



OPENBAAR

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen.

Kenmerk: 14410/01.245.976

Openbaarmaking onder kenmerk: 14410/01.246.978

Besluit

Samenvatting

1. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat Slots DEV reclame maakt voor kansspelen waarvoor geen vergunning op grond van de Wet op de Kansspelen (hierna: Wok) is verleend. Daarmee handelt Slots DEV in strijd met de Wok. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) draagt Slots DEV op het maken van reclame voor kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend (overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok), te staken en gestaakt te houden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

Handhaving van de Wet op de kansspelen

2. De Kansspelautoriteit is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wok. In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven tot deelname aan kansspelen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, onder a, Wok). Daarnaast is het ingevolge artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok eveneens verboden de deelneming aan een kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.



3. De Kansspelautoriteit acht het aanbieden van kansspelen online zonder daartoe strekkende vergunning zeer ernstig.¹ De doelstellingen van het kansspelbeleid, wetende het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit, worden door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen online omzeild. De kanspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan dergelijke kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.
4. Naast aanbieders van kansspelen online hebben tussenpersonen, bevorderaars, ook een belangrijke rol bij de deelname van consumenten aan –en het in stand houden van– dit soort kansspelaanbod. Zonder hun diensten wordt het voor de kansspelaanbieders immers ook moeilijker om hun aanbod aan de consument aan te bieden en voor de consument om daaraan deel te nemen. De Kansspelautoriteit neemt daarom ook andere maatregelen om het kansspelaanbod online zonder vergunning te frustreren, bijvoorbeeld door het opwerpen van barrières bij tussenpersonen in de reclamebranche, het betalings- en internetverkeer. Doel hiervan is dat deze tussenpersonen hun diensten niet meer ter beschikking stellen aan aanbieders van kansspelen online zonder vergunning. Dit zorgt ervoor dat het voor deze aanbieders onaantrekkelijk en wellicht onmogelijk wordt om kansspelen aan te bieden en voor consumenten om bij deze aanbieders te spelen.
5. Het bestrijden van kansspelen online zonder vergunning vergt ook dat de Kansspelautoriteit bestuurlijk handhavend optreedt tegen het bevorderen van kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend. Artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok biedt daarvoor een grondslag.
6. Als onderdeel van haar toezichthoudende taak heeft de Kansspelautoriteit onderzoek gedaan naar partijen die illegale online kansspelen bevorderen in de vorm van het (doen) plaatsen van reclame-uitingen voor kansspelaanbod online waarvoor geen vergunning is verleend. Genoemde partijen handelen daarmee in strijd met het in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok bepaalde.

¹ Sanctiebesluiten genomen door de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit. (zie: <http://www.kansspelautoriteit.nl/bsluiten/sanctiebesluiten>)



Juridisch kader

7. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend.
8. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok, is het verboden om de deelneming aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.
9. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit staat vast dat het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten² valt onder 'bevorderen' als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok. Naar algemeen taalgebruik wordt onder bevorderen verstaan: vooruithelpen. In relatie tot het gelegenheid geven van deelname aan een kansspel zonder vergunning wordt onder bevorderen verstaan: het ontplooiën van activiteiten die het organiseren van kansspelen zonder vergunning helpen, ondersteunen, vergemakkelijken of beter laten verlopen, daartoe bijdragen of daartoe voorzieningen aanbieden of beschikbaar stellen. Het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten vormt een wezenlijke activiteit voor het succesvol en winstgevend aanbieden en verkopen van (online) producten of diensten. Immers, door reclame worden (potentiële) afnemers geattendeerd op dat aanbod en gestimuleerd daaraan deel te nemen.
10. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van de voorschriften van de Wok. Artikel 5:32, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

