



Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35a van de Wet op de kansspelen tot oplegging van een boete aan Alimaniere Sociedad De Responsabilidad Limitada.

Zaak: 18833

Kenmerk: 18833/ 01.331.247

# Besluit

---

## 1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). De Wok bevat een verbod op het gelegenheid geven tot deelname aan kansspelen zonder vergunning. Het handhaven van dit verbod is één van de prioriteiten van de Kansspelautoriteit. In dit besluit stelt de Kansspelautoriteit vast dat Alimaniere Sociedad De Responsabilidad Limitada (hierna: Alimaniere) dit verbod heeft overtreden. Daarom wordt haar een boete van € 1.050.000,- opgelegd. De Kansspelautoriteit zet dat hieronder nader uiteen.

## 2 Onderzoek naar website en betrokkene

### 2.1 De website

2. De Kansspelautoriteit heeft op 28 februari 2023, 5 en 24 april 2023 en 23 november 2023 de website [www.time2spin.com](http://www.time2spin.com) (hierna: de website) onderzocht.<sup>1</sup> Daarbij is onder meer het volgende gebleken.

#### 2.1.1 Gelegenheid tot deelneming aan kansspelen

3. De website was op 28 februari 2023 en 5 en 24 april 2023 bereikbaar vanaf een Nederlands IP-adres en het was voor de toezichthouder mogelijk om met Nederlandse (adres)gegevens een account aan te maken, daarop in te loggen, een storting te doen en deel te nemen aan kansspelen.<sup>2</sup> Er waren geen technische

---

<sup>1</sup> Rapport 15575/01.321.346, 18 oktober 2024.

<sup>2</sup> Bijlage 15575/01.287.931/01 t/m 15575/01.287.931/04, 15575/01.287.931/06, 14895/01.288.369/01 en 14895/01.288.369/05.



maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

4. Op de website werden virtuele versies van casinospelen aangeboden.<sup>3</sup> Deze spellen zijn aan te merken als kansspelen.
5. Met deelname aan de kansspelen kon worden meegedongen naar prijzen of premies. Dat is onder andere gebleken uit promotionele teksten op de website waaruit blijkt dat er geldprijzen te winnen zijn. Verder bleek het gelegenheid geven tot het mededingen naar prijzen of premies uit artikel 7 van de Terms & Conditions (hierna: T&C).<sup>4</sup>
6. In de footer van de website en in de T&C stond vermeld dat Alimaniere is gevestigd in San Jose te Costa Rica.<sup>5</sup> Dit volgt tevens uit het nationaal register van Costa Rica.<sup>6</sup>
7. Bij het inschrijvingsproces werd de leeftijd niet zichtbaar geverifieerd voordat het inschrijvingsproces was voltooid.<sup>7</sup>

### 2.1.2 Hercontroles

8. Op 23 november 2023 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit een hercontrole uitgevoerd op de website. Daarbij heeft de toezichthouder onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.
9. Uit het onderzoek van 23 november 2023 is gebleken dat het niet langer mogelijk was om vanuit Nederland in te loggen en deel te nemen aan kansspelen op de website. Er waren technische maatregelen (IP-blokkade) genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot kansspelen te beletten.
10. Op 16 januari 2024 heeft een toezichthouder nogmaals een hercontrole uitgevoerd. Uit dit onderzoek is wederom gebleken dat Alimaniere gelegenheid gaf om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen. Alimaniere deed dat niet langer via de website [www.time2spin.com](http://www.time2spin.com) maar via de website [www.time2spin1.com](http://www.time2spin1.com) (hierna: de andere website en tezamen: de websites). In de footer van de andere website

---

<sup>3</sup> Bijlage 15575/01.287.931/06 en 14895/01.288.369/05.

<sup>4</sup> Bijlage 15575/01.287.931/05.

<sup>5</sup> Zie bijvoorbeeld bijlage 15575/01.287.931/02.

<sup>6</sup> Bijlage 15575/01.287.931/09.

<sup>7</sup> Bijlage 15575/01.287.931/03.



wordt Alimaniere als eigenaar van de andere website genoemd.<sup>8</sup> De toezichthouder heeft de andere website onderzocht.

