



Besluit van de Raad van Bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen.

Datum: 1 december 2020

Kenmerk: 13865 / 01.076.651

Openbaarmaking onder kenmerk: 13865 / 01.077.648

Besluit

Samenvatting

1. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat Lovelto Mar LTD reclame maakt voor kansspelen waarvoor geen vergunning op grond van de Wet op de Kansspelen (hierna: Wok) is verleend. Daarmee handelt Lovelto Mar LTD in strijd met de Wok. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) draagt Lovelto Mar LTD op het maken van reclame voor kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend (overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok), te staken en gestaakt te houden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

Handhaving van de Wet op de kansspelen

2. De Kansspelautoriteit is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wok. In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven tot deelname aan kansspelen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, onder a, Wok). Daarnaast is het ingevolge artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok eveneens verboden de deelneming aan een kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.

3. De Wok voorziet niet in de mogelijkheid vergunningen te verlenen voor kansspelen online. Binnen het huidige wettelijke kader kan voor kansspelen online onvoldoende vorm worden gegeven aan de doelstellingen van het kansspelbeleid: het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit.
4. De Kansspelautoriteit acht het aanbieden van kansspelen online zonder daartoe strekkende vergunning zeer ernstig.¹ De doelstellingen van het kansspelbeleid worden – door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen online – omzeild. De kanspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan dergelijke kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.
5. Naast aanbieders van kansspelen online hebben tussenpersonen, bevorderaars, ook een belangrijke rol bij de deelname van consumenten aan – en het in stand houden van– dit soort kansspelaanbod. Zonder hun diensten wordt het voor de kansspelaanbieders immers ook moeilijker om hun aanbod aan de consument aan te bieden en voor de consument om daaraan deel te nemen. De Kansspelautoriteit neemt daarom ook andere maatregelen om het kansspelaanbod online zonder vergunning te frustreren, bijvoorbeeld door het opwerpen van barrières bij tussenpersonen in de reclamebranche. Doel hiervan is dat deze tussenpersonen hun diensten niet meer ter beschikking stellen aan aanbieders van kansspelen online zonder vergunning. Dit zorgt ervoor dat het voor deze aanbieders onaantrekkelijk en wellicht onmogelijk wordt om kansspelen aan te bieden en voor consumenten om bij deze aanbieders te spelen.
6. Het bestrijden van kansspelen online zonder vergunning vergt ook dat de Kansspelautoriteit bestuurlijk handhavend optreedt tegen het bevorderen van kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend. Artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok biedt daarvoor een grondslag.

¹ Sanctiebesluiten genomen door de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit. (zie: <http://www.kansspelautoriteit.nl/besluiten/sanctiebesluiten>)

7. Als onderdeel van haar toezichthoudende taak heeft de Kansspelautoriteit onderzoek gedaan naar partijen die illegale online kansspelen bevorderen in de vorm van het (doen) plaatsen van reclame-uitingen voor kansspelaanbod online waarvoor geen vergunning is verleend. Genoemde partijen handelen daarmee in strijd met het in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok bepaalde.

Juridisch kader

8. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend.
9. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok, is het verboden om de deelneming aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.
10. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit staat vast dat het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten² valt onder 'bevorderen' als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok. Naar algemeen taalgebruik wordt onder bevorderen verstaan: vooruithelpen. In relatie tot het gelegenheid geven van deelname aan een kansspel zonder vergunning wordt onder bevorderen verstaan: het ontplooiën van activiteiten die het organiseren van kansspelen zonder vergunning helpen, ondersteunen, vergemakkelijken of beter laten verlopen, daartoe bijdragen of daartoe voorzieningen aanbieden of beschikbaar stellen. Het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten vormt een wezenlijke activiteit voor het succesvol en winstgevend aanbieden en verkopen van (online) producten of diensten. Immers, door reclame worden (potentiële) afnemers geattendeerd op dat aanbod en gestimuleerd daaraan deel te nemen.
11. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last

² ABRvS 20 januari 2020, ECLI:NL:RVS:2020:169

onder bestuursdwang wegens overtreding van de voorschriften van de Wok. Artikel 5:32, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

Bevindingen

12. In het kader van het toezichtonderzoek naar bevorderaars van kansspelen online, waarvoor geen vergunning is verleend, heeft de Kansspelautoriteit onder meer onderzoek gedaan naar websites waarop reclame werd gemaakt voor het hiervoor genoemde kansspelaanbod online en de daarbij betrokken websites.
13. Op 16, 17 en 23 april 2020 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit geconstateerd dat er op de website onlinecasinohex.nl (URL: <https://onlinecasinohex.nl/>) verschillende reclame-uitingen en/of reviews (recensies) met aanklikbare links te zien waren voor diverse online kansspelaanbieders.³ De aanklikbare links geleiden door naar de betreffende websites van online kansspelaanbieders.
14. Bovenaan de homepage staan de volgende uitklapmenu's: *'Online Casinos'*, *'Gokkasten'*, *'Casino Spellen'* en *'Casino Bonussen'*. Hieronder staat de volgende tekst: *'CasinoHEX: de grootste casino portaal van Nederland'*.
15. Daaronder volgt een top 10 overzicht van online casino's, met een kolom 'bonus', een kolom met 'NU SPELEN', een overzicht van namen (met het logo van het betreffende online casino), een kolom met het aantal spellen en een kolom met 'STORTEN' waarbij diverse betaalmethoden staan.
16. Als op het logo van het online casino geklikt wordt, verschijnt een overzichtspagina van het betreffende casino, waarop 'PAK BONUS' knoppen en een 'AANMELDEN NU' knop aanwezig zijn. Onderaan de overzichtspagina van een online casino staat een overzicht met soortgelijke casino's met informatie over bonussen en een 'NU SPELEN' knop.

