



Gunningsprocedure totalisator

2022-2027

Achtergrond

Het aanbieden van kansspelen aan het publiek is in Nederland in het algemeen verboden, tenzij hiervoor vergunning is verleend (artikel 1 van de Wet op de kansspelen, hierna: de wet). Voor weddenschappen op paardenraces bestaan er twee vergunningsstelsels:

- online aanbod valt onder het recent geïntroduceerde stelsel voor kansspelen op afstand van titel Vb van de wet (Koa-vergunning);
- offline aanbod valt onder het traditionele stelsel voor de totalisator van titel IV van de wet (totalisatorvergunning).

De totalisatorvergunning is een wettelijk monopolie dat, anders dan de andere (staats) monopolies, niet vergund wordt aan een door de Nederlandse overheid gecontroleerde partij. De vergunning moet daarom periodiek gegund worden via een open en transparante procedure. De huidige vergunning loopt af op 30 juni 2022. De Kansspelautoriteit heeft daarom voor de nieuwe vergunning voor de periode 1 juli 2022 - 30 juni 2027 een open en transparante gunningsprocedure gestart.

Deze bestaat uit twee fasen. De eerste fase bestaat uit het toetsen aan algemene geschiktheidscriteria en een ervaringscriterium. De partijen die door de eerste fase komen worden toegelaten tot de tweede fase, die bestaat uit een loting door een notaris.

Hieronder wordt de procedure beschreven en treft u in bijlagen de relevante documenten en formulieren aan.

Stellen van vragen

Vragen over de procedure en de gepubliceerde documenten kunnen alleen gesteld worden door gebruik te maken van het hiertoe bestemde sjabloon dat via de beveiligde omgeving gepubliceerd zal worden. Vragen kunnen worden gesteld tot en met 16 november 2021, 23.59 uur CET. Vragen die op een later moment door de Kansspelautoriteit worden ontvangen, zullen niet beantwoord worden.

De antwoorden op de gestelde vragen zullen anoniem via de beveiligde omgeving bekend gemaakt worden aan alle belangstellenden. De Kansspelautoriteit streeft ernaar om alle vragen uiterlijk 23 november 2021 beantwoord te hebben.

Indienen aanvragen

Met ingang van 1 november 2021 kunnen partijen een aanvraag indienen voor de totalisatorvergunning door middel van het aanvraagformulier totalisatorvergunning met bijvoeging van de verlangde documenten (bijlage A). Aanvragen kunnen worden ingediend tot en met 30 november 2021. Een aanvraag wordt eerst in behandeling genomen als de daarvoor verschuldigde vergoeding van EUR 32.000 is voldaan. Aanvragen die na 30 november 2021 worden ingediend worden niet meer in behandeling genomen.

Wettelijke vergoeding

Voor de behandeling van een aanvraag is een wettelijke vergoeding verschuldigd. Deze bedraagt EUR 32.000. Na ontvangst van een aanvraag stuurt de Kansspelautoriteit een factuur met betaalinstructies. Als er niet binnen de gestelde termijn betaald wordt, wordt de aanvraag niet in behandeling genomen.

NB. De vergoeding is voor de *behandeling* van een aanvraag, ongeacht het resultaat. Als een aanvraag wordt afgewezen, wordt de vergoeding niet geretourneerd!

Eerste (selectie)fase en criteria

De aanvraag om vergunning wordt in de eerste fase getoetst aan de volgende geschiktheidscriteria:

- rechtsvorm en vestiging
- continuïteit
- intern toezicht
- betrouwbaarheid
- integriteitsbeleid

Verder vindt in de eerste fase een toets plaats aan het ervaringscriterium. Daarbij wordt beoordeeld of de aanvrager aangetoond heeft dat hij ervaring heeft met:

- het aanbieden van weddenschappen op sportwedstrijden
- op legale wijze
- via offline verkoopkanalen
- met een omzet van EUR 6 miljoen per jaar
- gedurende drie van de afgelopen vijf kalenderjaren
- binnen lidstaten van de EU/EER

Een nadere toelichting op de afzonderlijke criteria staat in Bijlage A (aanvraagformulier totalisator), Bijlage B (vragenformulier betrouwbaarheid totalisator), en Bijlage C (uitwerking ervaringscriterium). NB. Het onderdeel betrouwbaarheid heeft vanwege de omvang een eigen formulier.

Het streven is om de selectiefase afgerond te hebben uiterlijk medio januari 2022 en dan ook alle beslissingen omtrent het al dan niet toelaten tot de tweede fase genomen te hebben.

Tweede (lotings)fase

Partijen die voldoen aan alle voorwaarden uit de eerste fase worden toegelaten tot de tweede fase, die bestaat uit een loting door een Nederlandse notaris. Het is een ongewogen loting, waarbij alle deelnemers gelijke kansen hebben.

Als slechts één partij aan de voorwaarden uit de eerste fase voldoet is geen loting nodig en vindt geen tweede fase plaats. De vergunning wordt dan verleend aan de partij die als enige aan de voorwaarden voor vergunningverlening voldoet.

Als en wanneer blijkt dat een loting noodzakelijk is, zal aanvullende informatie worden verstrekt over de lotingprocedure.

Vergunningverlening

De geselecteerde partij die hetzij als enige door de eerste fase heen komt, hetzij door het lot is aangewezen, wordt houder van de nieuwe totalisatorvergunning. Het streven is om het besluit tot vergunningverlening uiterlijk 15 februari 2022 te nemen. Partijen die zijn afgefallen in de eerste fase en partijen die niet door het lot zijn aangewezen krijgen een afwijzend besluit op hun vergunningsaanvraag.

Vergunningsvoorschriften nieuwe vergunning

De nieuwe totalisatorvergunning wordt voorzien van een pakket vergunningsvoorschriften. Met betrekking tot deze voorschriften wordt gewezen op de volgende belangrijke punten:

- Het toegestane kansspel is beperkt tot het aanbieden van weddenschappen volgens het parimutuele stelsel (*pool betting, pari mutuel*) op de hippische draf en rensport. Dit volgt rechtstreeks uit de wet en is niet anders dan in de huidige vergunning.
- Het toegestane verkoopkanaal is beperkt tot offline aanbod via wedkantoren, renbanen, detailhandelsvestigingen en dergelijke, omdat online aanbod onder het stelsel voor kansspelen op afstand valt. Dit wijkt dus af van de huidige vergunning!
- Er geldt een afdrachtverplichting ten bate van de Nederlandse draf-en rensport. Deze is vrijwel identiek aan die voor weddenschappen op paardenraces onder het stelsel voor kansspelen op afstand, conform de Beleidsregel totalisatorafdracht.
- Er zijn niet langer voorschriften met betrekking tot reclame, verslavingspreventie, en matchfixing opgenomen omdat deze inmiddels in regelgeving zijn vastgelegd.
- De vergunning loopt van 1 juli 2022 tot en met 30 juni 2027. Vijf jaar is de gebruikelijke looptijd voor grote landelijke vergunningen, en is niet anders dan in de huidige vergunning.

- De overige voorschriften zijn vrijwel identiek aan die van de andere vergunning voor offline weddenschappen (de vergunning voor sportweddenschappen onder titel III van de wet), die op 1 januari 2022 in werking zal treden.

Voor verdere details wordt verwezen naar de bijgaande modelvergunning (bijlage D). De nieuwe vergunning zal de vorm van deze modelvergunning krijgen, tenzij bijzondere omstandigheden aanleiding geven tot extra of afwijkende voorschriften.