



Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen.

Kenmerk besluit: 19261/01.340.473

Kenmerk onder openbaarmaking: 19261/01.343.294

# Besluit

---

## Samenvatting

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat JEF Holdings Ltd. reclame maakt voor kansspelen waarvoor geen vergunning op grond van de Wet op de kansspelen is verleend. Daarmee handelt JEF Holdings Ltd. in strijd met de Wet op de kansspelen. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit draagt JEF Holdings Ltd. op het maken van reclame voor kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend (overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b), te staken en gestaakt te houden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

## 1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven tot deelname aan kansspelen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok een vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, onder a, Wok). Daarnaast is het ingevolge artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok eveneens verboden de deelneming aan een kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.
2. Sinds 1 april 2021 is het mogelijk om bij de Kansspelautoriteit een vergunning aan te vragen voor het aanbieden van kansspelen op afstand.<sup>1</sup> Met het verlenen

---

<sup>1</sup> Kansspelen op afstand zijn kansspelen waaraan de speler met elektronische communicatiemiddelen en zonder fysiek contact met (het personeel van) de organisator van de kansspelen, of een derde die ten behoeve van de deelname aan de kansspelen een ruimte en middelen ter beschikking stelt, deelneemt.



van vergunningen voor kansspelen op afstand ontstaat er een verantwoord, betrouwbaar en controleerbaar aanbod. De Kansspelautoriteit acht het aanbieden van kansspelen online zonder daartoe strekkende vergunning zeer ernstig.<sup>2</sup> De doelstellingen van het kansspelbeleid, wetende het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit, worden door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen online omzeild. De kansspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan dergelijke kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.

3. Naast aanbieders van kansspelen online hebben tussenpersonen, bevorderaars, ook een belangrijke rol bij de deelname van consumenten aan kansspelaanbod. Bevorderaars mogen hun diensten aanbieden aan kansspelaanbieders die een geldige vergunning hebben van de Kansspelautoriteit.<sup>3</sup> Het bevorderen van onvergund kansspelaanbod is verboden. Zonder diensten als reclame, betalings- en internetverkeer of het leveren van software wordt het voor de kansspelaanbieders immers moeilijker om hun illegale aanbod aan de consument aan te bieden en voor de consument om daaraan deel te nemen. De Kansspelautoriteit neemt daarom ook andere maatregelen om het kansspelaanbod online zonder vergunning te frustreren, bijvoorbeeld door het opwerpen van barrières bij tussenpersonen in de reclamebranche, het betalings- en internetverkeer en bij software leveranciers. Doel hiervan is dat deze tussenpersonen hun diensten niet meer ter beschikking stellen aan aanbieders van kansspelen online zonder vergunning. Dit zorgt ervoor dat het voor deze aanbieders onaantrekkelijk en wellicht onmogelijk wordt om kansspelen aan te bieden en voor consumenten om bij deze aanbieders te spelen.
4. Het bestrijden van kansspelen online zonder vergunning vergt ook dat de Kansspelautoriteit bestuurlijk handhavend optreedt tegen het bevorderen van kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend. Artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok biedt daarvoor een grondslag.

---

<sup>2</sup> Voor sanctiebesluiten genomen door de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit zie <http://www.kansspelautoriteit.nl/bsluiten/sanctiebesluiten>.

<sup>3</sup> Voor een overzicht van de vergunninghouders zie de 'Kansspelwijzer online gokken' op [www.kansspelautoriteit.nl](http://www.kansspelautoriteit.nl).



5. Als onderdeel van haar toezichthoudende taak heeft de Kansspelautoriteit onderzoek gedaan naar partijen die illegale online kansspelen bevorderen in de vorm van het (doen) plaatsen van reclame-uitingen voor kansspelaanbod online waarvoor geen vergunning is verleend. Genoemde partijen handelen daarmee in strijd met het in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok bepaalde.

