



OPENBAAR

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen.

Kenmerk: 14558/01.250.721

Openbaarmaking onder kenmerk: 14558/01.252.632

# Besluit

---

## Samenvatting

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat LCB CORP d.o.o. reclame maakt voor kansspelen waarvoor geen vergunning op grond van de Wet op de Kansspelen is verleend. Daarmee handelt LCB CORP d.o.o. in strijd met artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wet op de kansspelen. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit draagt LCB CORP d.o.o. op het maken van reclame voor kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend te staken en gestaakt te houden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

## 1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven tot deelname aan kansspelen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, onder a, Wok). Daarnaast is het ingevolge artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok eveneens verboden de deelneming aan een kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.



2. Sinds 1 april 2021 is het mogelijk om bij de Kansspelautoriteit een vergunning aan te vragen voor het aanbieden van kansspelen op afstand.<sup>1</sup> Met het verlenen van vergunningen voor kansspelen op afstand ontstaat er een verantwoord, betrouwbaar en controleerbaar aanbod. De Kansspelautoriteit acht het aanbieden van kansspelen online zonder daartoe strekkende vergunning zeer ernstig.<sup>2</sup> De doelstellingen van het kansspelbeleid, wetende het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit, worden door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen online omzeild. De kanspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan dergelijke kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.
3. Naast aanbieders van kansspelen online hebben tussenpersonen, bevorderaars, ook een belangrijke rol bij de deelname van consumenten aan kansspelaanbod. Bevorderaars mogen hun diensten aanbieden aan kansspelaanbieders die een geldige vergunning hebben van de Kansspelautoriteit.<sup>3</sup> Het bevorderen van onvergund kansspelaanbod is verboden. Zonder diensten als reclame, betalings- en internetverkeer of het leveren van software wordt het voor de kansspelaanbieders immers moeilijker om hun illegale aanbod aan de consument aan te bieden en voor de consument om daaraan deel te nemen. De Kansspelautoriteit neemt daarom ook andere maatregelen om het kansspelaanbod online zonder vergunning te frustreren, bijvoorbeeld door het opwerpen van barrières bij tussenpersonen in de reclamebranche, het betalings- en internetverkeer en bij software leveranciers. Doel hiervan is dat deze tussenpersonen hun diensten niet meer ter beschikking stellen aan aanbieders van kansspelen online zonder vergunning. Dit zorgt ervoor dat het voor deze aanbieders onaantrekkelijk en wellicht onmogelijk wordt om kansspelen aan te bieden en voor consumenten om bij deze aanbieders te spelen.

---

<sup>1</sup> Kansspelen op afstand zijn kansspelen waaraan de speler met elektronische communicatiemiddelen en zonder fysiek contact met (het personeel van) de organisator van de kansspelen, of een derde die ten behoeve van de deelname aan de kansspelen een ruimte en middelen ter beschikking stelt, deelneemt.

<sup>2</sup> Sanctiebesluiten genomen door de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit. (zie: <http://www.kansspelautoriteit.nl/bsluiten/sanctiebesluiten>)

<sup>3</sup> Voor een overzicht van de vergunninghouders zie de 'Kansspelwijzer online gokken' op [www.kansspelautoriteit.nl](http://www.kansspelautoriteit.nl).



4. Het bestrijden van kansspelen online zonder vergunning vergt ook dat de Kansspelautoriteit bestuurlijk handhavend optreedt tegen het bevorderen van kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend. Artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok biedt daarvoor een grondslag.
5. Als onderdeel van haar toezichthoudende taak heeft de Kansspelautoriteit onderzoek gedaan naar partijen die illegale online kansspelen bevorderen in de vorm van het (doen) plaatsen van reclame-uitingen voor kansspelaanbod online waarvoor geen vergunning is verleend. Genoemde partijen handelen daarmee in strijd met het in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok bepaalde.

