



> Retouradres Postbus 298 2501 CG Den Haag



Kansspelautoriteit

Wijnhaven 24
2511 GA Den Haag
Postbus 298
2501 CG Den Haag
www.kansspelautoriteit.nl

Contactpersoon

[Redacted]



Ons kenmerk

Bijlagen

6

Ons kenmerk

00.016.389

Uw kenmerk

[Redacted]

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden.

Datum 1 oktober 2013
Onderwerp Uw Wob-verzoek

Geachte [Redacted],

Bij brief van 13 juni 2013 hebt u de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie (hierna de Staatssecretaris) verzocht om openbaarmaking van bepaalde documenten als bedoeld in artikel 3 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna Wob). De Staatssecretaris heeft uw verzoek doorgestuurd naar de Kansspelautoriteit omdat hij van mening was dat een deel van uw verzoek betrekking heeft op documenten die zich bij de Kansspelautoriteit bevinden. Op 12 augustus 2013 heeft de Kansspelautoriteit de brief van de Staatssecretaris ontvangen waarmee hij uw Wob-verzoek heeft doorgestuurd. Naar aanleiding daarvan deelt de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna de raad van bestuur) u het volgende mede.

Wettelijk kader

Uw verzoek is beoordeeld aan de hand van de Wob. Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer (een of meer) van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen.

Inhoud van uw verzoek

U verzoekt om documenten die betrekking hebben op het gevolg dat binnen het ministerie van Veiligheid en Justitie is gegeven aan de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 23 maart 2011 in de zaak Betfair. U hebt uw verzoek uitgesplitst in negen onderdelen. De Staatssecretaris heeft uw verzoek aan de Kansspelautoriteit doorgestuurd omdat hij van mening is dat de Kansspelautoriteit mogelijk beschikt over documenten die vallen onder de onderdelen 2, 4, 6 en 9 van uw verzoek.

Het betreft de volgende onderdelen.

- a) Documenten die betrekking hebben op de afweging om ten aanzien van de vergunningverlening aan de Bank Giro Loterij (hierna BGL) van 15 april 2013 geen transparante gunningsprocedure toe te passen (onderdeel 2);

- b) Documenten die betrekking hebben op de afweging om ten aanzien van de vergunningverlening aan de Nationale Postcode Loterij (hierna NPL) van 19 december 2012 geen transparante gunningsprocedure toe te passen (onderdeel 4);
- c) Documenten die betrekking hebben op de afweging om ten aanzien van de verlenging van de totalisatorvergunning die op 1 juli 2013 afloopt al dan niet een transparante gunningsprocedure te organiseren (onderdeel 6) en
- d) Documenten die betrekking hebben op de controle die de Staatssecretaris heeft uitgeoefend op de BGL, de NPL, De Lotto en Scientific Games Racing (hierna SGR) om de expansie van kansspelen daadwerkelijk te controleren, zowel wat de hoeveelheid reclame-uitingen door deze vergunninghouders betreft als de introductie door die vergunninghouders van nieuwe kansspelen (onderdeel 9).

Beoordeling

U hebt in uw verzoek expliciet verzocht om documenten die binnen het ministerie van Veiligheid en Justitie aanwezig zijn. Tot 1 april 2012 was de Staatssecretaris verantwoordelijk voor het kansspelbeleid en de uitvoering daarvan, waaronder de vergunningverlening en het toezicht op reclame-uitingen. Op 1 april 2012 is de Kansspelautoriteit van start gegaan. De Kansspelautoriteit heeft onder andere als taak het verstrekken van vergunningen en het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving. Uw verzoek wordt zo gelezen dat u, waar u "ministerie van Veiligheid en Justitie" schrijft, tevens de Kansspelautoriteit bedoelt.

Hieronder wordt uw verzoek per onderdeel beoordeeld.

Ad a) (onderdeel 2 van uw verzoek)

De volgende relevante documenten zijn aangetroffen.

1. Een door een medewerker van de Kansspelautoriteit opgestelde analyse van de Betfair-uitspraak in het licht van de vergunningverlening aan de NPL en de BGL.
2. Een e-mail van 20 juni 2012 van een medewerker van de Kansspelautoriteit aan twee collega's waarin de betreffende medewerker haar mening geeft over de te volgen gunningprocedure inzake de NPL en de BGL.
3. Een advies van 5 juli 2012 van een medewerker van de Kansspelautoriteit aan de raad van bestuur over de vergunningverlening aan de NPL en de BGL.
4. Een advies van de landsadvocaat van 5 juli 2012 aan de Kansspelautoriteit over de vergunningverlening aan de NPL en de BGL.
5. Een memo van 10 januari 2013 van een medewerker van de Kansspelautoriteit aan de raad van bestuur over de verlening van de vergunning aan de BGL.
6. Een memo van 3 april 2013 van een medewerker van de Kansspelautoriteit aan de raad van bestuur over de verlening van de vergunning aan de BGL.
7. Een passage uit het verslag van de bestuursvergadering van 9 april 2013.