11. Uit dit onderzoek blijkt dat de andere website bereikbaar was vanaf een Nederlands IP-adres.<sup>9</sup> Het bleek mogelijk om het account dat aangemaakt was door de toezichthouder op de website, te benaderen vanaf de andere website en hierop in te loggen.<sup>10</sup> Het bedrag dat gestort was en resteerde na de deelname aan de kansspelen op de website, was op de andere website beschikbaar.<sup>11</sup> Ook op de andere website bleek het mogelijk om deel te nemen aan kansspelen.<sup>12</sup> Er waren geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.
12. Op de andere website werden virtuele versies van casinospelen aangeboden.<sup>13</sup> Deze spellen zijn aan te merken als kansspelen.
13. Met deelname aan de kansspelen kon worden meegedongen naar prijzen of premies. Dat is onder andere gebleken uit promotionele teksten op de website waaruit blijkt dat er geldprijzen te winnen zijn.

### 2.1.3 Last onder dwangsom

14. Op 27 juni 2023 heeft de Kansspelautoriteit het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom kenbaar gemaakt aan Alimaniere.<sup>14</sup>
15. Nadat uit de hercontrole op 16 januari 2024 bleek dat Alimaniere gelegenheid bood om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen, op dat moment via de andere website, heeft de Kansspelautoriteit op 27 februari 2024 een last onder dwangsom aan Alimaniere verstuurd.<sup>15</sup> Daarin is Alimaniere opgedragen om het aanbieden van kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, te staken en gestaakt te houden.

---

<sup>8</sup> Zie bijvoorbeeld bijlage 15575/01.307.562/02.

<sup>9</sup> Bijlage 15575/01.307.562/01.

<sup>10</sup> Bijlage 15575/01.307.562/03, 15575/01.309.697 en 15575/01.329.725.

<sup>11</sup> Bijlage 15575/01.307.562/03, 14895/01.288.369/05 en 15575/01.307.562/04.

<sup>12</sup> Bijlage 15575/01.307.562/04.

<sup>13</sup> Bijlage 15575/01.307.562/04.

<sup>14</sup> Bijlage 15575/01.308.138.

<sup>15</sup> Bijlage 15575/01.308.138.



#### 2.1.4 Gerichtheid op de Nederlandse markt

16. Zoals benoemd onder randnummer 3 en 11 waren de websites bereikbaar vanaf een Nederlands IP-adres en kon er vanuit Nederland een account worden aangemaakt en deelgenomen aan kansspelen.
17. Bij het inschrijvingsproces op de website werd de optie 'Netherlands' aangeboden in een keuzemenu.<sup>16</sup>
18. Bij het inschrijvingsproces op de website werd de optie 'EUR' (Euro) aangeboden in een keuzemenu.<sup>17</sup>
19. Nederland is niet aangemerkt als uitgesloten land in artikel 4.3 van de T&C.<sup>18</sup>
20. Volgens artikel 6.2 van de T&C konden spelers ook storten in diverse munteenheden, waaronder de euro.<sup>19</sup> Er is vanuit de Nederlandse bank en betaalrekening een storting van € 20,- op de spelersrekening verricht. De betaling was gericht aan Alimaniere.<sup>20</sup>
21. Zowel de website als de klantenservice van de website was beschikbaar in de Engelse taal.<sup>21</sup> Daarnaast beschikten de websites over een keuzemogelijkheid om deze in de Nederlandse taal te bezoeken. Deze kon geactiveerd worden door op een Nederlandse vlag te klikken.<sup>22</sup> Ook werd het tegoed en de inzet op de websites in euro weergegeven.<sup>23</sup>
22. De websites waren internationaal georiënteerd,<sup>24</sup> waaruit medegerichtheid op Nederland eveneens bleek.<sup>25</sup> De websites beschikten over een internationale topleveldomeinnaam, namelijk een .com-extensie.

---

<sup>16</sup> Bijlage 15575/01.287.931/03.

