



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

Zaak: 13851

Kenmerk: 14165 / 01.246.367

Openbaarmaking onder kenmerk: 14165/ 01.247.949

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 7 september 2021, kenmerk 14165 / 01.246.366, tot oplegging van een bestuurlijk boete aan Tipico Co. Ltd.

1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) heeft een bestuurlijke boete opgelegd op grond van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok), aan Tipico Co. Ltd (hierna: betrokkene).

2 Overwegingen

2. De Kansspelautoriteit maakt besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).
3. De Kansspelautoriteit hecht eraan sanctiebesluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over, dan wel te waarschuwen voor bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de Kansspelautoriteit met de openbaarmaking van sanctiebesluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van haar organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van sanctiebesluiten kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.



6. De Kansspelautoriteit acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten, die er aldus kennis van kunnen nemen dat is vastgesteld dat betrokkene in strijd heeft gehandeld met artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok en dat de Kansspelautoriteit hiertegen heeft opgetreden.
7. De Kansspelautoriteit neemt hierbij het volgende in aanmerking.
8. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft in haar uitspraak van 10 november 2010, bepaald: *"Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak."*¹
9. Over de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in die uitspraak: *"Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit."*
10. De Kansspelautoriteit overweegt dat er een groot belang is bij openbaarmaking uit het oogpunt van consumentenbescherming. De website is (mede) gericht op de Nederlandse markt. Het spelen van kansspelen bij een aanbieder zonder vergunning is een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder c, van de Wok als een speler ook bekend is met het feit dat er geen vergunning is verleend. Deze strafbaarstelling richt zich nadrukkelijk tot spelers.
11. Betrokkene heeft geen vergunning als bedoeld in artikel 1 van de Wok. Zij stelt dat zij kansspelen aanbiedt onder een Maltese vergunning, maar die is in Nederland niet geldig.

¹ ECLI:NL:RVS:2010:BO3468, r.o. 2.5.



12. Met de vermelding van de Maltese vergunning op de website worden consumenten op het verkeerde been gezet over de status van betrokkene als vergunde aanbieder. De Kansspelautoriteit kan geen toezicht houden op Malta en de Maltese toezichthouder kan geen toezicht houden in Nederland. Het is daarom van belang dat consumenten worden geïnformeerd over de juiste, te weten: illegale, status van betrokkene.
13. Vanwege de hiervoor weergegeven belangen wordt het besluit openbaar gemaakt: het informeren van consumenten, generale en speciale preventie en transparantie van het werk van de Kansspelautoriteit. Openbaarmaking is dus zeer belangrijk.
14. De Kansspelautoriteit is ook van oordeel dat er geen aanleiding is te veronderstellen dat het sanctiebesluit in rechte geen stand zal houden, omdat voldoende is aangetoond dat er sprake is van een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok.
15. Betrokkene is in de gelegenheid gesteld om voorafgaand aan en ter hoorzitting van 4 mei 2021 een zienswijze te geven over een te nemen sanctiebesluit en de openbaarmaking daarvan. Daarbij heeft betrokkene geen bedenkingen aangevoerd tegen openbaarmaking van een eventueel sanctiebesluit. Er is ook niet gebleken van belangen of omstandigheden die zich verzetten tegen openbaarmaking.

3 Besluit

16. Op grond van het voorgaande maakt de Kansspelautoriteit het besluit van 7 september 2021 openbaar. Ook maakt zij dit besluit tot openbaarmaking openbaar. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen achterwege. Ook blijft achterwege openbaarmaking van de namen van rechtspersonen ten aanzien van wie geen overtreding is vastgesteld en geen sanctie wordt opgelegd. Verwijzingen naar al openbare jurisprudentie en besluiten van de Kansspelautoriteit vallen hier niet onder. Tenslotte blijft achterwege openbaarmaking van concrete gegevens die op grond van artikel 10, eerste en tweede lid, van de Wob buiten openbaarmaking moeten blijven.



17. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

's-Gravenhage, 7 september 2021

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

drs. René J.P. Jansen
Voorzitter

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.

Voor de termijn waarop openbaarmaking plaatsvindt, wordt u verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.