² ABRvS 20 januari 2020, ECLI:NL:RVS:2020:169



Bevindingen

11. In het kader van het toezichtonderzoek naar bevorderaars van kansspelen online, waarvoor geen vergunning is verleend, heeft de Kansspelautoriteit onder meer onderzoek gedaan naar websites waarop reclame werd gemaakt voor het hiervoor genoemde kansspelaanbod online en de daarbij betrokken websites.
12. Op 10 juni 2021 heeft een toezichthoudend medewerker van de Kansspelautoriteit vastgesteld dat op de website www.gratisgokken.nl reclameuitingen met links aanwezig waren voor diverse online kansspelaanbieders. Daarbij constateerde de toezichthouder dat de aanklikbare links doorgeleiden naar de websites van de betreffende online kansspelaanbieders.
13. Bovenaan de homepage staat: '1000+ ONLINE GOKKASTEN SPELEN, GRATIS EN VOOR GELD'. Daaronder staat bij CasinoBuck '100% tot €300 + 100 Free spins' gevolgd door een gele button met de tekst 'BEZOEK CASINO'. Tevens staan onder de tekst 'Profiteer tijdelijk van deze top bonussen!' drie websites waar je online kansspelen kunt spelen. Per website worden onder meer een logo, een aantal sterren, de tekst 'Review lezen' en een gele button met de tekst 'BEZOEK CASINO' getoond.³
14. Op de webpagina 'online-casino-overzicht' staat een overzicht van 20 online kansspelaanbieders. Per website worden onder meer een logo, een aantal sterren, de tekst 'REVIEW LEZEN' en een gele button met de tekst 'BEZOEK CASINO' getoond.⁴
15. De tekst 'Review lezen' op de homepage en de tekst op de webpagina 'online-casino-overzicht' bevatten een link naar een webpagina met wervende teksten over de betreffende website.⁵ Een voorbeeld van een wervende uiting is de tekst: "CasinoBuck scoort hoog op diverse punten en is dan ook een geweldig online casino. Het bedrijf achter CasinoBuck is ervaren en betrouwbaar. Daarnaast geniet je van een prachtig spelassortiment en een ruim aanbod van live casinospellen. De klantenservice is dag en nacht geopend, wat

³ Bijlage 14410/01.240.866/01.

⁴ Bijlage 14410/01.240.866/09.

⁵ Bijlage 14410/01.240.866/02.



vanzelfsprekend ook voor een fijn speelgevoel zorgt. De spellen zijn aangeleverd door de beste providers”.

16. Zowel op de homepage als op de reviewpagina en de pagina met het casino overzicht staat een gele button 'BEZOEK CASINO'. De gele buttons zijn aanklikbaar en linken door naar de website van de betreffende online kansspelaanbieder.⁶
17. In ieder geval bij drie websites waar de website www.gratisgokken.nl naar doorlinkt, worden diverse kansspelen aangeboden zoals slots, tafelspelen en live casino.⁷
18. Die drie onderzochte websites zijn gericht op Nederland. Dat blijkt onder meer uit de Terms & Conditions van de drie aanbieders. In de paragraaf Who Can Play staat Nederland niet tussen de uitgesloten landen.⁸
19. Tevens geven de aanbieders van kansspelen op hun websites gelegenheid tot het mededingen naar prijzen of premies. Zo staat in paragrafen Fees and taxes en Withdrawal and refund policy van hun Terms & Conditions informatie over winsten.⁹
20. De tijdens het onderzoek vastgelegde uitingen kwalificeren zich naar het oordeel van de raad van bestuur als bevorderen. De website bevat hyperlinks naar websites die kansspelen aanbieden zonder een vergunning. Daarmee staat vast dat het maken van reclame voor dit aanbod is te beschouwen als het bevorderen van dit aanbod. Dit is een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok.
21. Voor de hiervoor beschreven reclame- en wervingsuitingen op de website www.gratisgokken.nl wordt Slots DEV verantwoordelijk gehouden. Uit de Whois gegevens blijkt dat Slots DEV als registrant (eigenaar/houder) staat vermeld. Op grond hiervan wordt zij als overtreder aangemerkt.¹⁰

⁶ Bijlage 14410/01.240.866/03.

⁷ Bijlage 14410/01.240.866/03/06/08.

⁸ Bijlage 14410/01.240.866/04/05/07.

⁹ Bijlage 14410/01.240.866/04/05/07.

¹⁰ Bijlage 14410/01.240.866/11.