<sup>17</sup> Bijlage 15575/01.287.931/03.

<sup>18</sup> Bijlage 15575/01.287.931/05.

<sup>19</sup> Bijlage 15575/01.287.931/05.

<sup>20</sup> Bijlage 15575/01.287.931/04.

<sup>21</sup> Bijlage 15575/01.287.931/07.

<sup>22</sup> Bijlage 15575/01.287.931/06 en 15575/01.307.562/02.

<sup>23</sup> Bijlage 15575/01.287.931/06 en 15575/01.307.562/04.

<sup>24</sup> Op de homepage staat dat ze "international customers" hebben.

<sup>25</sup> Rb. Den Haag, 23 augustus 2024, ECLI:NL:RBDHA:2024:13934 (N1), r.o. 4.1.



## 2.2 De betrokkene

23. Naast de websites is ook de betrokkene onderzocht. Blijkens het onderzoek biedt Alimaniere gelegenheid tot deelname aan de kansspelen op de websites. Dat blijkt onder meer uit het volgende.
24. In de footer van de websites en in artikel 2.1 van de T&C is te lezen dat Alimaniere het merk Time2Spin, en daarmee de websites, exploiteert.<sup>26</sup> Daarbij staan in de footers van de websites haar contactgegevens vermeld.<sup>27</sup> Alimaniere vermeldt op de andere website tevens dat het casino Time2Spin over een kansspelvergunning uit Curaçao beschikt.<sup>28</sup>
25. Alimaniere heeft als rechtsvorm een vennootschap met beperkte aansprakelijkheid en is gevestigd in Montes de Oca, Barrio Dent, From Centro Cultural Costarricense Norteamericano, two hundred meters North and fifty meters East, Ofident building, office number three te San Jose, Costa Rica.

## 3 Rapport

26. De Kansspelautoriteit heeft op grond van de hierboven genoemde onderzoeken op 18 oktober 2024 een rapport (hierna: het rapport) opgesteld. In het rapport is geconstateerd dat Alimaniere door middel van de websites gelegenheid heeft gegeven om mede te dingen naar prijzen of premies, waarbij de aanwijzing van de winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, terwijl daarvoor geen vergunning is verleend. Dat is een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok.

## 4 Zienswijze

### 4.1 Procedureel

27. Bij brief van 18 oktober 2024 heeft de Kansspelautoriteit Alimaniere in de gelegenheid gesteld om mondeling of schriftelijk een zienswijze op het rapport en de voorgenomen boete naar voren te brengen. Alimaniere heeft niet gereageerd op de brief en heeft geen schriftelijke zienswijze ingediend.

---

<sup>26</sup> Bijlage 15575/01.287.931/02, 15575/01.307.562/02 en 15575/01.287.931/05.

<sup>27</sup> Bijlage 15575/01.287.931/02 en 15575/01.307.562/02.

<sup>28</sup> Bijlage 15575/01.307.562/02.



28. Op 26 november 2024 heeft de afdeling Juridische Zaken & Vergunningen van de Kansspelautoriteit (hierna: afdeling Juridische Zaken & Vergunningen) aanvullende vragen gesteld aan de afdeling Handhaving van de Kansspelautoriteit (hierna: afdeling Handhaving). De afdeling Juridische Zaken & Vergunningen heeft op 29 november 2024 de antwoorden ontvangen van de afdeling Handhaving.
29. Op 29 november 2024 heeft de Kansspelautoriteit de antwoorden van de afdeling Handhaving aan Alimaniere verzonden en haar de mogelijkheid geboden een zienswijze op deze antwoorden te geven. Gelet op de beperkte omvang van de antwoorden en zeer geringe complexiteit hiervan, heeft de Kansspelautoriteit Alimaniere een termijn van één week gegeven om haar zienswijze te geven. Alimaniere heeft niet gereageerd op de brief en geen zienswijze aangeleverd.

