



Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen.

Kenmerk: 20140/01.349.526

Openbaar onder kenmerk: 20140/01.352.111

Besluit

Samenvatting

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat Turcos door middel van het Instagram-account "locos_turcos" en het YouTube-account "LocosTurcos" kansspelen bevordert door reclame te maken voor kansspelen waarvoor geen vergunning op grond van de Wet op de kansspelen is verleend. Daarmee handelt Turcos in strijd met artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wet op de kansspelen. Turcos doet dit door op het Instagram-account links te delen voor een kansspelwebsite waarvoor geen vergunning is verleend. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit draagt Turcos op het bevorderen van kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, te staken en gestaakt te houden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven tot deelname aan kansspelen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, onder a, Wok). Daarnaast is het ingevolge artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok eveneens verboden de deelneming aan een kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.
2. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de raad van bestuur onder meer tot taak het verlenen van vergunningen voor diverse vormen van kansspelen,



waaronder kansspelen op afstand (hierna: online kansspelen). Met het verlenen van vergunningen voor online kansspelen ontstaat er een verantwoord, betrouwbaar en controleerbaar aanbod. De Kansspelautoriteit acht het aanbieden van online kansspelen zonder daartoe strekkende vergunning zeer ernstig en treedt hiertegen op.¹ De doelstellingen van het kansspelbeleid, wetende het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit, worden door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen online omzeild. De kanspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan dergelijke kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.

3. Naast aanbieders van kansspelen online hebben tussenpersonen, bevorderaars, ook een belangrijke rol bij de deelname van consumenten aan kansspelaanbod. Bevorderaars mogen hun diensten aanbieden aan kansspelaanbieders die een geldige vergunning hebben van de Kansspelautoriteit.² Het bevorderen van onvergund kansspelaanbod is verboden. Zonder diensten als reclame, betalings- en internetverkeer of het leveren van software wordt het voor de kansspelaanbieders immers moeilijker om hun illegale aanbod aan de consument aan te bieden en voor de consument om daaraan deel te nemen. De Kansspelautoriteit neemt daarom ook andere maatregelen om het kansspelaanbod online zonder vergunning te frustreren, bijvoorbeeld door het opwerpen van barrières bij tussenpersonen in de reclamebranche, het betalings- en internetverkeer en bij softwareleveranciers. Doel hiervan is dat deze tussenpersonen hun diensten niet meer ter beschikking stellen aan aanbieders van kansspelen online zonder vergunning. Dit zorgt ervoor dat het voor deze aanbieders onaantrekkelijk en wellicht onmogelijk wordt om kansspelen aan te bieden en voor consumenten om bij deze aanbieders te spelen.
4. Het bestrijden van kansspelen online zonder vergunning vergt ook dat de Kansspelautoriteit bestuurlijk handhavend optreedt tegen het bevorderen van kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend. Artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok biedt daarvoor een grondslag.

¹ Voor sanctiebesluiten genomen door de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit zie www.kansspelautoriteit.nl

² Een overzicht van vergunninghouders is beschikbaar op www.kansspelautoriteit.nl.



5. Als onderdeel van haar toezichthoudende taak heeft de Kansspelautoriteit onderzoek gedaan naar partijen die illegale online kansspelen bevorderen in de vorm van het (doen) plaatsen van reclame-uitingen voor kansspelaanbod online waarvoor geen vergunning is verleend.

2 Juridisch kader

6. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend.
7. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok, is het verboden om de deelneming aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.
8. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder c, van de Wok, is het verboden om deel te nemen aan een kansspel wetende dat daarvoor geen vergunning is verleend.
9. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit staat vast dat het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten³ valt onder 'bevorderen' als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok. Naar algemeen taalgebruik wordt onder bevorderen verstaan: vooruithelpen. In relatie tot het gelegenheid geven van deelname aan een kansspel zonder vergunning wordt onder bevorderen verstaan: het ontplooiën van activiteiten die het organiseren van kansspelen zonder vergunning helpen, ondersteunen, vergemakkelijken of beter laten verlopen, daartoe bijdragen of daartoe voorzieningen aanbieden of beschikbaar stellen. Het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten vormt een wezenlijke activiteit voor het succesvol en winstgevend aanbieden en verkopen van (online) producten of diensten. Immers, door reclame worden (potentiële) afnemers geattendeerd op dat aanbod en gestimuleerd daaraan deel te nemen.
10. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan.

³ ABRvS 20 januari 2020, ECLI:NL:RVS:2020:169.



11. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van de voorschriften van de Wok. Artikel 5:32, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

3 Bevindingen

3.1 Bevorderen kansspelen zonder vergunning

12. Op 12 juni 2025 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit vastgesteld dat op het Instagram-account "locos_turcos" reclame-uitingen aanwezig waren met betrekking tot onvergund kansspelaanbod. In het verhaal van dit Instagram-account staat een link met "KLIK HIER". Deze tekst bevat een link naar de website skyhills.com.⁴
13. Op 9 juli 2025 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit vastgesteld dat in de YouTube-video "VANDAAG GAAN WE ALLES OF NIETS! MEESTER PLUSSE (24+)" van het YouTube-kanaal "LocosTurcos" reclame-uitingen aanwezig waren met betrekking tot onvergund kansspelaanbod.⁵
14. In de video is te zien dat wordt deelgenomen aan diverse kansspelen op de website skyhills.com. In het fragment wordt deelgenomen aan de slot Mummy Jewels.⁶
15. Rechts naast de video is een chatvenster. Hierin staat de tekst "WAAR SPEEL IK? / GA NAAR ME STORY EN DRUK OP HET LINKJE!" dit wordt gevolgd door een link naar het Instagram-account "locos_turcos".⁷ In het verhaal van dit Instagram-account staat een link met "KLIK HIER". Deze tekst bevat een link naar de website skyhills.com.⁸

⁴ Bijlage 20140/01.347.387/01

⁵ Bijlage 20140/01.347.387/03

⁶ Bijlage 20140/01.347.387/03

⁷ Bijlage 20140/01.347.387/02

⁸ Bijlage 20140/01.347.387/02



16. Bij skyhills.com, de kansspelwebsite die in de fragmenten wordt getoond, worden diverse kansspelen aangeboden zoals slots, sportweddenschappen en live casinospelen.⁹
17. Uit onderzoek naar skyhills.com is gebleken dat het mogelijk is om vanuit Nederland¹⁰ een spelersaccount aan te maken¹¹, een storting te verrichten¹² en deel te nemen aan kansspelen¹³. Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.
18. De aanbieder van deze kansspelwebsite is niet in het bezit van een vergunning voor het aanbieden van online kansspelen in Nederland.¹⁴
19. Turcos is er in een eerder bericht uitdrukkelijk op gewezen dat het doen maken van reclame voor onvergund kansspel aanbod (via zijn sociale mediakanalen) tot handhavend optreden zal leiden.¹⁵
20. De tijdens het onderzoek vastgelegde uitingen kwalificeren zich naar het oordeel van de raad van bestuur als bevorderen. In het fragment op YouTube wordt doelbewust gespeeld op een kansspelwebsite zonder vergunning van de Kansspelautoriteit. Door via het Instagram-account naar deze site te verwijzen, het spelaanbod te tonen en de indruk te wekken dat deelname aantrekkelijk of zonder risico is, wordt de illegale aanbieder onder de aandacht gebracht van het publiek. Daarmee is sprake van het aanprijzen van een illegaal kansspelaanbod, wat zich kwalificeert als bevorderen. Dit is een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok. Het betreffende YouTube-account heeft meer dan 45400 abonnees en het Instagram-account heeft meer dan 78900 volgers.

3.2 Overtreder

21. Voor de hiervoor beschreven reclame-uitingen op het YouTube-kanaal "LocosTurcos" en het Instagram-account "locos_turcos" wordt Turcos (hierna: overtreder) verantwoordelijk gehouden. Overtreder heeft in het handelsregister als activiteitsomschrijving 'influencer' opgegeven en het e-mailadres komt

⁹ Bijlage 18474/01.341.316/04

¹⁰ Bijlage 18474/01.341.316/03

¹¹ Bijlage 18474/01.341.316/05

¹² Bijlage 18474/01.341.316/06

¹³ Bijlage 18474/01.341.316/07

¹⁴ Zie <https://kansspelautoriteit.nl/veilig-spelen/kansspelwijzer/> voor een overzicht van vergunninghouders.

¹⁵ Bijlage 20140/01.347.387/04



overeen met het e-mailadres dat is vermeld op het Instagram-account "locos_turcos" en het YouTube-kanaal "LocosTurcos".¹⁶

22. Overtreder is volgens Creditsafe gevestigd te Drienerstraat 77, 7551HL in Hengelo.¹⁷

4 Overtreding van de Wet op de kansspelen

23. Op grond van het voorgaande staat naar het oordeel van de Kansspelautoriteit vast dat overtreder doormiddel van het YouTube-kanaal "LocosTurcos" en het Instagram-account "locos_turcos" reclame-uitingen heeft gedaan voor een website die gelegenheid geeft tot deelname aan kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat de dienstverlening van Turcos doormiddel van het YouTube-kanaal "LocosTurcos" en het Instagram-account "locos_turcos" betrekking heeft op (het bevorderen van) deelneming aan illegale kansspelen.

24. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat overtreder artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok heeft overtreden.

5 Zienswijze

25. In de brief van 30 juli 2025 heeft de Kansspelautoriteit het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom kenbaar gemaakt aan overtreder. Hiermee is de gelegenheid geboden om binnen twee weken na dagtekening van de brief een zienswijze, mondeling of schriftelijk, te geven op het voornemen.

26. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

6 Overwegingen tot oplegging last

27. Handhavend optreden tegen aanbieders van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend is noodzakelijk om de zwaarwegende belangen van de Wok, zoals hiervoor vermeld, te beschermen. De Kansspelautoriteit acht het

¹⁶ Bijlage 20140/01.347.387/05

¹⁷ Bijlage 20140/01.347.387/06

gelet op deze belangen eveneens noodzakelijk dat partijen die het onvergunde kansspelaanbod bevorderen hun dienstverlening aan dergelijk kansspelaanbod te staken en gestaakt houden, door hen een last onder dwangsom op te leggen. Gelet op het belang om betrokkene ertoe te brengen het bevorderen van kansspelen, waarvoor geen vergunning is verleend na te laten, acht de Kansspelautoriteit het opleggen van een last onder dwangsom ter voorkoming van herhaling noodzakelijk.

28. Blijkens jurisprudentie volstaat voor het opleggen van een last tot voorkoming van herhaling in beginsel het bestaan van een eerdere overtreding die herhaald of hervat kan worden. Verder moet er een 'voldoende mate van continuïteit' zijn (die wijst op een herhalingsrisico).
29. Uit de feiten genoemd in paragraaf 3.1 leiden wij voldoende mate van continuïteit af, om te kunnen stellen dat er gevaar bestaat dat Turcos de overtreding zal herhalen.
30. Met het oog op het evenredigheidsbeginsel van artikel 3:4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van de betrokkenen – in dit geval het belang van Turcos – derhalve niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee gediende belang.

7 Hoogte van de dwangsom en begunstigingstermijn

31. Handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod is noodzakelijk, gelet op de belangen van een betrouwbaar spelaanbod en veilig betalingsverkeer. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom en de begunstigingstermijn.

7.1 Hoogte dwangsom

32. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.



33. Bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom heeft de Kansspelautoriteit acht geslagen op het feit dat de verdiensten bij het maken van reclame voor illegale kansspelaanbieders hoog kunnen zijn en dat de reclame-uitingen op meerdere websites zijn aangetroffen.

7.2 Begunstigingstermijn

34. Omdat deze last primair een last tot nalaten ter voorkoming van herhaling inhoudt, is voor dit onderdeel geen begunstigingstermijn waarbinnen aan de last kan worden voldaan vereist.
35. Daarnaast wordt overtreder opgedragen reeds geplaatste content waarin de overtreding tot uiting komt te verwijderen. Voor deze herstelmaatregel geldt een begunstigingstermijn van vijf werkdagen na dagtekening van dit besluit. Binnen deze termijn dient overtreder alle content gerelateerd aan illegale kansspelen te hebben verwijderd. Indien na afloop van deze termijn niet (volledig) aan de last is voldaan, kan een dwangsom worden verbeurd.
36. De Kansspelautoriteit acht een termijn van vijf werkdagen voor het verwijderen van bestaande content redelijk, omdat het verwijderen van reeds geplaatste content op sociale mediaplatformen geen ingrijpende en tijdrovende handeling betreft en van de overtreder verwacht mag worden dat hij dit binnen korte termijn kan uitvoeren. Een langere termijn is niet noodzakelijk om uitvoering te geven aan deze herstelmaatregel en zou afbreuk doen aan het doel van deze last, namelijk het zo spoedig mogelijk beëindigen van de overtreding en het voorkomen van verdere schade aan het publiek belang.

8 Besluit

37. De Kansspelautoriteit legt aan overtreder de volgende last onder dwangsom op:
- a. De overtreder wordt gelast om met onmiddellijke ingang elke vorm van verspreiding, promotie, streaming en het (doen) spelen van illegale kansspelen via YouTube, Instagram en/of andere (sociale media) platforms volledig te staken en gestaakt te houden, en daarnaast om binnen een termijn van vijf werkdagen na dagtekening van dit besluit reeds geplaatste content waarin de overtreding tot uiting komt te verwijderen.



OPENBAAR

Kansspelautoriteit

Datum

11 september 2025

Kenmerk

20140/01.349.526

- b. Indien de overtreder in strijd handelt met artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wet op de kansspelen, waaronder mede begrepen het niet (tijdig) verwijderen van de onder a bedoelde content, verbeurt hij een dwangsom van €25.000,- per constatering van overtreding, tot een maximumbedrag van €75.000,-.

's-Gravenhage, 11 september 2025

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. P.J.H. Benner
hoofd afdeling Handhaving

**Bezwaar.**

Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit).

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken & Vergunningen
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in PDF-formaat te mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- Naam en adres van de bezwaarmaker;
- De datum van het bezwaarschrift;
- Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- De gronden van het bezwaar; en
- Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op www.rijksoverheid.nl de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' downloaden.