## 2 Juridisch kader

6. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend.
7. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok, is het verboden om de deelneming aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.
8. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit staat vast dat het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten<sup>4</sup> valt onder 'bevorderen' als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok. Naar algemeen taalgebruik wordt onder bevorderen verstaan: vooruithelpen. In relatie tot het gelegenheid geven van deelname aan een kansspel zonder vergunning wordt onder bevorderen verstaan: het ontplooiën van activiteiten die het organiseren van kansspelen zonder vergunning helpen, ondersteunen, vergemakkelijken of beter laten verlopen, daartoe bijdragen of daartoe voorzieningen aanbieden of beschikbaar stellen. Het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten vormt een wezenlijke activiteit voor het succesvol en winstgevend aanbieden en verkopen van (online) producten of diensten. Immers, door reclame worden (potentiële) afnemers geattendeerd op dat aanbod en gestimuleerd daaraan deel te nemen.
9. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van de voorschriften van de Wok. Artikel 5:32, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat

---

<sup>4</sup> ABRvS 20 januari 2020, ECLI:NL:RVS:2020:169.



een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

## 3 Bevindingen

### 3.1 Bevorderen kansspelen zonder vergunning

10. In het kader van het toezichtonderzoek naar bevorderaars van kansspelen online, waarvoor geen vergunning is verleend, heeft de Kansspelautoriteit onder meer onderzoek gedaan naar websites waarop reclame werd gemaakt voor het hiervoor genoemde kansspelaanbod online en de daarbij betrokken websites.
11. Op 28 januari 2025<sup>5</sup> en op 5 februari 2025<sup>6</sup> heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit vastgesteld dat op de website casinoscout.nl reclame-uitingen aanwezig waren met betrekking tot onvergund kansspelaanbod. Daarbij constateerde de toezichthouder ook dat de aanklikbare links doorverwijzen naar onvergund kansspelaanbod.
12. Op de homepage van de website casinoscout.nl staat bovenaan de tekst "Beste online casino's van Nederland". Daaronder wordt een overzicht met een top 10 van onvergunde online casino's weergegeven. Door middel van zichtbare logo's en namen van deze casino's kan men in één opslag zien om welke casino het gaat. Onder elk casino staat een reviewscore en is een knop weergegeven met de tekst "Speel mee". Deze knop linkt door naar de website van het betreffende casino. Onder elk casino worden eventuele welkomstbonussen, cashbacks en free spins benoemd. Daarnaast wordt ook de "Payout Time" weergegeven.<sup>7</sup>
13. Op de pagina "Casino zonder vergunning" van de website casinoscout.nl worden aansporende teksten gebruikt om op casino's zonder vergunningen te spelen. Zo staat er bovenaan de pagina "Beste casino's zonder vergunning 2025". Daarnaast wordt boven deze koptekst een toelichting gegeven, waarvan een gedeelte als volgt luidt: "Ontdek alle voordelen zoals veel gigantisch spelaanbod, snelle uitbetalingen en royale welkomstbonussen. Lees snel verder en ontdek hoe ook jij kunt gokken bij een online casino zonder vergunning."<sup>8</sup>

---

<sup>5</sup> 19261/01.334.689/01A

<sup>6</sup> 19261/01.334.689/01B

<sup>7</sup> 19261/01.334.689/02

<sup>8</sup> 19261/01.334.689/04



14. In ieder geval bij één kansspelwebsite genaamd instantcasino.com waar de website casinoscout.nl naar doorlinkt worden diverse kansspelen, waaronder slots, aangeboden.<sup>9</sup>
15. Uit onderzoek naar de betreffende kansspelwebsite is gebleken dat het mogelijk is om vanuit Nederland met een bestaand spelersaccount dat al voor eerder onderzoek is gebruikt in te loggen<sup>10</sup> en met het bestaande tegoed deel te nemen aan kansspelen.<sup>11</sup> Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.
16. De aanbieder van deze kansspelwebsite is niet in het bezit van een vergunning voor het aanbieden van online kansspelen in Nederland.
17. Daarnaast is sprake van overige omstandigheden die afbreuk doen aan een veilige en verantwoorde speelomgeving. De volgende omstandigheden kwamen naar voren in het onderzoek:

| Omstandigheid                                                                                       | Bijlage              | Opmerkingen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| A. Uitlatingen over het ontbreken van CRUKS, speellimieten, registratie/verificatie en vergunningen | 03<br>11<br>12<br>04 | <p>(03) De website bevat een pagina waarin de voordelen van het spelen op casino's zonder cruks worden toegelicht. Tevens wordt in de vorm van een top 10 een overzicht van online casino's zonder cruks weergegeven.</p> <p>(11) De website bevat een pagina waarin de voordelen van het spelen op casino's zonder limieten worden toegelicht. Daarnaast wordt in de vorm van een top 10 een overzicht van online casino's zonder limieten weergegeven.</p> <p>(12) De website bevat een pagina waarin de voordelen van het spelen op casino's zonder registratie worden toegelicht. Tevens wordt in de vorm van een top 10 een overzicht van online casino's zonder registraties weergegeven.</p> <p>(04) De website bevat een pagina waarin de voordelen van het spelen op casino's zonder een vergunning worden toegelicht. Op de pagina wordt in de vorm van een top 10 een overzicht van online casino's zonder vergunning weergegeven.</p> |