## 5 Juridische beoordeling

### 5.1 De wettelijke bepalingen

30. Artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok bepaalt dat het verboden is om gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor ingevolge deze wet vergunning is verleend.
31. Artikel 35a, eerste lid, van de Wok bepaalt dat de Kansspelautoriteit een bestuurlijke boete kan opleggen wegens overtreding van onder andere de voorschriften vastgesteld bij of krachtens artikel 1, eerste lid, onder a.
32. Artikel 35a, tweede lid, van de Wok bepaalt dat de bestuurlijke boete die voor een overtreding als bedoeld in het eerste lid kan worden opgelegd ten hoogste het bedrag van de zesde categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht of, indien dat meer is, tien procent van de omzet in het boekjaar voorafgaande aan de beschikking.
33. Artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht bepaalt dat het hiervoor bedoelde bedrag van de zesde categorie € 1.030.000,- is.
34. In de Boetebeleidsregels voor het aanbieden van kansspelen op afstand zonder vergunning, versie oktober 2021 (hierna: de Boetebeleidsregels), is bepaald dat de basisboete € 600.000,- is bij een omzet van minder dan € 15 miljoen.



## 5.2 Aanleiding voor het bestuurlijk rapport

35. Volgens vaste jurisprudentie kunnen een toezichthoudend bestuursorgaan en de bij haar werkzame toezichthouders om adequaat toezicht te kunnen uitoefenen op de naleving van de bij en krachtens de wet gestelde regels, beschikken over verschillende bevoegdheden die zij steeds en spontaan kunnen uitoefenen.<sup>29</sup> Het aanbieden van online kansspelen die mede zijn gericht op de Nederlandse markt zonder de daarvoor benodigde vergunning is zonder uitzondering verboden en tegen illegale aanbieders kan, ook spontaan, door de Kansspelautoriteit handhavend worden opgetreden.<sup>30</sup>
36. Op basis van haar prioriteringsbeleid<sup>31</sup> heeft de Kansspelautoriteit websites aangetroffen die in aanmerking komen voor een onderzoek wegens mogelijke overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok. Twee van die websites waren [www.time2spin.com](http://www.time2spin.com) en [www.time2spin1.com](http://www.time2spin1.com).

## 5.3 Overtreding

37. Volgens vaste jurisprudentie moet het in artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok verboden "gelegenheid geven" ruim worden uitgelegd bij de vraag of het via internet aanbieden van kansspelen in Nederland daaronder valt. Het doel en de strekking van die bepaling nopen daartoe.<sup>32</sup> Artikel 1, aanhef en onder a, van de Wok is overtreden indien het voor een consument uit Nederland mogelijk is om door middel van een mede op Nederland gerichte website deel te nemen aan een onlinekansspel.<sup>33</sup> Het gaat erom of aanbieders van kansspelen via internet door de inrichting van hun website de mogelijkheid bieden dat Nederlandse ingezetenen via hun computer rechtstreeks aan de kansspelen kunnen deelnemen. Volgens vaste jurisprudentie is het daarbij niet relevant of kansspelaanbod primair op Nederland is gericht: *'Voor de vraag of artikel 1, aanhef en onder a, van de Wok is overtreden, is namelijk, anders dan [appellante] hebben aangevoerd, niet relevant of het aanbod primair is gericht op Nederland.'*<sup>34</sup>
38. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat Alimaniere haar websites zo had ingericht dat toegang tot kansspelen werd geboden aan potentiële deelnemers in Nederland en dat potentiële deelnemers in Nederland via hun computer rechtstreeks aan het spel konden deelnemen. Potentiële deelnemers konden

<sup>29</sup> College van Beroep voor het bedrijfsleven 15 oktober 2019, ECLI:NL:CBB:2019:496, r.o. 4.5.

<sup>30</sup> Afdeling 29 juni 2022, ECLI:NL:RVS:2022:1833 (Corona Limited), r.o. 10.2.).

<sup>31</sup> Handhavingsbeleid, Prioritering van handhavingsonderzoeken, Stcrt. 2021, 44765.

<sup>32</sup> HR 18 februari 2005, ECLI:NL:HR:2005:AR4841, r.o. 3.3.2 (*Ladbrokes*).

<sup>33</sup> Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), r.o. 5.

