

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen.

Kenmerk besluit: 17807/01.331.457

Openbaar onder kenmerk: 17807/01.339.976

Besluit

Samenvatting

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat Starscream Limited door middel van de websites rantcasino.com, sugarcasino.com en allstarzcasino.com gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel, terwijl voor dat laatstgenoemde aanbod geen vergunning is afgegeven op grond van de Wet op de kansspelen. Daarmee handelt Starscream Limited in strijd met artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wet op de kansspelen. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit draagt Starscream Limited op het aanbieden van kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, te staken en gestaakt te houden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a Wok). Daarnaast is het ingevolge artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wok eveneens verboden de deelneming aan een

kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.

2. Sinds 1 april 2021 is het mogelijk om bij de Kansspelautoriteit een vergunning aan te vragen voor het aanbieden van kansspelen op afstand.¹ Met het verlenen van vergunningen voor kansspelen op afstand is toezicht op een verantwoord, betrouwbaar en controleerbaar aanbod mogelijk. De Kansspelautoriteit acht het aanbieden van kansspelen op afstand zonder daartoe strekkende vergunning zeer ernstig.² De doelstellingen van het kansspelbeleid, wetende het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit, worden door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen op afstand omzeild. De kansspelsector is immers geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan dergelijke kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.
3. Handhaving door de Kansspelautoriteit jegens illegale aanbieders van kansspelen op afstand is herhaaldelijk rechterlijk getoetst en door meerdere rechters en in verschillende instanties rechtmatig bevonden.

2 Juridisch kader

4. Op grond van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend.
5. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan.
6. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van de voorschriften van de Wok. Artikel 5:32, eerste lid van de Algemene wet

¹ Kansspelen op afstand zijn kansspelen waaraan de speler met elektronische communicatiemiddelen en zonder fysiek contact met (het personeel van) de organisator van de kansspelen, of een derde die ten behoeve van de deelname aan de kansspelen een ruimte en middelen ter beschikking stelt, deelneemt.

² Alle sanctiebesluiten zijn te vinden op <http://www.kansspelautoriteit.nl>.

bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

3 Bevindingen onderzoek

3.1 Aanbod van kansspelen zonder vergunning

Website sugarcasino.com

7. Op 3 juni 2024 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit (hierna: toezichthouder) de website sugarcasino.com (hierna: de website) onderzocht. De toezichthouder heeft onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.
8. Uit het onderzoek is gebleken dat het mogelijk is om vanuit Nederland een spelersaccount aan te maken, een storting te verrichten en deel te nemen aan kansspelen. Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

Registratie

9. Op 3 juni 2024 heeft een toezichthouder zich vanuit Nederland (met een Nederlands IP-adres³) geregistreerd als nieuwe speler op de website. Hiervoor heeft de toezichthouder een voor- en achternaam, gebruikersnaam, e-mail, wachtwoord, telefoonnummer en adresgegevens ingevuld. Daarop volgde een verificatiecode die naar het betreffende telefoonnummer werd verstuurd. De toezichthouder heeft de ontvangen verificatiecode ingevoerd. Hierna was de registratie voltooid.⁴
10. Bij de registratie is gebruik gemaakt van de bevoegdheid als bedoeld in artikel 34c van de Wok.⁵

Storting

11. Op 3 juni 2024 heeft een toezichthouder een storting verricht op de website. De toezichthouder heeft de betaalmethode iDeal via MyFinity als (betaal)optie geselecteerd. Na het selecteren van de betaalmethode werd de toezichthouder doorgeleid naar een Nederlandse bank.

³ Bijlage 17807/01.318.949/1a

⁴ Bijlage 17807/01.318.949/3a

⁵ Bijlage 17807/01.319.488

12. Er is vanuit de Nederlandse bank en betaalrekening een storting van €10,00 op de spelersrekening verricht. De instructies over de betaling waren in de Nederlandse taal. Na de storting heeft de toezichthouder geconstateerd dat het saldo van het spelersaccount was opgehoogd met het stortingsbedrag.⁶

Deelname aan kansspelen

13. Op 4 juni 2024 heeft een toezichthouder onderzocht of er vanuit Nederland (met een Nederlands IP-adres⁷) kan worden deelgenomen aan kansspelen op de website.