22. Op 26 augustus 2021 bleek tijdens een hercontrole dat op de website www.gratisgokken.nl geen reclame meer wordt gemaakt voor websites die illegaal kansspelen aanbieden.

Overtreding van de Wet op de kansspelen

23. Op grond van het voorgaande staat naar het oordeel van de Kansspelautoriteit vast dat Slots DEV reclame-uitingen heeft geplaatst voor diverse websites die gelegenheid geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat de dienstverlening van Online Slots DEV betrekking heeft op (het bevorderen van) deelneming aan kansspelen waartoe de kansspelwebsites gelegenheid geven.
24. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat Slots DEV artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok heeft overtreden.

Weergave van de zienswijze

Procedureel

25. In de brief van 12 juli 2021, waarin de Kansspelautoriteit het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom kenbaar heeft gemaakt, heeft de Kansspelautoriteit Slots DEV de gelegenheid geboden om binnen twee weken na dagtekening van de brief een zienswijze, mondeling of schriftelijk, te geven op het voornemen.
26. Van deze gelegenheid heeft betrokkene geen gebruik gemaakt.

Overwegingen tot oplegging last

27. Handhavend optreden tegen aanbieders van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend, is noodzakelijk. Naast het opleggen van boetes aan dergelijke aanbieders, is het tevens noodzakelijk dat zij hun aanbod daadwerkelijk beëindigen. In combinatie met handhaving jegens de betreffende aanbieder acht de Kansspelautoriteit het noodzakelijk dat ook een partij die het kansspelaanbod zonder vergunning bevordert haar dienstverlening aan dergelijk



kansspelaanbod dient te staken en gestaakt dient te houden.

28. Gelet op het belang om reclamemakers ertoe te brengen hun activiteiten tot bevordering van kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend daadwerkelijk te staken, acht de Kansspelautoriteit het opleggen van een last onder dwangsom aan deze dienstverleners daarom noodzakelijk. De Kansspelautoriteit biedt – in het geval van een overtreding – deze dienstverleners c.q. reclamemakers, zo ook Slots DEV in dit geval, de mogelijkheid om de overtreding te beëindigen en daarmee om het verbeuren van een dwangsom te voorkomen. Met het oog op het evenredigheidsbeginsel van artikel 3:4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van de betrokkenen – in dit geval het belang van Slots DEV - derhalve niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee gediende belang.

Hoogte van de dwangsom

29. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.
30. Handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod is noodzakelijk, gelet op de belangen van een betrouwbaar spelaanbod en veilig betalingsverkeer. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom.
31. De Kansspelautoriteit stelt de hoogte van de dwangsom vast op € 5.000,- per vaststelling dat Slots DEV deelname aan een kansspel bevordert waarvoor geen vergunning is verleend met een maximum van € 25.000,-. Dit betekent dat € 5.000,- wordt verbeurd bij iedere constatering dat reclame op de website www.gratisgokken.nl wordt gemaakt voor illegaal online kansspelen. Bij de vaststelling van dit bedrag heeft de Kansspelautoriteit acht geslagen op het feit



dat de reclame-inkomsten hoog kunnen zijn gelet op het grote aantal websitebezoekers.

Besluit

32. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit legt Slots DEV de volgende last onder dwangsom op:

- *Slots DEV dient uiterlijk binnen 48 uur na dagtekening van dit besluit de overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok te staken en gestaakt te houden. Slots DEV kan dit doen door alle reclame- en wervingsuitingen voor kansspelen en doorlinken naar kansspelwebsites, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden. Dit geldt in ieder geval voor de website www.gratisgokken.nl en alle andere bij Slots DEV in eigendom zijnde websites.*
- *Na het verstrijken van de hiervoor genoemde begunstigingstermijn verbeurt Slots DEV een dwangsom van € 5.000,- voor iedere overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok tot een maximum van € 25.000,-.*

's-Gravenhage, 10 september 2021

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

**Bezwaar maken**

U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- *uw naam en adres;*
- *de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;*
- *een kopie van de beslissing;*
- *de gronden van uw bezwaar;*
- *uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.*