

OPENBAAR

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen jo. artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht.

Kenmerk: 14440/01.312.796

Last onder dwangsom

Samenvatting

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat de heer [overtreder 1] meermaals gelegenheid heeft gegeven tot deelname aan een kansspel, terwijl daarvoor geen vergunning is afgegeven op grond van de Wet op de kansspelen. Daarmee heeft de heer [overtreder 1] artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wet op de kansspelen overtreden.

Daarnaast heeft de heer [overtreder 1] reclame gemaakt voor een onvergund kansspel en daarmee artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wet op de kansspelen overtreden.

Omdat gevaar voor herhaling voor de hand ligt, draagt de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit de heer [overtreder 1] op om het gelegenheid geven tot deelname aan een kansspel en het daarvoor reclame maken, na te laten, door middel van het opleggen van een last onder dwangsom ter voorkoming van herhaling.

1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen

OPENBAAR

uitoefenen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok). Daarnaast is het ingevolge artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wok eveneens verboden de deelneming aan een kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.

2 Juridisch kader

2. Op grond van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend. Daarnaast is het ingevolge artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok eveneens verboden de deelneming aan een kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.
3. Het kansspel is een klein kansspel, op grond van artikel 7d Wok. Ingevolge artikel 7a Wok is het in Titel I bepaalde (waaronder het hierboven genoemde artikel 1), niet van toepassing op het organiseren van kleine kansspelen, indien wordt voldaan aan de bepalingen van Titel IA van de Wok.

In Titel IA van de Wok is, in artikel 7c, tweede lid, bepaald dat het organiseren van kleine kansspelen is verboden, indien niet ten minste veertien dagen tevoren aan burgemeester en wethouders van de gemeente mededeling is gedaan of indien burgemeester en wethouders zodanige bijeenkomst hebben verboden.

Een klein kansspel mag, volgens artikel 7c, eerste lid, alléén worden georganiseerd door een vereniging, die reeds drie jaar bestaat en krachtens zijn statuten een duidelijk omschreven doel - niet zijnde de beoefening van enigerlei vorm van kansspel - beoogt te dienen. Bovendien mogen de prijzen of premies in geld of goederen, die door de deelnemers aan het spel kunnen worden verkregen, geen hogere waarde hebben dan € 400,- per serie of set en de gezamenlijke waarde daarvan niet meer bedraagt dan € 1.550,- per bijeenkomst.

4. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit staat vast dat het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten¹ valt onder 'bevorderen' als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok. Naar

¹ ABRvS 20 januari 2020, ECLI:NL:RVS:2020:169.

OPENBAAR

algemeen taalgebruik wordt onder bevorderen verstaan: vooruithelpen. In relatie tot het gelegenheid geven van deelname aan een kansspel zonder vergunning wordt onder bevorderen verstaan: het ontplooiën van activiteiten die het organiseren van kansspelen zonder vergunning helpen, ondersteunen, vergemakkelijken of beter laten verlopen, daartoe bijdragen of daartoe voorzieningen aanbieden of beschikbaar stellen. Het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten vormt een wezenlijke activiteit voor het succesvol en winstgevend aanbieden en verkopen van (online) producten of diensten. Immers, door reclame worden (potentiële) afnemers geattendeerd op dat aanbod en gestimuleerd daaraan deel te nemen.

5. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan.
6. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van de voorschriften van de Wok. Artikel 5:32, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

3 Bevindingen onderzoek

3.1 Aanbod van kansspel zonder vergunning

7. Op vrijdag 10 november 2023, omstreeks 20.30 uur, hebben toezichthouders van de Kansspelautoriteit (hierna: toezichthouder) de locatie van [vereniging] bezocht. De toezichthouders hebben onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om deel te nemen aan een kansspel. Van dat onderzoek is een verslag, met foto's als bijlagen, gemaakt. Uit het onderzoek is gebleken dat een onvergund kansspel, namelijk een bingo ofwel een kienspel, plaatsvond in de zaal van de [locatie]. U, de heer [overtreder 1], was daar als organisator aanwezig. U heeft de bingo samen met uw partner mevrouw [overtreder 2] georganiseerd.
8. Tijdens de controle van 10 november 2023 heeft u zelf ook verklaard dat u organisator van de bingo bent.

OPENBAAR

9. De toezichthouders hebben tijdens voornoemde controle de prijzen in beslag genomen. Hiervan is een kennisgeving van inbeslagname opgemaakt en deze is op 23 november 2023 aangetekend met een begeleidende brief aan u verzonden. Deze brief heeft u niet opgehaald bij het postkantoor. De brief is, op verzoek, op 8 januari 2024 opnieuw aangetekend aan u verzonden.
10. U heeft, bij het organiseren van de bingo van 10 november 2023, niet voldaan aan de bepalingen van Titel IA, waardoor de bingo in strijd was met de wet.