<sup>34</sup> Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), r.o. 5.



storten via een creditcard die was gekoppeld aan een Nederlandse bankrekening, in de munteenheid van Nederland (euro), en vervolgens deelnemen aan de aangeboden kansspelen. Ook was bij het invullen van de locatie bij het registratieproces het land "Netherlands" al aangegeven.

39. Verder wijst de Kansspelautoriteit op het volgende. Daadwerkelijk websitebezoek door spelers is geen bestanddeel van de verbodsbepaling. Volgens vaste jurisprudentie is niet vereist dat de website en de kansspelen in kwestie daadwerkelijk (vanuit Nederland) zijn bezocht dan wel gespeeld.<sup>35</sup> Dat neemt niet weg dat ook dit kenmerken zijn van medegerichtheid op Nederland.
40. De websites beschikten over een keuzemogelijkheid om deze in de Nederlandse taal te bezoeken. Deze kon geactiveerd worden door op een Nederlandse vlag te klikken. Dat is een kenmerk van medegerichtheid op Nederland. Daarbij merkt de Kansspelautoriteit ook op dat het gebruik van de Engelse taal bij de inrichting van een website en de klantenservice ook een kenmerk van medegerichtheid op Nederland vormt.<sup>36</sup> Het maakt het voor veel Nederlandse ingezetenen tenslotte mogelijk om via hun computer rechtstreeks aan de kansspelen deel te nemen. Immers, Engels is niet alleen een internationale taal, maar het is een feit van algemene bekendheid dat veel Nederlanders Engels kunnen spreken, lezen en schrijven.<sup>37</sup> Een dergelijke internationale oriëntatie door Alimaniere van haar commerciële activiteiten is mede gericht op Nederland.

#### 5.4 Conclusie overtreding

41. De Kansspelautoriteit stelt vast dat Alimaniere door middel van de websites gelegenheid heeft gegeven om mede te dingen naar prijzen of premies, terwijl de aanwijzing van de winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed konden uitoefenen. Dit aanbod was in ieder geval beschikbaar op 28 februari 2023 en 5 en 24 april 2023 op de website en op 16 januari 2024 op de andere website.
42. Tevens stelt de Kansspelautoriteit vast dat zij hiervoor geen vergunning heeft verleend. Bovendien stelt de Kansspelautoriteit vast dat de websites mede gericht zijn op Nederland.

---

<sup>35</sup> Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (Bluemay), r.o. 5. Zie ook: Rb. Gelderland 17 februari 2015, ECLI:NL:RBGEL:2015:963 (Huizenloterij Winterswijk), r.o. 7; Rb. 's Gravenhage 15 oktober 2008, ECLI:NL:RBSGR:2008:BG4448 (SMS-huizenloterij), r.o. 4.6.

<sup>36</sup> Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (Bluemay), r.o. 5.

<sup>37</sup> Zie ook: Afdeling 17 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:155 (Imperial E-Club Ltd.), r.o. 5.2.





## 6 Boete

### 6.1 Algemeen

43. De Kansspelautoriteit neemt bij het bepalen van de hoogte van een op te leggen boete de Boetebeleidsregels in acht.<sup>38</sup>
44. De Kansspelautoriteit ziet zich thans gesteld voor de vraag of en zo ja, welke sanctie in dit geval passend is.

### 6.2 Ernst en verwijtbaarheid

45. Bij de beoordeling van de ernst en verwijtbaarheid van de overtreding door Alimaniere acht de Kansspelautoriteit met name de volgende omstandigheden van belang.