Ten aanzien van deze documenten overweeg ik het volgende.

Kansspelautoriteit

Ad 1 tot en met 6.

De betreffende documenten zijn opgemaakt ten behoeve van intern beraad. Zij bevatten opvattingen, voorstellen, aanbevelingen en conclusies in het kader van het besluit tot het verlenen van vergunningen aan de NPL en de BGL. Daarmee staat vast dat er sprake is van persoonlijke beleidsopvattingen als bedoeld in artikel 1, aanhef en onder f, van de Wob. Volgens vaste rechtspraak dienen ook adviezen van de landsadvocaat, zoals het document als bedoeld onder 4, als zodanig beschouwd te worden. Voor zover deze documenten relevante feitelijke informatie bevatten, is die informatie zodanig verweven met de persoonlijke beleidsopvattingen dat die daar niet los van kunnen worden gezien. De raad van bestuur maakt deze documenten niet openbaar op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob.

Datum

1 oktober 2013

Ons kenmerk

00.016.389

Ad 7.

In dit document is het besluit vervat om, na kennisname van de onder 6 bedoelde memo, de gevraagde vergunning te verstrekken. De raad van bestuur maakt de passage waarop uw verzoek betrekking heeft openbaar, behoudens de persoonsgegevens van de betrokken medewerkers van de Kansspelautoriteit. U treft dit document aan in bijlage 1.

Ad b) (onderdeel 4 van uw verzoek)

Naast de onder Ad a) reeds vermelde documenten is het volgende relevante document aangetroffen.

Een passage uit het verslag van de bestuursvergadering van 10 juli 2013. In dit verslag wordt gerefereerd aan opties die genoemd worden in het advies van 5 juli 2012 van een medewerker van de Kansspelautoriteit aan de raad van bestuur over de vergunningverlening aan de NPL en de BGL, zoals hierboven reeds genoemd.

De raad van bestuur maakt de passage waarop uw verzoek betrekking heeft openbaar, behoudens de persoonsgegevens van de betrokken medewerkers van de Kansspelautoriteit. U treft dit document aan in bijlage 2.

Ad c) (onderdeel 6 van uw verzoek)

De volgende relevante documenten zijn aangetroffen.

1. Een memo van 13 december 2012 van een medewerker van de Kansspelautoriteit aan de raad van bestuur over de verlening van de vergunning voor de totalisator.
2. Een passage uit het verslag van de bestuursvergadering van 18 december 2013.
3. Een memo van 7 maart 2013 van een medewerker van de Kansspelautoriteit aan de raad van bestuur over de verlening van de vergunning voor de totalisator.
4. Een passage uit het verslag van de bestuursvergadering van 12 maart 2013.
5. Een memo van 13 maart 2013 van een medewerker van de Kansspelautoriteit aan de raad van bestuur over de verlening van de vergunning voor de totalisator.
6. Een passage uit het verslag van de bestuursvergadering van 18 juni 2013.

Ten aanzien van deze documenten overweeg ik het volgende.

Ad 1, 3 en 5.

De betreffende documenten zijn opgemaakt ten behoeve van intern beraad. Zij bevatten opvattingen, voorstellen, aanbevelingen en conclusies in het kader van het besluit tot het verlenen van vergunningen voor de Totalisator. Daarmee staat vast dat er sprake is van persoonlijke beleidsopvattingen als bedoeld in artikel 1, aanhef en onder f, van de Wob. Voor zover deze documenten relevante feitelijke informatie bevatten, is die informatie zodanig verweven met de persoonlijke beleidsopvattingen dat die daar niet los van kunnen worden gezien. De raad van bestuur maakt deze documenten niet openbaar op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob.

Ad 2.

De betreffende passage bevat het besluit van de raad van bestuur welke stappen te volgen in het kader van de vergunningverlening. De raad van bestuur maakt de passage waarop uw verzoek betrekking heeft openbaar, behoudens de persoonsgegevens van de betrokken medewerkers van de Kansspelautoriteit. U treft dit document aan in bijlage 3.

Ad 4.