Gebleken is namelijk dat de prijzen of premies in geld of goederen, die door de deelnemers aan het spel konden worden verkregen, een gezamenlijke waarde hebben van meer dan € 1.550,00. Uw partner, mevrouw [overtreder 2], heeft verklaard dat de geldprijzen totaal rond de € 2.500,00 bedragen. Daarnaast is gebleken dat u de bingo van 10 november 2023 niet heeft gemeld bij het college van burgemeester en wethouders van [gemeente]. Bovendien is gebleken dat u niet heeft gehandeld in naam van een ten minste drie jaar bestaande Nederlandse vereniging, die krachtens zijn statuten een duidelijk omschreven doel - niet zijnde de beoefening van enigerlei vorm van kansspel - dient.

U heeft de bingo van 10 november 2023 op uw eigen naam [naam bingo] en ten bate van uzelf georganiseerd. U heeft verklaard dat alle inleg naar de [vereniging] zou gaan, maar dat heeft u niet aangetoond. Mensen die met de bingo mee wilden doen, reageerden onder uw berichten op facebookpagina [profielnaam] en op die manier meldden mensen zich aan voor de bingo. U verkocht de toegangskaarten voor € 35,00 per stuk. U incasseerde zelf de betalingen van de toegangskaarten en de aanvullend verkochte boekjes of lootjes tijdens de bingo. U schafte zelf de prijzen aan en toonde deze ook via uw facebookpagina. U maakte via facebook reclame voor de bingo. U heeft zelf ook verklaard dat u adverteerde op facebook.

De vereniging [vereniging] is bij de organisatie van uw bingo in het geheel niet betrokken geweest en u trad ook niet naar buiten, namens vereniging [vereniging].

U heeft op 14 november 2023 telefonisch gesproken met een toezichthouder. Daarvan is een verslag gemaakt. U vertelde dat u dacht dat de [vereniging] een

OPENBAAR

vergunning had voor de betreffende bingo, maar dat dat achteraf niet zo bleek te zijn. Wij melden u dat, indien en voor zover de vereniging wel een melding bij het college van burgemeester en wethouders van [gemeente] voor de bingo had gedaan, dat nog niet inhoudt dat uw bingo was toegestaan. De vereniging organiseert zelf ook bingo's en uw bingo, [naam bingo], staat daar los van.

11. Gelet op het voorgaande staat vast dat u op 10 november 2023 artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok heeft overtreden. Dat was echter niet de eerste keer.
12. Uit de aankondigingen van de bingo van 10 november 2023 op facebookpagina [profielnaam] blijkt dat de bingo van 10 november 2023 de 35e was onder de naam [naam bingo]. Uit de foto's van uw facebookpagina maken wij op dat u al eerder regelmatig, namelijk op 30 juni (online), 26 mei, 31 maart, 27 januari, 4 november, 7 oktober, 2 september en 3 juni, bingo's heeft georganiseerd.
13. Gelet op het voorgaande staat vast dat u meermaals gelegenheid heeft gegeven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend. Daarmee staat ook vast dat sprake is van voldoende mate van continuïteit in uw overtredingen, hetgeen wijst op herhalingsrisico. Bovendien heeft u zelf ook verklaard, bij het verhoor van 10 november 2023, dat u twee keer per jaar een bingo organiseert. Hieruit volgt dat de organisatie van uw bingo's regelmaat kent en dat u de intentie heeft ook in de toekomst bingo's te organiseren.

3.2 Reclame maken voor kansspel zonder vergunning

14. In het kader van het toezichtonderzoek naar bevorderaars van kansspelen online, waarvoor geen vergunning is verleend, heeft de Kansspelautoriteit onder meer onderzoek gedaan naar facebookpagina's, waarop reclame werd gemaakt voor het hiervoor genoemde kansspelaanbod.
15. De toezichthouder heeft vastgesteld dat u op 12, 16, 19, 26 oktober 2023 op facebookpagina met profielnaam [profielnaam] reclame heeft gemaakt voor de bingo op 10 november 2023.

OPENBAAR

3.3 Overtreder

16. Voor het hiervoor beschreven kansspelaanbod wordt u verantwoordelijk gehouden. U was bij de bingo van 10 november 2023 aanwezig als organisator. U heeft zelf ook verklaard dat u de bingo heeft georganiseerd.
17. Daarnaast wordt u voor het reclame maken voor de bingo van 10 november 2023 verantwoordelijk gehouden.
18. U bent per brief van 20 februari 2024² geïnformeerd over het voornemen tot oplegging van een last onder dwangsom en de openbaarmaking daarvan. U bent daarbij in de gelegenheid gesteld om hierover een zienswijze in te dienen. Dat heeft u niet gedaan.

4 Overtreding van de Wet op de kansspelen

19. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat u artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok heeft overtreden.
20. Daarnaast staat vast dat u artikel 1, eerste lid en onder b, van de Wok heeft overtreden.