## 2 Juridisch kader

6. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend.
7. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok, is het verboden om de deelneming aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.
8. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit staat vast dat het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten<sup>4</sup> valt onder 'bevorderen' als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok. Naar algemeen taalgebruik wordt onder bevorderen verstaan: vooruithelpen. In relatie tot het gelegenheid geven van deelname aan een kansspel zonder vergunning wordt onder bevorderen verstaan: het ontplooiën van activiteiten die het organiseren van kansspelen zonder vergunning helpen, ondersteunen, vergemakkelijken of beter laten verlopen, daartoe bijdragen of daartoe voorzieningen aanbieden of beschikbaar stellen. Het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten, vormt een wezenlijke activiteit voor het succesvol en winstgevend aanbieden en verkopen van (online) producten of diensten. Immers, door reclame worden (potentiële) afnemers geattendeerd op dat aanbod en gestimuleerd daaraan deel te nemen.

---

<sup>4</sup> ABRvS 20 januari 2020, ECLI:NL:RVS:2020:169.



9. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van de voorschriften van de Wok. Artikel 5:32, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

### 3 Bevindingen

#### 3.1 Bevorderen kansspelen zonder vergunning

10. In het kader van het toezichtonderzoek naar bevorderaars van kansspelen online, waarvoor geen vergunning is verleend, heeft de Kansspelautoriteit onder meer onderzoek gedaan naar websites waarop reclame werd gemaakt voor het hiervoor genoemde kansspelaanbod online en de daarbij betrokken websites.
11. Op 14 oktober 2021 heeft een toezichthoudend medewerker van de Kansspelautoriteit vastgesteld dat op de website <http://nl.lcb.org> reclameuitingen met links aanwezig waren voor onvergunde online kansspelaanbieders. Daarbij constateerde de toezichthouder dat de aanklikbare links doorgeleiden naar de website van de betreffende online kansspelaanbieders.
12. Bovenaan de homepage staat '5 Beste Online Casino's voor Nederland'. Hieronder worden onder meer de naam van de online casino's, informatie over exclusieve bonussen, recensies en blauwe buttons met de tekst 'Speel' getoond.<sup>5</sup>
13. De namen van de online casino's zijn aanklikbaar en linken door naar de recensie van het betreffende casino. De recensies bevatten wervende teksten zoals '(...) willen we gelijk wel opstijgen om de hogere sferen van dit casino te proeven' en 'Vanaf het begin word je verwend met allerlei soorten prijzen'. Ook staat er een blauwe button met 'Speel'.<sup>6</sup>
14. De blauwe buttons zijn aanklikbaar en openen een nieuw tabblad met de website van het betreffende online casino.<sup>7</sup>

---

<sup>5</sup> Bijlage 14558/01.249.279/01

<sup>6</sup> Bijlage 14558/01.249.279/02

<sup>7</sup> Bijlage 14558/01.249.279/03



15. In de forumpost *'Regels van onze LCB shop'* wordt vermeld dat op de website credits verdiend kunnen worden door bijdragen aan de website te leveren, zoals het beoordelen van recensies. Deze credits kunnen in de LCB shop ingeruild worden voor onder andere gratis spins, chips en bonussen bij participerende online casino's.<sup>8</sup>
16. In ieder geval bij één website waar de website <http://nl.lcb.org> naar doorlinkt, worden diverse kansspelen aangeboden zoals jackpots.<sup>9</sup> De aanbieder van deze kansspelwebsite is niet in het bezit van een vergunning voor het aanbieden van online kansspelen in Nederland en is in 2021 door de Kansspelautoriteit gesanctioneerd voor het aanbieden van illegale kansspelen.<sup>10</sup>
17. De onderzochte website is gericht op Nederland. Dat blijkt onder meer uit de betaalmethoden, waar iDEAL er één van is<sup>9</sup>, en dat Nederland in de Terms & Conditions niet in de lijst met uitgesloten landen staat.<sup>11</sup>
18. Tevens geeft de aanbieder van kansspelen op haar website gelegenheid tot het mededingen naar prijzen of premies. Zo staan in het hoofdstuk *'Game rules'* van de Terms & Conditions voorwaarden met betrekking tot het spelen van spellen en het theoretische uitkeringspercentage en wordt op de homepage onder *'Latest winners'* getoond dat er geldprijzen gewonnen kunnen worden.<sup>12</sup>
19. De tijdens het onderzoek vastgelegde uitingen kwalificeren zich naar het oordeel van de raad van bestuur als bevorderen. De website bevat hyperlinks naar websites die kansspelen aanbieden zonder een vergunning. Daarmee staat vast dat het maken van reclame voor dit aanbod is te beschouwen als het bevorderen van dit aanbod. Dit is een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok.