#### 6.2.1 De gevolgen van onvergund aanbieden van online kansspelen

46. De kansspelmarkt is geen gewone economische markt. Omdat financieel gewin kan optreden zonder dat daar een evenredige inspanning tegenover staat, is deze markt extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de kansspelconsument de dupe kan worden.<sup>39</sup>
47. Kansspelverslaving brengt negatieve persoonlijke en sociaal-maatschappelijke gevolgen met zich mee. Het kan leiden tot ernstige psychische, sociale, lichamelijke en financiële problemen, zoals agressie, relatieproblemen, gezinsproblemen, arbeidsproblemen en schulden waar de betrokkene niet meer uit komt zonder hulp. Veel probleem- en risicospelers blijken delicten als diefstal en fraude te plegen, en probleemspelers doen dit veelal in verband met hun kansspelverslaving.<sup>40</sup>
48. Daar komt bij dat kansspelen op afstand andere en ernstigere risico's met zich mee brengen dan de traditionele fysieke, landgebonden kansspelen. In het bijzonder voor minderjarigen, personen met een bijzondere goklust, of personen die een dergelijke lust kunnen ontwikkelen. Dat komt onder andere door het ontbreken van direct contact tussen deelnemer en de aanbieder, een zeer makkelijke en permanente toegang tot het kansspel, het isolement van de deelnemer, en het ontbreken van sociale controle.<sup>41</sup>

---

<sup>38</sup> *Stcrt*, 2021, 41413.

<sup>39</sup> Zesde voortgangsrapportage kansspelen, 27 januari 2009, p. 6.

<sup>40</sup> *Kamerstukken II* 2013–2014, 33 996, nr. 3, p. 6.

<sup>41</sup> Vgl. Afdeling 22 januari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (Bluemay), r.o. 3.1. en HvJ van 8 september 2010, Carmen Media Group, ECLI:EU:C:2010:505, punten 102 en 103.



49. De aangeboden kansspelen zijn tevens short odd-kansspelen, zoals casinospelen. Uit de (wetenschappelijke) literatuur is bekend dat bij short-odd kansspelen meer verslaafde spelers te vinden zijn dan bij long odd-kansspelen, zoals loterijen. Bij de aangeboden kansspelen speelt verslavingsproblematiek derhalve een rol van betekenis.
50. Gelet op deze risico's op het gebied van onder andere eerlijk spel, verslaving, en diverse vormen van criminaliteit zijn legale kansspelen streng gereguleerd. Door het ontbreken van een Nederlandse vergunning voor kansspelen op afstand en de mogelijkheid van toezicht daarop, kan geen enkele garantie worden geboden voor de waarborging van het Nederlandse kansspelbeleid. Dat Alimaniere zich daaraan onttrekt is zeer ernstig.
51. Van een bedrijf dat online kansspelen aanbiedt in Nederland mag worden verwacht dat het zich verdiept in de Nederlandse wet- en regelgeving en handelt binnen de grenzen die daarin worden gesteld. Alimaniere had, als exploitant van de websites, redelijkerwijs op de hoogte kunnen en moeten zijn van de Nederlandse wetgeving op het gebied van online kansspelen en van de handhaving door de Kansspelautoriteit.

### 6.2.2 Het ondermijnen van de kanalisatie naar legale aanbieders

52. Vanaf 1 oktober 2021 is het mogelijk om op een legale wijze online kansspelen in Nederland aan te bieden. Een vergunde aanbieder van online kansspelen heeft kosten die illegale aanbieders van online kansspelen niet hoeven te maken. Daarnaast betalen illegale aanbieders geen belasting in Nederland en worden bij de uitoefening van hun bedrijf niet beperkt door de strenge regels van de Wok en de daarmee samenhangende vergunningsvoorschriften. Hiermee kunnen illegale aanbieders een ander aanbod bieden, onder andere door kansspelen aan te bieden die verboden zijn voor vergunninghouders en door hogere prijzen en bonussen aan te bieden. Deze aanbieders kunnen hiermee een aantrekkende werking hebben op spelers en brengen de kanalisatie naar het legale aanbod in gevaar. Daarbij komt dat de websites van illegale aanbieders, door de gebrekkige controles en het ontbrekende toezicht, juist een aantrekkende werking hebben op diegenen die zijn uitgesloten van het legale aanbod, namelijk minderjarigen, verslaafden en witwassers. De Kansspelautoriteit vindt dit ernstig en uitermate onwenselijk.