De betreffende passage bevat een weergave van de acties die de raad van bestuur heeft verbonden aan het memo als bedoeld onder Ad 3. De raad van bestuur maakt de passage waarop uw verzoek betrekking heeft openbaar, behoudens de persoonsgegevens van de betrokken medewerkers van de Kansspelautoriteit. U treft dit document aan in bijlage 4.

Ad 6.

De betreffende passage bevat het besluit van de raad van bestuur om de vergunning te verlengen. De raad van bestuur maakt de passage waarop uw verzoek betrekking heeft openbaar, behoudens de persoonsgegevens van de betrokken medewerkers van de Kansspelautoriteit. U treft dit document aan in bijlage 5.

Ad d) (onderdeel 9 van uw verzoek)

De volgende relevante documenten zijn aangetroffen.

1. Een besluit van de Staatssecretaris van 22 december 2011 inzake de introductie van het zogeheten Miljoenenspel en bijzondere loterijen.
2. Een verzoek van De Lotto van 24 december 2012 tot wijziging van het deelnemersreglement en de vergunning van de Sporttotalisator.
3. Een brief van De Lotto van 12 april 2013, houdende een aanvulling op de brief van 24 december 2012.
4. Een memo van 17 juli 2013 van een medewerker van de Kansspelautoriteit aan de raad van bestuur over het bovengenoemde verzoek van De Lotto.
5. Het besluit van 29 juli 2013 van de raad van bestuur inzake het bovengenoemde verzoek van De Lotto.
6. Kwartaalverslagen van de NPL waarin onder andere de wervingskosten worden vermeld.
7. Kwartaalverslagen van de BGL waarin onder andere de wervingskosten worden vermeld.

8. Kwartaalverslagen van De Lotto waarin onder andere de wervingskosten worden vermeld.
9. Kwartaalverslagen van SGR waarin onder andere de wervingskosten worden vermeld.

Kansspelautoriteit

Datum

1 oktober 2013

Ons kenmerk

00.016.389

Ten aanzien van deze documenten overweeg ik het volgende.

Ad 1.

In dit document is het besluit vevat om onder andere het Miljoenenspel en bijzondere loterijen te introduceren. De raad van bestuur maakt het besluit openbaar, behoudens de persoonsgegevens van de betrokken medewerkers van het ministerie van Veiligheid en Justitie. U treft dit document aan in bijlage 6.

Ad 2, 3 en 5.

De betrokken documenten betreffen een gemotiveerd verzoek van De Lotto om hun spelaanbod te herzien en het besluit daarop van de raad van bestuur. Dit verzoek bevat bedrijfsgegevens die De Lotto vertrouwelijk aan de Kansspelautoriteit heeft medegedeeld. De raad van bestuur maakt de documenten dan ook niet openbaar op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wok.

Ad 4.

Het betreffende document is opgemaakt ten behoeve van intern beraad. Het bevat opvattingen, voorstellen, aanbevelingen en conclusies in het kader van het besluit tot het verlenen van vergunningen voor de Totalisator. Daarmee staat vast dat er sprake is van persoonlijke beleidsopvattingen als bedoeld in artikel 1, aanhef en onder f, van de Wob. Voor zover dit document relevante feitelijke informatie bevat, is die informatie zodanig verweven met de persoonlijke beleidsopvattingen dat die daar niet los van kunnen worden gezien. De raad van bestuur maakt dit document niet openbaar op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob. Bovendien bevat het document bedrijfsgegevens die door De Lotto vertrouwelijk zijn medegedeeld, als bedoeld in artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wok. Ook daarom maakt de raad van bestuur deze documenten niet openbaar.

Ad 6, 7, 8 en 9.

De kwartaalverslagen bevatten bedrijfsgegevens die door de betreffende vergunninghouders vertrouwelijk zijn medegedeeld, als bedoeld in artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wok. Daarom maakt de raad van bestuur deze documenten niet openbaar.

Beslissing

De raad van bestuur maakt het document als bedoeld onder *Ad d, 1* openbaar. De raad van bestuur maakt de passages als bedoeld onder *Ad a, 7, Ad b, Ad c, 2, 4 en 6* openbaar. De raad van bestuur maakt de overige documenten niet openbaar.

De openbaar gemaakte stukken treft u aan in de genoemde bijlagen.

Hoogachtend,
De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
Namens deze,

w.g.

M.D. Appelman
Directeur

Kansspelautoriteit

Datum

1 oktober 2013

Ons kenmerk

00.016.389

Bezwaarclausule

Binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit kan een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bewaarschrift moet worden gericht aan de Kansspelautoriteit, postbus 298, 2501 CG Den Haag.