



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 6 van de Wet openbaarheid van bestuur.

Kenmerk verzoek: 10316 / 00.071.236

Kenmerk besluit: 10316 / 00.078.316

Openbaar gemaakt onder kenmerk: 10316 / 00.079.178

Besluit

1 Verzoek

1. Bij brief van 30 mei 2016 heeft verzoeker de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad) verzocht tot openbaarmaking van bepaalde documenten als bedoeld in het artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). De raad heeft dat verzoek per brief ontvangen op 31 mei 2016.
2. Verzoeker vraagt om: *Correspondentie tussen de leiding van het Openbaar Ministerie (of enige andere geleding van het Openbaar Ministerie) ten aanzien van beleidsbeslissingen ten aanzien van keuzes en criteria omtrent strafrechtelijke vervolging van aanbidders van kansspelen op afstand, in de periode 2012 tot heden.*
3. De ontvangst van het verzoek is bevestigd en de termijn voor de beslissing op het Wob verzoek is verdaagd bij brief van 9 juni 2016.
4. Bij brief van 30 juni 2016 is een belanghebbende bij de documenten als bedoeld in randnummer 2 geïnformeerd. Zij is in de gelegenheid gesteld haar zienswijze te geven op de eventuele openbaarmaking van de op haar betrekking hebbende documenten.

2 Wettelijk kader

5. Het verzoek is beoordeeld aan de hand van de Wob. Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer (een of meer) van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen zich voordoen.



3 Inhoud van het verzoek

6. Verzoeker heeft verzocht om documenten met betrekking tot:
Correspondentie tussen de leiding van het Openbaar Ministerie (of enige andere geleding van het Openbaar Ministerie) ten aanzien van beleidsbeslissingen ten aanzien van keuzes en criteria omtrent strafrechtelijke vervolging van aanbieders van kansspelen op afstand, in de periode 2012 tot heden.

4 Beoordeling

7. Ten aanzien van het verzoek overweegt de raad het volgende.
8. De volgende documenten zijn aangetroffen:
- a. verslag van bespreking tussen het Functioneel Parket en de Kansspelautoriteit op 12 februari 2013;
 - b. verslag van bespreking tussen het Functioneel Parket en de Kansspelautoriteit op 29 augustus 2013;
 - c. verslag van bespreking tussen het Functioneel Parket en de Kansspelautoriteit op 29 april 2014;
 - d. verslag van bespreking tussen het Functioneel Parket en de Kansspelautoriteit op 25 augustus 2014;
 - e. verslag van bespreking tussen het Functioneel Parket en de Kansspelautoriteit op 13 november 2014;
 - f. verslag van bespreking tussen het Functioneel Parket en de Kansspelautoriteit op 26 mei 2015;
 - g. verslag van bespreking tussen het Functioneel Parket en de Kansspelautoriteit op 9 december 2015;
 - h. verslag van bespreking tussen het Functioneel Parket en de Kansspelautoriteit op 19 mei 2016.
9. Ten aanzien van document onder a. wordt het volgende overwogen.

Het document genoemd bij onderdeel a. maakt de raad openbaar, behoudens informatie inzake de opsporing en vervolging van strafbare feiten, de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen en de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten.



Deze uitzonderingsgrond beoogt te voorkomen, dat de opsporing en vervolging van strafbare feiten zou kunnen worden gefrustreerd door openbaarmaking van gegevens die opsporingsambtenaren of het Openbaar Ministerie inmiddels hebben vergaard. Ten aanzien van deze gegevens moet het belang van een doeltreffende en effectieve opsporing en vervolging van strafbare feiten door het Openbaar Ministerie zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid.

Op grond van artikel 10, tweede lid, onder d, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan opweegt tegen het belang van openbaarmaking. Informatie met betrekking tot inspectie, controle en toezicht in het kader van (lopende) onderzoeken van niet-vergunde activiteiten bevatten gegevens die inzicht bieden in de methoden en technieken die door de Kansspelautoriteit worden gehanteerd met betrekking tot de opsporing, controle en toezicht op niet-vergunde aanbieders. Ten aanzien van deze gegevens moet het belang van een doeltreffende en effectieve opsporing door de Kansspelautoriteit zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid.

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Ten aanzien van deze gegevens moet het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, kan slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders voor het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam van een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. De persoonsgegevens zijn dan ook verwijderd uit de openbaar gemaakte documenten.

10. Ten aanzien van document onder b. wordt het volgende overwogen:

Het document genoemd bij onderdeel b. maak de raad openbaar, behoudens informatie inzake de opsporing en vervolging van strafbare feiten, de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen, de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.



Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft de verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden. Daarbij is van belang dat door het verstrekken van informatie andere belangen dan de eerder genoemde te zeer worden geschaad.

Voor een toelichting op het achterwege laten van informatie inzake de opsporing en vervolging van strafbare feiten, de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen en de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer wordt verwezen naar de behandeling van onderdeel a. onder randnummer 9.