³ Bijlage 13865/01.070.520

17. Als op de banner 'NU SPELEN' wordt geklikt, wordt er direct doorgelinkt naar de website van het betreffende casino. Er wordt een overzicht weergegeven van de meest betrouwbare online casino's van 2020 en er staat een lijst van 77 online casino's, evenals de beste online casino lijst van Nederland. Bovenin staat er een top 3 van online casino's met logo, 'bonus' en 'NU SPELEN' knop.
18. Ook is er een overzicht van de 'beste online casino's iDEAL 2020' en op diverse plaatsen wordt de top 3 weergegeven. Onder het kopje 'Beste online casino bonus' worden 150 online casino websites getoond.
19. Op 7 juli 2020 heeft de toezichthouder van de Kansspelautoriteit onderzoek gedaan naar de eigenaar/houder van de website onlinecasinohex.nl.⁴
20. Op 18 juni 2020 werd middels een e-mail van de juridische vertegenwoordiger Ievgeniy Osadchiy gecommuniceerd dat 'Lovalto Mar LTD' de beheerder van de website onlinecasinohex.nl is. Op de website staat in de algemene voorwaarden eveneens dat 'Lovalto Mar LTD' de website onlinecasinohex.nl beheert.
21. Uit informatie uit het handelsregister van de Britse Kamer van Koophandel - na een zoekopdracht met gebruik van het op de website genoemde naam en adres - is gebleken dat op het betreffende adres de onderneming Lovelto Mar LTD (en niet Lovalto Mar LTD) is gevestigd.⁵
22. Uit de bovenstaande gegevens kan worden geconcludeerd dat Lovelto Mar LTD beheerder is van de website onlinecasinohex.nl. Lovelto Mar LTD is verantwoordelijk voor de inhoud van de website.
23. Op 22 en 26 oktober 2020 heeft er een controle plaatsgevonden van de website onlinecasinohex.nl. Tijdens dit onderzoek is gebleken dat tijdens kantooruren de website de volgende tekst weergeeft:
24. 'Sorry! Op verzoek van Nederlandse toezichthouder voor kansspelen - Casino zijn en bonussen tijdelijk niet beschikbaar Volgens de Wet op Kansspelen zijn online kansspelen nog niet toegestaan in Nederland. OnlineCasinoHEX.nl houdt zich aan de huidige regelgeving op het gebied van online kansspelen en daarom kunnen we geen toegang tot online casino aanbieden. Laat uw e-

⁴ Bijlage 13865/01.073.110

⁵ Bijlage 13865/01.073.110

mailadres achter en wij houden je op de hoogte van elk casino die een vergunning krijgt + exclusieve bonusaanbiedingen! Vul je e-mailadres in..'

25. Onderaan de pop-up staat een 'IK WIL OP DE HOOGTE BLIJVEN!'-knop.' Ondanks de 'pop-up', zijn de spellen en casino's zijn nog zichtbaar onder een soort grijze waas, maar zijn niet langer aanklikbaar.
26. Op 23, 24 en 25 oktober bleek tijdens een hercontrole in de avonden en in het weekend dat de hierboven omschreven pop-up met grijze waas niet langer aanwezig was en dat de spellen en online casino's op de website onlinecasinohex.nl volledig bereikbaar waren.
27. Het volledige onderzoek van de toezichthouder is vastgelegd in bijgaande verslagen.⁶

Overtreding van de Wet op de kansspelen

28. De tijdens het onderzoek vastgelegde uitingen kwalificeren zich naar het oordeel van Kansspelautoriteit als bevorderen. De website onlinecasinohex.nl bevat wervende teksten en hyperlinks naar online kansspelaanbieders zonder vergunning. Op deze website kan worden doorgeklikt naar de aanbevolen online kansspelaanbieders. Daarmee staat vast dat het maken van reclame voor dit aanbod is te beschouwen als het bevorderen van dit aanbod, wat een overtreding is van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok.
29. Op grond van het voorgaande staat naar het oordeel van de Kansspelautoriteit vast dat Lovelto Mar LTD reclame-uitingen heeft geplaatst voor verschillende aanbieders van online kansspelen. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat de dienstverlening van Lovelto Mar LTD betrekking heeft op het bevorderen van deelneming aan onvergunde kansspelen.
30. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat Lovelto Mar LTD als eigenaar/houder van de genoemde website artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok heeft overtreden.