### 6.2.3 Boeteverhogende omstandigheden

53. Naast het onvergund aanbieden op zich, kunnen er omstandigheden zijn die nog meer afbreuk doen aan een veilige of verantwoorde speelomgeving. Die omstandigheden worden benoemd in de Boetebeleidsregels. Het betreft veelal



omstandigheden waaraan vergunninghouders eveneens dienen te voldoen. De Kansspelautoriteit verwijst hiervoor naar paragraaf 5 en de toelichting van de Boetebeleidsregels. Bij Alimaniere zijn de volgende boeteverhogende omstandigheden aangetroffen:

- a. Inactiviteitskosten, zie randnummer 24 onder A van het rapport en paragraaf 5 onder C van de Boetebeleidsregels.
  - b. De voorwaarden van de prijzen, zie randnummer 24 onder C van het rapport en paragraaf 5 onder E van de Boetebeleidsregels.
  - c. De hoogte en manier van stortingen, zie randnummer 24 onder B en D van het rapport en paragraaf 5 onder F van de Boetebeleidsregels.
  - d. Autoplay, zie randnummer 24 onder E van het rapport en paragraaf 5 onder G van de Boetebeleidsregels.
  - e. Ontbreken leeftijdsverificatie, zie randnummer 24 onder F van het rapport en paragraaf 5 onder J van de Boetebeleidsregels.
54. In aanvulling op de toelichting bij de Boetebeleidsregels met betrekking tot de hierboven genoemde boeteverhogende omstandigheden wijst de Kansspelautoriteit nog op het volgende.

#### 6.2.4 Overige omstandigheden

55. De Kansspelautoriteit heeft in de T&C diverse onredelijke voorwaarden aangetroffen.<sup>42</sup> Zo blijkt uit artikel 6.5 dat Alimaniere zich het recht voorbehoudt om opname te weigeren totdat een speler al het geld op zijn account minstens drie keer heeft ingezet. Consumenten konden dus niet vrijelijk over hun saldo beschikken. Zij werden gedwongen om eerst meermalen aan kansspelen van Alimaniere deel te nemen, met alle bij illegale kansspelen behorende risico's van dien. Ook blijkt uit artikel 7.3 dat er een maximale opname per week mogelijk is van € 2500,- tot € 5.000,-, afhankelijk van het level van de speler. De Kansspelautoriteit acht deze voorwaarden een ontoelaatbare benadeling voor de consument. Zij merkt deze daarom aan als een boeteverhogende bijzondere omstandigheid, in de zin van paragraaf 5 onder M van de Boetebeleidsregels. Op grond daarvan verhoogt zij de basisboete met € 75.000,-.

---

<sup>42</sup> Bijlage 15575/01.287.931/05.



## 6.3 Boetevaststelling

56. Gelet op het hiervoor gestelde kwalificeert de Kansspelautoriteit het onvergund en ongereguleerd aanbieden van kansspelen online door Alimaniere als zeer ernstig en verwijtbaar.
57. Gelet op bovenstaande acht de Kansspelautoriteit passend en geboden dat een boete wordt opgelegd aan Alimaniere.
58. De Kansspelautoriteit heeft bij het bepalen van de boete acht geslagen op de ernst en verwijtbaarheid van de overtreding en heeft hierbij, met in achtneming van de Boetebeleidsregels, de omstandigheden betrokken zoals die hiervoor zijn benoemd en toegelicht.

### 6.3.1 Boetebedrag

59. Uit het onderzoek naar de hoogte van de met de overtreding behaalde omzet is niet gebleken dat deze hoger is dan € 15 miljoen. Conform artikel 4.1 van de Boetebeleidsregels is de hoogte van de basisboete in dat geval € 600.000,-. De basisboete wordt conform de Boetebeleidsregels verhoogd in verband met de boeteverhogende omstandigheden zoals die aan de orde zijn gekomen onder randnummers 53 t/m 55. Voor een overzicht van de verhoging per boeteverhogende omstandigheid die de Kansspelautoriteit van toepassing acht verwijst zij naar onderstaande tabel. Hierin wordt vermeld welke concrete omstandigheden, in welke mate, en in relatie tot welk onderdeel van de Boetebeleidsregels voor de verhogingen van belang zijn geacht.