14. De toezichthouder heeft een spel nader onderzocht, te weten "the Dog House" (hierna: het spel). Hieruit bleek dat het spel de weergave had van een virtuele versie van een slotmachine.⁸

15. De toezichthouder heeft het bedrag bij "BET" verlaagd naar €0,20; de laagst mogelijke inzet. Naast "BET" was ook het saldo "CREDIT" op het scherm te zien, dit bedrag was €10,00. De toezichthouder heeft vervolgens op de knop "AUTOPLAY" geklikt, waarna gekozen is voor het minimum aantal van tien spins. Vervolgens heeft de toezichthouder op de "START AUTOPLAY" knop gedrukt. Na het klikken op "START AUTOPLAY" werden er automatisch tien spins uitgevoerd. Nadat de spins waren uitgevoerd, was het saldo "CREDIT" onderaan de pagina veranderd in €8,04. De toezichthouder constateerde dat de uitkomst van het spel niet door de speler te beïnvloeden was. De toezichthouder constateerde vervolgens dat het bedrag op de spelersrekening was gewijzigd van €10,00 naar €8,04.⁹

16. Op 18 september 2024 heeft de toezichthouder nogmaals succesvol deelgenomen aan het spel.¹⁰

17. Naast deelname aan een kansspel bleek het gelegenheid geven tot het mededingen naar prijzen of premies onder andere uit de Terms and Conditions. In hoofdstuk 4 van de Terms and Conditions staat informatie over de uitbetaling. Hieruit blijkt dat er geldprijzen in euro te winnen zijn.¹¹

⁶ Bijlage 17807/01.318.949/4a

⁷ Bijlage 17807/01.318.949/1b

⁸ *Stcrnt*, 1996, 92.

⁹ Bijlage 17807/01.318.949/5a

¹⁰ Bijlage 17807/01.318.949/8a

¹¹ Bijlage 17807/01.318.949/6a

Website rantcasino.com

18. Op 4 juni 2024 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit (hierna: toezichthouder) de website rantcasino.com (hierna: de website) onderzocht. De toezichthouder heeft onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.
19. Uit het onderzoek is gebleken dat het mogelijk is om vanuit Nederland een spelersaccount aan te maken, een storting te verrichten en deel te nemen aan kansspelen. Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

Registratie

20. Op 4 juni 2024 heeft een toezichthouder zich vanuit Nederland (met een Nederlands IP-adres¹²) geregistreerd als nieuwe speler op de website. Hiervoor heeft de toezichthouder een voor- en achternaam, gebruikersnaam, e-mail, wachtwoord, telefoonnummer en adresgegevens ingevuld. Daarop volgde een verificatiecode die naar het betreffende telefoonnummer werd verstuurd. De toezichthouder heeft de ontvangen verificatiecode ingevoerd. Hierna was de registratie voltooid.¹³
21. Bij de registratie is gebruik gemaakt van de bevoegdheid als bedoeld in artikel 34c van de Wok.¹⁴

Storting

22. Op 4 juni 2024 heeft een toezichthouder een storting verricht op de website. De toezichthouder heeft de betaalmethode iDeal via MyFinity als (betaal)optie geselecteerd. Na het selecteren van de betaalmethode werd de toezichthouder doorgeleid naar een Nederlandse bank.
23. Er is vanuit de Nederlandse bank en betaalrekening een storting van €10,00 op de spelersrekening verricht. De instructies over de betaling waren in de Nederlandse taal. Na de storting heeft de toezichthouder geconstateerd dat het saldo van het spelersaccount was opgehoogd met het stortingsbedrag.¹⁵

¹² Bijlage 17807/01.318.949/1b

¹³ Bijlage 17807/01.318.949/3b

¹⁴ Bijlage 17807/01.319.488

¹⁵ Bijlage 17807/01.318.949/4b

Deelname aan kansspelen

24. Op 4 juni 2024 heeft een toezichthouder onderzocht of er vanuit Nederland kan worden deelgenomen aan kansspelen op de website.
25. De toezichthouder heeft een spel nader onderzocht, te weten "Buffalo King" (hierna: het spel). Hieruit bleek dat het spel de weergave had van een virtuele versie van een slotmachine.¹⁶
26. De toezichthouder heeft het bedrag bij "BET" verlaagd naar €0,20; de laagst mogelijke inzet. Naast "BET" was ook het saldo "CREDIT" in het scherm te zien, dit bedrag was €10,00. De toezichthouder heeft vervolgens op de knop "AUTOPLAY" geklikt, waarna gekozen is voor het minimum aantal van tien spins. Vervolgens heeft de toezichthouder op de "START AUTOPLAY" knop gedrukt. Na het klikken op "START AUTOPLAY" werden er automatisch tien spins uitgevoerd. Nadat de spins waren uitgevoerd, was het saldo (CREDIT) onderaan de pagina veranderd in €10,56. De toezichthouder constateerde dat de uitkomst van het spel niet door de speler te beïnvloeden was. De toezichthouder constateerde vervolgens dat het bedrag op de spelersrekening was gewijzigd van €10,00 naar €10,56.¹⁷
27. Op 18 september 2024 heeft de toezichthouder nogmaals deelgenomen aan het spel.¹⁸
28. Naast deelname aan een kansspel bleek het gelegenheid geven tot het mededingen naar prijzen of premies uit de homepage. Hier staan de "RECENT WINNERS" staan aangegeven waaruit blijkt dat er geldprijzen in euro te winnen zijn.¹⁹

