



Besluit als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur

Datum: 16 november 2021

Kenmerk: 01.250.783

# Besluit tot openbaarmaking

---

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 25 oktober 2021 (kenmerk 01.249.245) tot invordering van een verbeurde dwangsom aan Lotto B.V.

## 1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) heeft bij besluit van 25 oktober 2021<sup>1</sup> vastgesteld dat Lotto B.V. (hierna: Lotto) de aan haar oplegde last onder dwangsom van 19 oktober 2017<sup>2</sup> (hierna: de last) heeft overtreden en dat daarmee door Lotto van rechtswege een dwangsom van € 10.000,- is verbeurd. De raad van bestuur is bij voornoemd besluit overgegaan tot gedeeltelijke invordering, te weten € 5.000,-, en voor het overige af te zien van invordering van de dwangsom. De raad van bestuur maakt besluiten, waaronder herstelsancties en daarop volgende besluiten, in beginsel openbaar op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

## 2 Overwegingen

2. De raad van bestuur streeft bij de uitvoering van zijn taken naar transparantie.<sup>3</sup> Hiertoe geeft hij actief voorlichting over de uitvoering van aan hem opgedragen taken.

---

<sup>1</sup> Besluit van 25 oktober 2021, kenmerk 01.249.245.

<sup>2</sup> Besluit van 19 oktober 2017, kenmerk 01.017.611.

<sup>3</sup> Op grond van artikel 33b van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok) heeft de raad van bestuur onder meer tot taak het geven van voorlichting en informatie, het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan.

3. De raad van bestuur hecht eraan besluiten en daarop volgende besluiten (zoals een beslissing op bezwaar of een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen) openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument en andere betrokkenen te informeren over dan wel te waarschuwen voor handelspraktijken die in strijd zijn met de Wet op de kansspelen (en daarmee met de doelstellingen van het kansspelbeleid) en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de raad van bestuur met de openbaarmaking van deze besluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van zijn organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.
4. De raad van bestuur acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten en andere betrokkenen. Zo kunnen zij kennis nemen van het feit dat Lotto door de Kansspelautoriteit is gecontroleerd op de naleving van de aan haar opgelegde last en wat daarbij is geconstateerd.
5. De raad van bestuur neemt hierbij het volgende in aanmerking:
6. Volgens vaste rechtspraak vormt artikel 8 van de Wob de grondslag voor overheidsorganen om besluiten te nemen voor zover het gaat om het openbaar maken van informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid.<sup>4</sup>
7. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bepaald dat het in het kader van een toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak.<sup>5</sup>
8. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in de hiervoor aangehaalde uitspraak: "Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon

---

<sup>4</sup> Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 31 mei 2006, ECLI:NL:RVS:2006:AX6362.

<sup>5</sup> Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468 (overweging 2.5).

ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit.”

9. Ook voor andere informatie die een bezwarend karakter kan dragen voor betrokkenen geldt dat artikel 8 van de Wob de grondslag vormt om die informatie openbaar te maken, mits de openbaarmaking van die informatie past in de taak van het betrokken bestuursorgaan.<sup>6</sup> De raad van bestuur is van oordeel dat in dit kader ook openbaarmaking van andere sanctiebesluiten, zoals besluiten waarbij herstelsancties zijn opgelegd, en daarop volgende besluiten, zoals een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen of een besluit tot vaststelling van de kosten van bestuursdwang, in de rede ligt.
10. Slechts indien het belang van een onderneming om openbaarmaking in een concreet geval te voorkomen zwaarder weegt dan het hierboven omschreven maatschappelijk belang, zal hierop een uitzondering worden gemaakt. In het onderhavige geval is niet gebleken van feiten en omstandigheden op grond waarvan er aanleiding bestaat om die uitzondering te maken.
11. Lotto is per brief van 25 oktober 2021<sup>7</sup> geïnformeerd over het voornemen tot openbaarmaking van het besluit tot invordering van een verbeurde dwangsom en in de gelegenheid gesteld om ten aanzien van het deze openbaarmaking een zienswijze in te dienen.
12. Lotto heeft geen zienswijze ingediend en heeft derhalve geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om bezwaren naar voren te brengen die zien op de voorgenomen openbaarmaking van het besluit tot invorderen van een dwangsom.
13. Naar het oordeel van de raad van bestuur wegen de maatschappelijke belangen om het besluit tot invordering van de verbeurde dwangsom aan Lotto openbaar te maken zwaarder dan het belang van Lotto om openbaarmaking van het besluit achterwege te laten. De raad van bestuur wijst erop dat een groot deel van deze

---

<sup>6</sup> Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 25 maart 2015, ECLI:NL:RVS:2015:938, AB 2015/194.

<sup>7</sup> Brief van 25 oktober 2021, kenmerk 01.249.841

informatie al openbaar is gemaakt met het opleggen van de last en de beslissing op bezwaar tegen dat besluit.<sup>8</sup>

14. Van overige belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de raad van bestuur niet gebleken.

### 3 Besluit

15. Op grond van het voorgaande zal de raad van bestuur overgaan tot openbaarmaking van het besluit van 25 oktober 2021 tot invordering van een verbeurde dwangsom. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.
16. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van de in de zaak betrokken natuurlijke personen en van bedrijfsvertrouwelijke gegevens achterwege.
17. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website [www.kansspelautoriteit.nl](http://www.kansspelautoriteit.nl).

Den Haag, 16 november 2021

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,



mr. Renske E. Heijungs  
*Hoofd afdeling Toezicht & Consument*

---

<sup>8</sup> Besluit van 15 mei 2018, kenmerk 01.031.063.

**Bezwaar maken**

*U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:*

*Kansspelautoriteit  
Afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling  
Postbus 298  
2501 CG Den Haag*

*U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.*

*Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:*

- uw naam en adres;*
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;*
- een kopie van de beslissing;*
- de gronden van uw bezwaar;*
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde*

*Let wel: het instellen van bezwaar/beroep schort de werking van dit besluit niet op.*

*Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift/beroepschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.*