⁶ Bijlage 13865/01.070.520 en bijlage 13865/01.076.650

Gelegenheid tot zienswijze

31. Bij brief van 31 juli 2020 heeft de Kansspelautoriteit een voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom (met kenmerk: 01.073.137) naar Lovelto Mar LTD gestuurd. In deze brief is Lovelto Mar LTD in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.
32. Op 4 augustus 2020 ontving de Kansspelautoriteit een e-mail van info@onlinecasinohex.nl waarin is aangegeven dat men wil samenwerken en een oplossing wil vinden om legaal te werken in termen van Nederlandse en EU-wetgeving.
33. Hierop heeft de Kansspelautoriteit op 10 augustus 2020 per e-mail het voornemen nader toegelicht. Ook is aangekondigd dat een week later opnieuw een controle van de website plaats zal vinden.
34. Op 17 augustus 2020 is wederom een e-mail ontvangen van info@onlinecasinohex.nl waarin men aangaf nogmaals te willen bevestigen dat de website functioneert binnen het Europese wettelijke kader. Tevens werd gevraagd of de website nu aan de eisen voldoet.
35. Een toezichthouder constateerde hierna dat de website de naam en het logo van de Kansspelautoriteit toonde. Hierop heeft de Kansspelautoriteit op 18 augustus 2020 per e-mail aangegeven dat de naam en het logo van de Kansspelautoriteit niet op de website gebruikt mag worden.
36. Op 25 augustus 2020 is wederom een e-mail ontvangen van info@onlinecasinohex.nl waarin is gevraagd of de Kansspelautoriteit tevreden is met de aangepaste versie van de website.
37. Na controle heeft de Kansspelautoriteit op 8 september 2020 per brief (met kenmerk: 01.073.137) aan Lovelto Mar LTD medegedeeld dat het onderzoek naar de Wet op de kansspelen is afgerond.

38. Op 21 oktober 2020 ontving de Kansspelautoriteit een melding dat de reclame-uitingen 's avonds en in het weekend nog steeds te zien zouden zijn op de website onlinecasinohex.nl.
39. Bij een hercontrole op 22, 23, 24, 25 en 26 oktober 2020 is vastgesteld dat de website onlinecasinohex.nl 's avonds en in het weekend nog steeds reclame maakt voor onvergunde kansspelwebsites.⁷
40. Het voorgaande geeft geen aanleiding om af te zien van het voornemen.

Overwegingen tot oplegging last

41. Handhavend optreden tegen aanbieders van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend, is noodzakelijk. Naast het opleggen van boetes aan dergelijke aanbieders, is het tevens noodzakelijk dat zij hun aanbod daadwerkelijk beëindigen. In combinatie met handhaving jegens de betreffende aanbieder acht de Kansspelautoriteit het noodzakelijk dat ook een partij die het kansspelaanbod zonder vergunning bevordert haar dienstverlening aan dergelijk kansspelaanbod dient te staken en gestaakt dient te houden.
42. Gelet op het belang om reclamemakers ertoe te brengen hun activiteiten tot bevordering van kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend daadwerkelijk te staken, acht Kansspelautoriteit het opleggen van een last onder dwangsom aan deze dienstverleners daarom noodzakelijk. De Kansspelautoriteit biedt - in het geval van een overtreding - deze dienstverleners c.q. reclamemakers, zo ook Lovelto Mar LTD in dit geval, de mogelijkheid om de overtreding te beëindigen en daarmee om het verbeuren van een dwangsom te voorkomen. Met het oog op het evenredigheidsbeginsel van artikel 3:4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van de betrokkenen - in dit geval het belang van Lovelto Mar LTD - derhalve niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee gediende belang.

⁷ Bijlage 13865.001/01.076.650

Hoogte van de dwangsom

43. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.
44. Handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod is noodzakelijk, gelet op de belangen van een betrouwbaar spelaanbod en veilig betalingsverkeer. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom.
45. De Kansspelautoriteit stelt de hoogte van de dwangsom vast op € 3.000,- per dag of gedeelte van de dag met een maximum van € 30.000,-.

Besluit

46. Namens de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit leg ik Lovelto Mar LTD de volgende last onder dwangsom op:
- *Lovelto Mar LTD dient uiterlijk binnen 48 uur na dagtekening van dit besluit de overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok te staken en gestaakt te houden. Lovelto Mar LTD kan dit doen door alle reclame- en wervingsuitingen voor kansspelen en doorlinken naar kansspelwebsites, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden. Dit geldt*

voor de gecontroleerde website en alle andere bij Lovelto Mar LTD in eigendom zijnde websites.

- *Voor iedere dag of gedeelte van de dag na het verstrijken van de hiervoor genoemde begunstigingstermijn waarop Lovelto Mar LTD zijn dienstverlening ten behoeve van kansspelen, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, voortzet, verbeurt Lovelto Mar LTD een dwangsom van € 3.000 - per dag, tot een maximum van € 30.000,-.*

's-Gravenhage, 1 december 2020

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Marc P.P.M. Merx
Hoofd afdeling Handhaving

Bezwaar maken

U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- uw naam en adres;*
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;*
- een kopie van de beslissing;*
- de gronden van uw bezwaar;*
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.*