waarop het verzoek ziet, ten tijde van het onderhavige besluit juridische procedures aanhangig zijn. Openbaarmaking van sommige van die gegevens kan leiden tot een onevenredige bevoordeling of benadeling als bedoeld in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van

³ Over andere procedures zijn in ieder geval geen documenten aangetroffen.

⁴ Zie in dit verband ook ABRvS 28 juli 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BN2615, r.o. 2.5.3.



de Wob van de bij die aangelegenheid betrokken procespartijen. De raad van bestuur maakt dergelijke gegevens niet openbaar.

21. Zoals vermeld in randnummer 13 is er één relevante brief aangetroffen. De raad van bestuur maakt deze brief openbaar met uitzondering van de hierboven bedoelde gegevens betreffende de persoonlijke levenssfeer.
22. Voor het overige zijn alleen e-mailwisselingen aangetroffen, die zijn vervat in 52 documenten. Deze worden openbaar gemaakt, met uitzondering van de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen als bedoeld onder randnummer 18, alsmede de gegevens betreffende de persoonlijke levenssfeer als bedoeld onder randnummer 19 en de gegevens als bedoeld onder randnummer 20. Die gegevens zijn onleesbaar gemaakt. In de betreffende documenten is telkens aangegeven op welke grond de betreffende passage onleesbaar gemaakt is. Daarbij wordt steeds verwezen naar de gronden zoals die zijn opgenomen in de Wob.

7 Beslissing

23. De raad van bestuur maakt de hierboven bedoelde documenten openbaar met uitzondering van de daarin vervatte persoonlijke beleidsopvattingen, alsmede de gegevens betreffende de persoonlijke levenssfeer en de gegevens waarvan de openbaarmaking onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen, rechtspersonen of derden tot gevolg kan hebben.
24. Openbaarmaking geschiedt door middel van plaatsing op de website van de Kansspelautoriteit. Ook dit besluit wordt op deze wijze openbaar gemaakt. Zie <http://www.kansspelautoriteit.nl/besluiten/overige-besluiten/besluiten-wob/>.

Den Haag, 23 mei 2018

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
de directeur,
namens deze,

w.g.

L.M.A. Gimbrere
Hoofd afdeling Juridische Zaken en
Ontwikkeling

Bezwaarclausule

Binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit kan een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bewaarschrift moet worden gericht aan de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, postbus 298, 2501 CG Den Haag.