Paragraaf 5 Boetebeleidsregels	Omschrijving	Verhoging basisbedrag
C	Inactiviteitskosten	€ 75.000,-
E	Voorwaarde van prijzen	€ 75.000,-
F	Minimum stortingsbedrag en ongeoorloofde betaalmethode	€ 75.000,-
G	Autoplay	€ 75.000,-
J	Ontbreken van leeftijdsverificatie	€ 75.000,-
M	Bijzondere omstandigheid	€ 75.000,-
Totale verhoging		€ 450.000,-



60. De Kansspelautoriteit is niet gebleken van andere boeteverhogende of boeteverlagende omstandigheden.
61. Alles afwegende stelt de Kansspelautoriteit de boete vast op een totaalbedrag van € 1.050.000,-. Dit bedrag wordt, gelet op de omstandigheden van het geval, passend en geboden geacht.
62. Nu de boete hoger is dan het bedrag van de zesde categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht, geldt op grond van artikel 35a, tweede lid, van de Wok, het wettelijk maximum van 10% van de totale omzet die Alimaniere wereldwijd heeft behaald met alle door haar geëxploiteerde websites.<sup>43</sup> Zolang de boete die de Kansspelautoriteit oplegt aan Alimaniere onder dat maximum blijft, is voldaan aan artikel 35a, tweede lid, van de Wok. Dit artikel bepaalt immers op welke wijze het boetemaximum moet worden vastgesteld.<sup>44</sup>
63. De Kansspelautoriteit heeft geen financiële gegevens van Alimaniere kunnen achterhalen. Echter, in het geval van Alimaniere is het aannemelijk dat de boete minder dan tien procent van de wereldwijde jaaromzet bedraagt. Uit het rapport blijkt namelijk dat Alimaniere naast de websites nog (tenminste) drie andere websites exploiteert: [www.7bets.io](http://www.7bets.io), [www.duobetz.com](http://www.duobetz.com) en [www.winsmania.com](http://www.winsmania.com).<sup>45</sup> Ook blijkt uit artikel 4.3 van de T&C van Alimaniere dat Alimaniere wereldwijd opereert.<sup>46</sup> Het marktaandeel in Nederland is waarschijnlijk klein in verhouding tot de overige vaak veel grotere landen waarin Alimaniere actief is.<sup>47</sup>

## 7 Besluit

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit:

- a. stelt vast dat Alimaniere artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok heeft overtreden door gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, waarbij de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling

---

<sup>43</sup> Zie de uitspraak van de rechtbank Den Haag van 23 augustus 2024, ECLI:NL:RBDHA:2024:13934, r.o. 5.1.

<sup>44</sup> Zie de uitspraak van de rechtbank Den Haag van 23 augustus 2024, ECLI:NL:RBDHA:2024:13934, r.o. 6.

<sup>45</sup> 15575/01.321.431.

<sup>46</sup> 15575/01.287.931/05.

<sup>47</sup> Vgl. de uitspraak van de rechtbank Den Haag van 8 juli 2021, ECLI:NL:RBDHA:2021:10052, r.o. 2.2.



- waarop de deelnemers geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, en  
waarvoor niet de vereiste vergunning is verleend;
- b. legt aan Alimaniere een boete op van € 1.050.000,-.

's-Gravenhage, 10 december 2024,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

mr. drs. M.C.J. Groothuizen  
Voorzitter

Bezwaar

*Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Vergunningen, Postbus 298, 2501 CG Den Haag. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in PDF-formaat te e-mailen naar [griffie@kansspelautoriteit.nl](mailto:griffie@kansspelautoriteit.nl).*

Verzoek om voorlopige voorziening

*Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.*

Betaling boete

*Boetes dienen binnen zes weken nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze bekend is gemaakt, te zijn betaald op bankrekeningnummer IBAN NL07ABNA0501634479 ten name van Kansspelautoriteit, Den Haag, Nederland, onder vermelding van het kenmerk van dit besluit. Na het verstrijken van deze termijn wordt de geldboete vermeerderd met de wettelijke rente.*