3.2 Hercontrole

29. Op 12 december 2024 heeft een toezichthouder een hercontrole uitgevoerd op de websites rantcasino.com en sugarcasino.com. De toezichthouder heeft onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.
30. Uit het onderzoek is gebleken dat het niet mogelijk is om vanuit Nederland een spelersaccount aan te maken, een storting te verrichten en deel te nemen aan

¹⁶ *Stcrnt*, 1996, 92.

¹⁷ Bijlage 17807/01.318.949/5b

¹⁸ Bijlage 17807/01.318.949/8b

¹⁹ Bijlage 17807/01.318.949/2b

kansspelen. Er zijn technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.²⁰

31. Op 12 december 2024 heeft een toezichthouder de website allstarzcasino.com, een andere website van de aanbieder, onderzocht. Uit het onderzoek is gebleken dat het mogelijk is om vanuit Nederland een spelersaccount aan te maken, een storting te verrichten en deel te nemen aan kansspelen. Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

Registratie

32. Op 12 december 2024 heeft een toezichthouder zich vanuit Nederland (met een Nederlands IP-adres)²¹ geregistreerd als nieuwe speler op de website. Hiervoor heeft de toezichthouder een voor- en achternaam, gebruikersnaam, e-mail, wachtwoord, telefoonnummer en adresgegevens ingevuld. Daarop volgde een verificatielink die naar het betreffende e-mailadres werd verstuurd. De toezichthouder heeft op de link in de mail geklikt. Hierna was de registratie voltooid.²²

Storting

33. Op 12 december 2024 heeft een toezichthouder een storting verricht op de website. De toezichthouder heeft de betaalmethode Mastercard als (betaal)optie geselecteerd. Na het selecteren van de betaalmethode werd de toezichthouder doorgeleid naar een Nederlandse bank.
34. Er is vanuit de Nederlandse bank en betaalrekening een storting van €10,00 op de spelersrekening verricht. Na de storting heeft de toezichthouder geconstateerd dat het saldo van het spelersaccount was opgehoogd met het stortingsbedrag.²³

Deelname aan kansspelen

35. Op 12 december 2024 heeft een toezichthouder onderzocht of er vanuit Nederland kan worden deelgenomen aan kansspelen op de website.

²⁰ Bijlage 17807/01.331.715

²¹ Bijlage 17807/01.331.457/01

²² Bijlage 17807/01.331.457/02

²³ Bijlage 17807/01.331.457/03

36. De toezichthouder heeft een spel nader onderzocht, te weten "The Dog House" (hierna: het spel). Hieruit bleek dat het spel de weergave had van een virtuele versie van een slotmachine.²⁴
37. De toezichthouder heeft het bedrag bij "BET" verlaagd naar €0,20; de laagst mogelijke inzet. Naast "BET" was ook het saldo "CREDIT" in het scherm te zien, dit bedrag was €10,00. De toezichthouder heeft vervolgens op de knop "AUTOPLAY" geklikt, waarna gekozen is voor het minimum aantal van tien spins. Vervolgens heeft de toezichthouder op de "START AUTOPLAY" knop gedrukt. Na het klikken op "START AUTOPLAY" werden er automatisch tien spins uitgevoerd. Nadat de spins waren uitgevoerd, was het saldo "CREDIT" onderaan de pagina veranderd in €9,32. De toezichthouder constateerde dat de uitkomst van het spel niet door de speler te beïnvloeden was. De toezichthouder constateerde vervolgens dat het bedrag op de spelersrekening was gewijzigd van €10,00 naar €9,32.²⁵
38. Naast het feit dat er geen technische maatregelen zijn genomen om deelname vanuit Nederland aan de kansspelen te beletten heeft de toezichthouder andere kenmerken aangetroffen waaruit (in onderlinge samenhang gezien) blijkt dat de website (mede) gericht is op de Nederlandse markt. Deze kenmerken zijn, naast de overige bevindingen van het onderzoek, verwerkt in onderstaand overzicht.

3.3 Overzicht onderzoek overtreding

39. Hieronder volgt een schematisch overzicht van de bevindingen van het onderzoek van de toezichthouder naar het vanuit Nederland deelnemen aan kansspelen op de websites sugarcasino.com, rantcasino.com en allstarzcasino.com.