11. Ten aanzien van document onder c. wordt het volgende overwogen:

Het document genoemd bij onderdeel c. maakt de raad openbaar, behoudens informatie inzake de opsporing en vervolging van strafbare feiten, de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen en de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Voor een toelichting op het achterwege laten van informatie inzake de opsporing en vervolging van strafbare feiten, de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen en de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer wordt verwezen naar de behandeling onderdeel a. onder randnummer 9.

12. Ten aanzien van document onder d. wordt het volgende overwogen:

Het document genoemd bij onderdeel d. maak de raad openbaar, behoudens informatie inzake de opsporing en vervolging van strafbare feiten, de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen, de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. De raad wenst op te merken dat informatie onder ad. 3 reeds openbaar is gemaakt onder de titel 'Verantwoording aanpak georganiseerde criminaliteit 2013'.

Voor een toelichting op het achterwege laten van informatie inzake de opsporing en vervolging van strafbare feiten, de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen en de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer wordt verwezen naar de behandeling onderdeel a. onder randnummer 9.



Voor een toelichting op het achterwege laten van informatie inzake de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden wordt verwezen naar de behandeling van onderdeel b. onder randnummer 10.

13. Ten aanzien van document e. wordt het volgende overwogen:

Het document genoemd bij onderdeel e. maak de raad openbaar, behoudens informatie inzake de opsporing en vervolging van strafbare feiten, de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen, de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Voor een toelichting op het achterwege laten van informatie inzake de opsporing en vervolging van strafbare feiten, de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen en de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer wordt verwezen naar de behandeling onderdeel a. onder randnummer 9.

Voor een toelichting op het achterwege laten van informatie inzake de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden wordt verwezen naar de behandeling van onderdeel b. onder randnummer 10.

14. Ten aanzien van document f. wordt het volgende overwogen:

Het document genoemd bij onderdeel f. maakt de raad openbaar, behoudens informatie inzake de opsporing en vervolging van strafbare feiten, de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen en de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Voor een toelichting op het achterwege laten van informatie inzake de opsporing en vervolging van strafbare feiten, de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen en de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer wordt verwezen naar de behandeling onderdeel a. onder randnummer 9.



15. Ten aanzien van document g. wordt het volgende overwogen:

Het document genoemd bij onderdeel g. maakt de raad openbaar, behoudens informatie inzake de opsporing en vervolging van strafbare feiten, de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen, intern beraad, het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden en de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Op grond van artikel 11 van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege in geval van een verzoek om informatie uit documenten is opgesteld ten behoeve van intern beraad. De strekking van artikel 11 van de Wob is dat er beperkingen zijn aan de openbaarheid van informatie die is neergelegd in documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad. Het interne karakter van een stuk wordt bepaald door het oogmerk waarmee het stuk is opgesteld. Het doel van artikel 11 van de Wob is een vrije gedachtewisseling door ambtenaren, bestuurders en andere bij de voorbereiding van beleid betrokken personen te garanderen. Uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt die betrekking heeft op persoonlijke beleidsopvattingen van bewindslieden, bestuurders of ambtenaren. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn omschreven als meningen, opinies, commentaren, voorstellen, aanbevelingen en conclusies over het beleid waar bepaalde personen of groepen van personen zich achter hebben gesteld, met de daartoe door hen aangevoerde argumenten.

Voor een toelichting op het achterwege laten van informatie inzake de opsporing en vervolging van strafbare feiten, de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen en de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer wordt verwezen naar de behandeling onderdeel a. onder randnummer 9.

Voor een toelichting op het achterwege laten van informatie inzake de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden wordt verwezen naar de behandeling van onderdeel b. onder randnummer 10.

16. Ten aanzien van document h. wordt het volgende overwogen:

Het document genoemd bij onderdeel h. maakt de raad openbaar, behoudens informatie inzake de opsporing en vervolging van strafbare feiten, de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen, het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke



personen of rechtspersonen dan wel derden en de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Voor een toelichting op het achterwege laten van informatie inzake de opsporing en vervolging van strafbare feiten, de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen en de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer wordt verwezen naar de behandeling onderdeel a. onder randnummer 9.

Voor een toelichting op het achterwege laten van informatie inzake de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden wordt verwezen naar de behandeling van onderdeel b. onder randnummer 10.

5 Beslissing

17. De raad maakt dit besluit en de daarin genoemde documenten, zoals overwogen in dit besluit, openbaar door middel van publicatie op haar website (<http://www.kansspelautoriteit.nl/besluiten/overige-besluiten/besluiten-wob/>).
18. Kopieën worden verstrekt tegen vergoeding van de kosten conform het Besluit tarieven openbaarheid van bestuur.
19. Voor het moment van openbaarmaking wordt verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wob.

Den Haag, 6 september 2016

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
de directeur,
namens deze,

w.g.

M.R. Marang
*Hoofd afdeling Juridische Zaken en
Ontwikkeling*



Bezwaar

Binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit kan een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bewaarschrift moet worden gericht aan de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, postbus 298, 2501 CG Den Haag.