



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet open overheid.

Zaak: 15255

Kenmerk: 01.281.224

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 20 december 2022, kenmerk 01.281.219 tot oplegging van een bestuurlijke boete aan Equinox Dynamic N.V. en Domiseda and Partners s.r.o. (hierna: Equinox en Domiseda).

1 Inleiding

1. In het besluit van 20 december 2022, met kenmerk 01.281.219, heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) een bestuurlijke boete opgelegd wegens overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok), aan Equinox en Domiseda.
2. Dit besluit is op 27 december 2022 aan Equinox en Domiseda toegezonden. Bij brief van diezelfde datum zijn Equinox en Domiseda in de gelegenheid gesteld om binnen drie weken, uiterlijk op 17 januari 2023, een zienswijze te geven over de openbaarmaking van het sanctiebesluit.
3. Bij e-mail(s) van 16 januari 2023 heeft de gemachtigde van Equinox en Domiseda verzocht om uitstel voor het geven van een zienswijze. De Kansspelautoriteit heeft daarop de termijn tot het geven van een zienswijze verlengd met één week, tot uiterlijk 24 januari 2023.
4. De gemachtigde van Equinox en Domiseda heeft bij e-mail van 23 januari 2023 een zienswijze gegeven op de openbaarmaking en bezwaar ingediend tegen het sanctiebesluit.



2 Overwegingen

5. De Kansspelautoriteit maakt besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).
6. De Kansspelautoriteit hecht eraan sanctiebesluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over dan wel te waarschuwen voor bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de Kansspelautoriteit met de openbaarmaking van sanctiebesluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van zijn organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van sanctiebesluiten kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.
7. De Kansspelautoriteit acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat ten aanzien van Equinox en Domiseda is vastgesteld dat zij in strijd hebben gehandeld met artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok en dat de Kansspelautoriteit hiertegen heeft opgetreden.
8. De Kansspelautoriteit neemt hierbij het volgende in aanmerking.
9. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bij uitspraak van 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468, bepaald: *“Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak”* (overweging 2.5).
10. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in voornoemde uitspraak: *“Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit.”*



2.1 Zienswijze en beoordeling

11. De Kansspelautoriteit overweegt dat de Woo een transparante en actief openbaar makende overheid wil. Artikel 3.1, eerste lid, van de Woo bepaalt dat bestuursorganen zoveel mogelijk informatie uit eigen beweging openbaar moeten maken (inspanningsverplichting). Deze brede verplichting krijgt invulling doordat artikel 3.3 van de Woo bepaalt welke soorten informatie in ieder geval openbaar moeten worden gemaakt.
12. Op grond van artikel 3.1, eerste lid van de Woo kan de Kansspelautoriteit ook sanctiebesluiten openbaar maken, behoudens voor zover de artikelen 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Woo aan openbaarmaking in de weg staan of met de openbaarmaking geen redelijk belang wordt gediend.
13. Deze afweging is in lijn met de belangenafweging die plaatsvond bij actieve openbaarmaking op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (voorloper van artikel 3.3, eerste lid van de Woo). Die afweging houdt in dat het algemene belang dat met openbaarmaking wordt gediend, moet worden afgewogen tegen het belang van een betrokkene om geen onevenredig nadeel te lijden als gevolg van de publicatie. Daarbij wordt aan het algemeen belang een groot gewicht toegekend.
14. De Kansspelautoriteit wijst er verder op dat de namen van natuurlijke personen en de namen van rechtspersonen die in het onderzoek zijn genoemd, maar van wie geen overtreding is vastgesteld, nimmer openbaar worden gemaakt. Verwijzingen naar namen die genoemd worden in jurisprudentie en reeds openbaar gemaakte besluiten van de Kansspelautoriteit vallen hier niet onder.
15. De Kansspelautoriteit merkt voorts op dat er een groot belang is bij openbaarmaking uit het oogpunt van consumentenbescherming. De website www.orientxpresscasino.com was mede gericht op de Nederlandse markt. Het spelen van kansspelen bij een aanbieder zonder vergunning is een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wok als een speler ook bekend is met het feit dat geen vergunning is verleend. Deze strafbaarstelling richt zich nadrukkelijk tot spelers.
16. Openbaarmaking geschiedt met het oog op de hiervoor weergegeven belangen: het informeren van consumenten, generale en speciale preventie en transparantie van het werk van de Kansspelautoriteit. Openbaarmaking is derhalve zeer relevant. Openbaarmaking is



eens te meer van belang omdat consumenten zo kunnen worden behoed voor het plegen van een overtreding.

Zienswijze

17. Equinox en Domiseda verzoeken het besluit niet openbaar te maken. Zij stellen dat de door de Kansspelautoriteit gebruikte cijfers onjuist zijn. Openbaarmaking van de gebruikte cijfers, voordat deze zijn geverifieerd in de systemen van Equinox en Domiseda, zal leiden tot onherroepelijke reputatieschade. Openbaarmaking voor verificatie, en dus voordat vervolgens bijstelling van de variabelen in het voordeel van Equinox en Domiseda kan plaatsvinden, kan zeer schadelijke gevolgen hebben voor beide bedrijven met betrekking tot hun reputatie, zakelijke relaties in de toekomst en algehele integriteit.
18. In de eerste plaats overweegt de Kansspelautoriteit op dat de hoogte van de boetes niet zijn gebaseerd op het bezoekersaantal of de omzet of bruto spelresultaat. Er is sprake van een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok) en daarom is aan beide overtreders een boete uit zesde categorie opgelegd overeenkomstig artikel 35a, tweede lid, van de Wok gelezen in samenhang met artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht. Zelfs al zou sprake zijn van een lager bezoekersaantal, dan nog zal dit niet leiden tot een lager boetebedrag en een ander besluit. Reeds daarom kunnen Equinox en Domiseda niet gevolgd worden in hun stelling dat de cijfers onjuist zijn en daarom openbaarmaking achterwege zou moeten blijven en/of dat sprake zou zijn van schade bij openbaarmaking.
19. Van andere belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de Kansspelautoriteit niet gebleken, noch zijn deze aangevoerd
20. De Kansspelautoriteit is tevens van oordeel dat er geen aanleiding is te veronderstellen dat het sanctiebesluit in rechte geen stand zal houden. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit is afdoende aangetoond dat er sprake is van een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok.



3 Besluit

21. Op grond van het voorgaande zal de Kansspelautoriteit overgaan tot openbaarmaking van het besluit van 20 december 2022 met kenmerk 01.281.219. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.
22. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen achterwege. Ook blijft achterwege openbaarmaking van de namen van rechtspersonen ten aanzien van wie geen overtreding wordt vastgesteld en geen sanctie wordt opgelegd.
23. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl op de datum en tijd zoals genoemd in de aanbiedingsbrief bij dit besluit.

Den Haag, 26 januari 2023

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

W.G.

mr. Laurence M.A. Gimbrere
Hoofd afdeling Juridische Zaken en Vergunningen

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Vergunningen, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.

Let wel: het instellen van bezwaar/beroep schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift/beroepschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank Den Haag een verzoek om voorlopige voorziening indienen