### 3.2 Overtreder

20. Voor de hiervoor beschreven reclame- en wervingsuitingen op de website <http://nl.lcb.org> wordt LCB CORP d.o.o. verantwoordelijk gehouden.

---

<sup>8</sup> Bijlagen 14558/01.249.279/04 & 14558/01.249.279/05

<sup>9</sup> Bijlage 14558/01.249.279/06

<sup>10</sup> Besluit van 13 juli 2021 met kenmerk 14149 / 01.178.406. U kunt de sanctiebesluiten van de Kansspelautoriteit vinden op <http://www.kansspelautoriteit.nl/besluiten/sanctiebesluiten>.

<sup>11</sup> Bijlage 14558/01.249.279/07

<sup>12</sup> Bijlagen 14558/01.249.279/06 & 14558/01.249.279/07



21. Op 3 november 2021 heeft de toezichthouder van de Kansspelautoriteit onderzoek gedaan naar de eigenaar/houder van de website <http://nl.lcb.org>. Uit de contactpagina van de website zelf en uit raadpleging van de Whois gegevens<sup>13</sup> blijkt niet wie de eigenaar/houder van de website is. Op de contactpagina wordt wel een fysiek adres genoemd: Koste Glavinicia 23/a; 11142 Beograd.<sup>14</sup>
22. Na een zoekopdracht op Google met de zoekterm 'LCB Beograd' kwam het bedrijf LCB CORP d.o.o. naar voren, gevestigd op het adres Ulica Koste Glavinicia 23, 11040 Grad Beograd<sup>15</sup>, dat vrijwel gelijk is aan het adres genoemd op de website <http://nl.lcb.org>.
23. Vervolgens kwam uit de zoekopdracht 'LCB CORP d.o.o.' dat het bedrijf LCB CORP d.o.o. gevestigd is op vrijwel hetzelfde adres als hiervoor genoemd: Koste Glavinicia 23a, 11000 Beograd.<sup>16</sup>
24. Uit de bovenstaande gegevens kan geconcludeerd worden dat LCB CORP d.o.o. eigenaar/beheerder is van <http://nl.lcb.org>.

## 4 Overtreding van de Wet op de kansspelen

25. Op grond van het voorgaande staat naar het oordeel van de Kansspelautoriteit vast dat LCB CORP d.o.o. reclame-uitingen heeft geplaatst voor diverse websites die gelegenheid geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat de dienstverlening van LCB CORP d.o.o. betrekking heeft op (het bevorderen van) deelneming aan kansspelen.
26. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat LCB CORP d.o.o. artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok heeft overtreden.

## 5 Zienswijze

27. In de brief van 16 november 2021, waarin de Kansspelautoriteit het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom kenbaar heeft gemaakt, heeft de

---

<sup>13</sup> Bijlage 14558/01.249.279/14

<sup>14</sup> Bijlage 14558/01.249.279/13

<sup>15</sup> Bijlage 14558/01.249.054/01

<sup>16</sup> Bijlage 14558/01.249.054/02



kansspelautoriteit LCB CORP d.o.o. de gelegenheid geboden om binnen twee weken na dagtekening van de brief een zienswijze, mondeling of schriftelijk, te geven op het voornemen.

28. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

## 6 Overwegingen tot oplegging last

29. Handhavend optreden tegen aanbieders van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend, is noodzakelijk. Naast het opleggen van boetes aan dergelijke aanbieders, is het tevens noodzakelijk dat zij hun aanbod daadwerkelijk beëindigen. In combinatie met handhaving jegens de betreffende aanbieder acht de Kansspelautoriteit het noodzakelijk dat ook een partij die het kansspelaanbod zonder vergunning bevordert haar dienstverlening aan dergelijk kansspelaanbod dient te staken en gestaakt dient te houden.

30. Gelet op het belang om reclamemakers ertoe te brengen hun activiteiten tot bevordering van kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend daadwerkelijk te staken, acht Kansspelautoriteit het opleggen van een last onder dwangsom aan deze dienstverleners daarom noodzakelijk. De Kansspelautoriteit biedt – in het geval van een overtreding – deze dienstverleners c.q. reclamemakers, zo ook LCB CORP d.o.o. in dit geval, de mogelijkheid om de overtreding te beëindigen en daarmee om het verbeuren van een dwangsom te voorkomen. Met het oog op het evenredigheidsbeginsel van artikel 3:4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van de betrokkenen – in dit geval het belang van LCB CORP d.o.o. - daarom niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee gediende belang.



## 7 Hoogte van de dwangsom en begunstigingstermijn

### 7.1 Hoogte dwangsom

31. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.
32. Handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod is noodzakelijk, gelet op de belangen van een betrouwbaar spelaanbod en veilig betalingsverkeer. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom.
33. De Kansspelautoriteit stelt de hoogte van de dwangsom vast op € 6.250,- per vaststelling dat LCB CORP d.o.o. deelname aan een kansspel bevordert waarvoor geen vergunning is verleend met een maximum van € 31.250,-. Dit betekent dat € 6.250,- wordt verbeurd bij iedere constatering dat reclame op de website <http://nl.lcb.org> wordt gemaakt voor illegaal online kansspelen.
34. Bij de vaststelling van dit bedrag heeft de Kansspelautoriteit acht geslagen op het feit dat reclame-inkomsten hoog kunnen zijn gelet op het grote aantal websitebezoekers. Ook voegt de mogelijkheid om credits te verdienen, die gebruikt kunnen worden om chips, spins en bonussen aan te schaffen voor participerende casino's, een extra verslavingsgevoelig element toe aan het bevorderen van illegale kansspelen.

### 7.2 Begunstigingstermijn

35. Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State<sup>17</sup> geldt bij het bepalen van de lengte van de begunstigingstermijn als uitgangspunt dat deze termijn niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen. Een begunstigingstermijn mag ook niet wezenlijk korter worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen.

<sup>17</sup> ECLI:NL:RVS:2018:2196 en ECLI:NL:RVS:2015:3891.





36. Bij de vaststelling van de begunstigingstermijn houdt de Kansspelautoriteit rekening met het feit dat de overtreding ziet op het aanpassen van online aanbod en dat dit zeer snel kan worden beëindigd.

## 8 Besluit

37. De Kansspelautoriteit legt LCB CORP d.o.o. de volgende last onder dwangsom op:

a. LCB CORP d.o.o. dient uiterlijk binnen 48 uur na dagtekening van dit besluit de overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok te staken en gestaakt te houden. LCB CORP d.o.o. kan dit doen door alle reclame- en wervingsuitingen voor kansspelen en doorlinken naar kansspelwebsites, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden. Dit geldt in ieder geval voor de website <http://nl.lcb.org> en alle andere bij LCB CORP d.o.o. in eigendom zijnde websites.

b. Na het verstrijken van de hiervoor genoemde begunstigingstermijn verbeurt LCB CORP d.o.o. een dwangsom van € 6.250,- voor iedere overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b van de Wok tot een maximum van € 31.250,-.

's-Gravenhage, 13 december 2021

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,

w.g.

**Bezwaar maken**

*U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:*

*Kansspelautoriteit  
Afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling  
Postbus 298  
2501 CG Den Haag*

*U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.*

*Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:*

- *uw naam en adres;*
- *de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;*
- *een kopie van de beslissing;*
- *de gronden van uw bezwaar;*
- *uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.*

*Let wel: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.*