5 Overwegingen tot oplegging last

21. Handhavend optreden tegen aanbieders van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend is noodzakelijk om de overtreding in de toekomst ook beëindigd te houden, en de zwaarwegende belangen van de Wok zoals hierboven vermeld, te beschermen. Naast het opleggen van boetes, kan de Kansspelautoriteit ook handhaven door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.
22. Naleving van regelgeving – en dus ook van de Wok – is belangrijk. Kansspelen kunnen een negatief effect hebben op de samenleving. Juist daarom is het belangrijk dat voor kansspelen regels gelden en dat er een vergunningsplicht geldt voor het organiseren van kansspelen.

² Voornemen met kenmerk 14440/01.309.690

OPENBAAR

23. De doelstellingen van het kansspelbeleid worden – door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen – omzeild. De kansspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan illegale kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.
24. Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om handhavend op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Het handhavend optreden van de Kansspelautoriteit is in dit geval gericht op het voorkomen van herhaling van de overtredingen. Gelet op het belang om betrokkene ertoe te brengen het aanbieden van kansspelen, te weten bingo's, waarvoor geen vergunning is verleend na te laten, acht de Kansspelautoriteit het opleggen van een last onder dwangsom ter voorkoming van herhaling noodzakelijk.
25. Van het uitgangspunt dat bij overtredingen in beginsel handhavend wordt opgetreden, kan slechts onder bijzondere omstandigheden worden afgeweken. Van bijzondere omstandigheden die nopen tot het afzien van handhaving is in dit geval niet gebleken.
26. Met het oog op het evenredigheidsbeginsel van artikel 3:4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van overtreder derhalve niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee gediende belang.
27. Blijkens jurisprudentie volstaat voor het opleggen van een last tot voorkoming van herhaling in beginsel het bestaan van een eerdere overtreding die herhaald of hervat kan worden. Verder moet er een 'voldoende mate van continuïteit' zijn (die wijst op een herhalingsrisico).
28. Uit de feiten genoemd in paragraaf 3.1 en 3.2 leiden wij voldoende mate van continuïteit af, om te kunnen stellen dat er gevaar bestaat dat u de overtreding zult herhalen.

OPENBAAR

6 Hoogte dwangsom

29. Zoals in dit besluit toegelicht is handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod noodzakelijk. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom en de begunstigingstermijn.
30. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.
31. Bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom heeft de Kansspelautoriteit acht geslagen op het feit dat de opbrengst van het aanbieden van de bingo naar u gaat en dat de opbrengst per bingo hoog kan zijn. U heeft ongeveer 200 toegangskaarten á € 35,00 verkocht. Daarnaast verkoopt u nog bingoboekjes van € 5,00. Dat betekent minimaal € 8.000,00 aan inkomsten. De Kansspelautoriteit heeft daarbij verder in aanmerking genomen dat u het kansspel frequent aanbiedt aan een groot aantal deelnemers, ondanks eerdere aanschrijving van de Kansspelautoriteit over het illegaal aanbieden van kansspelen.
32. De Kansspelautoriteit weegt de belangen van verslavingspreventie, kwetsbare groepen, zoals minderjarigen, een betrouwbaar spelaanbod, veilig betalingsverkeer en het tegengaan van illegaliteit en criminaliteit, mee bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom.
33. Om van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uit te laten gaan, achten wij een dwangsom van € 8.000,00 voor het overtreden van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok evenredig, met een maximum van € 80.000,00. Dit betekent dat bij elk afzonderlijk aanbod van een bingo of ander kansspel zonder vergunning € 8.000,00 wordt verbeurd.

Voor het overtreden van artikel 1, eerste lid en onder b, van de Wok achten wij een dwangsom van de helft, € 4.000,00, evenredig, met een maximum van

OPENBAAR

€ 40.000,00. Dit betekent dat bij elk afzonderlijke reclame-uiting voor een bingo of ander kansspel zonder vergunning, € 4.000,00 wordt verbeurd.

34. Omdat deze last ter voorkoming van herhaling een last tot nalaten inhoudt, is een begunstigingstermijn waarbinnen aan de last kan worden voldaan niet nodig. Daarnaast is het niet noodzakelijk om herstelmaatregelen op te nemen in deze beschikking. Immers, de huidige rechtmatige situatie dient in stand te worden gelaten.

7 Besluit

35. De Kansspelautoriteit legt aan overtreder de volgende last onder dwangsom, ter voorkoming van herhaling, op:

- a. De heer [overtreder 1] dient op straffe van verbeurte van een dwangsom van € 8.000,00 het overtreden van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok na te laten, tot een maximum van € 80.000,00.
- b. De heer [overtreder 1] dient op straffe van verbeurte van een dwangsom van € 4.000,00 het overtreden van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wok na te laten, tot een maximum van € 40.000,00.

's-Gravenhage, 30 mei 2024

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Ella J. Seijsener
Afdelingshoofd Handhaving

OPENBAAR

Bezwaar maken

U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken en Vergunningen
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in PDF-formaat te e-mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- uw naam en adres;*
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;*
- een kopie van de beslissing;*
- de gronden van uw bezwaar;*
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.*

Let wel: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.