Onderzoek		Bijlage	Opmerkingen
A.	Website vanuit Nederland te benaderen	01.318.949/1 t/m 01.318.949/8 01.331.457/01 t/m 01.331.457/04	

²⁴ *Stcrnt*, 1996, 92.

²⁵ Bijlage 17807/01.331.457/04

B.	Aanmaken account, storten en deelnemen aan een kansspel	01.318.949/3a 01.318.949/3b 01.318.949/4a 01.318.949/4b 01.318.949/5a 01.318.949/5b 01.318.949/8a 01.318.949/8b 01.331.457/02 01.331.457/03 01.331.457/04	01.318.949/3a aanmaken account 01.318.949/3b aanmaken account 01.318.949/4a storten 01.318.949/4b storten 01.318.949/5a deelname kansspel 01.318.949/5b deelname kansspel 01.318.949/8a deelname kansspel 01.318.949/8b deelname kansspel 01.331.457/02 aanmaken account 01.331.457/03 storten 01.331.457/04 deelname kansspel
C.	Informatie over prijzen/winsten	01.318.949/6a 01.318.949/6b	In hoofdstuk 4 van de Terms & Conditions is vermeld dat er geldprijzen in de valuta euro te winnen zijn.
D.	Website bevat de Engelse taal	01.318.949/2 t/m 01.318.949/8 01.331.457/02 t/m 01.331.457/04	Websites bevatten de Engelse taal.
E.	Valuta euro als betaalmiddel en/of uitkering prijzen	01.318.949/6a 01.318.949/6b	In hoofdstuk 3 van de Terms & Conditions is vermeld dat de valuta euro als betaalmiddel gebruikt kan worden. Hoofdstuk 4 van de Terms & Conditions beschrijft de uitkering van prijzen in de valuta euro.
F.	Betaalmethode iDEAL of andere betaalmethode die doorgeleidt naar Nederlandse bank	01.318.949/4a 01.318.949/4b 01.331.457/03	(01.318.949/4a, 01.318.949/4b) Bij het storten wordt gebruik gemaakt van de betaalmethode MyFinity met daarnaast het logo van iDeal. (01.331.457/03). Bij het storten wordt gebruik gemaakt van de betaalmethode Mastercard met het rekeningnummer van een Nederlandse bank.
G.	Nederlandstalige of Engelstalige klantenservice	01.318.949/7a 01.318.949/7b 01.331.457/06	(01.318.949/7b, 01.331.457/06) De website Rantcasino.com en allstarzcasino.com bevatten een live-chatfunctie die in het Nederlands wordt beantwoord. (01.318.949/7a) De website Sugarcasino.com bevat een Engelstalige contactpagina.

H.	Nederland is niet benoemd als uitgesloten land in de T&C	01.318.949/6a 01.318.949/6b 01.331.457/05	In artikel 2.8 van de Terms & Conditions staat Nederland niet weergegeven in de lijst met uitgesloten landen.
I.	Overige kenmerken waaruit (mede) gerichtheid op Nederland blijkt	01.318.949/3a 01.318.949/3b 01.331.457/02	Tijdens het aanmaken van het spelersaccount op de websites verscheen automatisch het netnummer +31 en "Netherlands" in de in te vullen velden.

3.4 Overtreder

40. Voor het hiervoor beschreven kansspelaanbod wordt Starscream Limited (hierna: overtreder) verantwoordelijk gehouden omdat in de footer van de websites zij als licentiehouders van de websites genoemd wordt, evenals in de Terms and Conditions²⁶. Op grond hiervan wordt deze onderneming als overtreder aangemerkt.
41. Overtreder is volgens de website starscreamcasinos.com gevestigd te 10 Manuelstreet, Castries te Santa Lucia.²⁷
42. Overtreder is niet in het bezit van een vergunning voor het aanbieden van online kansspelen in Nederland.²⁸

4 Overtreding van de Wet op de kansspelen

43. Op grond van het voorgaande staat naar het oordeel van de Kansspelautoriteit vast dat overtreder gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend.
44. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat overtreder artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok heeft overtreden.

²⁶ Bijlage 17807/01.331.457/05, bijlage 17807/01.318.949/6a, bijlage 17807/01.318.949/6b

²⁷ Bijlage 17807/01.318.949/9

²⁸ Een overzicht van alle vergunninghouders is te vinden op <https://kansspelautoriteit.nl>.

5 Zienswijze

45. In de brief van 29 oktober 2024 heeft de Kansspelautoriteit het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom kenbaar gemaakt aan overtreder. Hiermee is de gelegenheid geboden om binnen vier weken na dagtekening van de brief een zienswijze, mondeling of schriftelijk, te geven op het voornemen.

46. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

6 Overwegingen tot oplegging last

47. Handhavend optreden tegen aanbieders van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend is noodzakelijk om de overtreding te doen beëindigen, en beëindigd te houden, en de zwaarwegende belangen van de Wok zoals hierboven vermeld, te beschermen. Naast het opleggen van boetes, kan de Kansspelautoriteit ook handhaven door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

48. Met het oog op het evenredigheidsbeginsel van artikel 3:4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van overtreder derhalve niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee gediende belang.

7 Hoogte dwangsom en begunstigingstermijn

49. Zoals in dit besluit toegelicht is handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod noodzakelijk. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom en de begunstigingstermijn.

7.1 Hoogte dwangsom

50. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de

dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.

51. Bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom heeft de Kansspelautoriteit acht geslagen op het feit dat uit de praktijk blijkt dat van een last van deze omvang een zodanige prikkel uitgaat dat de last zal worden nagekomen. Daar komt bij dat een vergunde aanbieder van online kansspelen zeer hoge kosten maakt. Niet alleen voor het vergund toetreden tot de Nederlandse speelmarkt, maar ook voor het blijvend voldoen aan de voorwaarden waarvoor de vergunning is afgegeven gedurende de vergunningsperiode. De initiële lasten per vergunninghouder zijn berekend op circa € 800.000,- en de structurele jaarlijkse lasten bedragen eveneens circa € 800.000,-²⁹. Daarbij merkt de Kansspelautoriteit op dat het haar ambtshalve bekend is dat met het aanbieden van kansspelen op afstand een aanzienlijk financieel gewin kan worden behaald. Hiermee staat de maximale dwangsom in verhouding tot het minimale financiële voordeel dat een overtreder kan behalen bij het niet naleven van de regels en derhalve zou ook hiervan een zodanige prikkel moeten uitgaan dat de overtreding wordt beëindigd.
52. De Kansspelautoriteit weegt de belangen van verslavingspreventie, kwetsbare groepen, zoals minderjarigen, een betrouwbaar spelaanbod, veilig betalingsverkeer en het tegengaan van illegaliteit en criminaliteit, mee bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom.

7.2 Begunstigingstermijn

53. Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State³⁰ geldt bij het bepalen van de lengte van de begunstigingstermijn als uitgangspunt dat deze termijn niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen. Een begunstigingstermijn mag ook niet wezenlijk korter worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen.
54. De Kansspelautoriteit houdt bij de vaststelling van de begunstigingstermijn rekening met het feit dat de gelegenheid om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand zeer snel kan worden beëindigd.

²⁹ Nota van Toelichting op het besluit op de Kansspelen op afstand, Staatsblad 2021/37, paragraaf 3.

³⁰ ECLI:NL:RVS:2018:2196 en ECLI:NL:RVS:2015:3891.

55. Dit is onder andere gebleken uit het feit dat diverse illegale aanbieders eind september 2021 naar aanleiding van het nieuwe handhavingsbeleid van de Kansspelautoriteit³¹ binnen enkele dagen het aanbod aan Nederlandse consumenten hebben gestaakt.

8 Besluit

56. De Kansspelautoriteit legt aan overtreder de volgende last onder dwangsom op:

- a. Overtreder wordt op straffe van verbeurte van een dwangsom gelast uiterlijk binnen vier weken na dagtekening van dit besluit de overtreding(en) van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok te staken en gestaakt te houden.
- b. Overtreder kan dit doen door alle gelegenheid om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden. Dit omvat het aanbieden van kansspelen via de door de Kansspelautoriteit onderzochte website en alle andere websites die in eigendom/beheer zijn bij overtreder. Tevens omvat dit ook iedere andere activiteit (waaronder, maar niet uitsluitend, het aanbieden van kansspelapps) als gevolg waarvan het mogelijk is vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand en waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden.
- c. Na het verstrijken van de onder a genoemde begunstigingstermijn verbeuren overtredders ieder een dwangsom van €280.000,- per week of gedeelte van de week of constatering van een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok tot een maximum van €840.000,-.

's-Gravenhage, 21 januari 2025

w.g.

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

³¹ Handhavingsbeleid, Prioritering van handhavingsonderzoeken, *Stcrnt.* 2021/44765.

mr. P.J.H. Benner
hoofd afdeling Handhaving

Bezwaar maken

U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken en Vergunningen
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in PDF-formaat te e-mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;
- een kopie van de beslissing;
- de gronden van uw bezwaar;
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.

Let wel: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.