<sup>9</sup> 19261/01.334.689/04

<sup>10</sup> 19261/01.334.689/06

<sup>11</sup> 19261/01.334.689/07



|    |                                                        |                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----|--------------------------------------------------------|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| B. | Onjuiste of irrelevante mededelingen over vergunningen | 02<br>05       | <p>(02) Onvergonde online casino's worden gerepresenteerd als vergunde online casino's. Bovenaan het overzicht met onvergonde online casino's is de tekst "De beste online casino's van Nederland zijn. Deze online casino's worden door ons als de beste beoordeeld en beschikken over een vergunning van de Kansspelautoriteit (Ksa)." weergegeven.</p> <p>(05) Op de pagina wordt onder punt twee van het onderdeel "Waarden en Principes" benoemd dat op de website alleen verwezen wordt naar online casino's die over een geldige vergunning van de Kansspelautoriteit beschikken.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| C. | Kansspelaanbod waartegen door de Ksa is opgetreden     | 02             | <p>Taikaspins.com valt onder het overzicht van de top 10 online casino's. Taikaspins.com is een kansspelwebsite die onder de aanbieder L.C.S. Limited valt. L.C.S. Limited is al eerder gesanctioneerd d.m.v. een boetebesluit en een besluit last onder dwangsom.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| D. | Overige omstandigheden                                 | 09<br>02<br>05 | <p>(09) De website bevat een pagina waarbij een overzicht (top 10) wordt weergegeven met onvergonde online casino's waarbij met IDEal gestort kan worden. IDEal is het meest gebruikte betaalmiddel voor Nederlandse consumenten.</p> <p>(02) De website geeft naast onvergonde casino's ook vergunninghouders (met logo en naam van het betreffende casino) van de Kansspelautoriteit weer. Hierdoor kan de indruk worden gewekt dat het aanbod toegestaan is.</p> <p>(05) Op de pagina wordt onder "brancheverenigingen" benoemd dat de website lid is van twee brancheverenigingen, namelijk het Keurmerk Verantwoorde Affiliates (KVA) en de Gambling Portal Webmasters Association (GPWA) en dat deze verenigingen dezelfde kernwaarden als de website delen. Dit is misleidende informatie voor de bezoeker door een vertrouwd en veilig gevoel bij een bezoeker van de website op te wekken.</p> <p>Tot de verkoop op 10 januari 2025 werd op casinoscout.nl alleen verwezen naar vergunde casino's.</p> |

### 3.2 Hercontrole

18. Bij een hercontrole op 27 maart 2025 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit vastgesteld dat de URL casinoscout.nl direct doorlinkt naar de URL besteonlinecasinonederland.com. De toezichthouder constateerde dat op de website besteonlinecasinonederland.com soortgelijke reclame-uitingen met links aanwezig waren van diverse online kansspelaanbieders. Daarbij constateerde de



toezichthouder dat de aanklikbare links doorgeleiden naar de websites van de betreffende online kansspelaanbieders.<sup>12</sup>

19. Een van de websites waar besteonlinecasinonederland.com naar doorlinkt is instantcasino.com. De aanbieder van deze kansspelwebsite is niet in het bezit van een vergunning voor het aanbieden van online kansspelen in Nederland. De toezichthouder heeft op instantcasino.com succesvol met een bestaand onderzoekaccount deelgenomen aan een kansspel.<sup>13</sup>
20. De Kansspelautoriteit heeft vanwege het niet staken van de overtreding na het voorgenomen besluit contact opgenomen met Stichting Internet Domeinregistratie Nederland (hierna: 'SIDN'), de topleveldomeinhouder van de .nl websites. Na aanleiding van dit contact is de website casinoscout.nl tijdelijk offline gehaald. Na het offline halen van de website is er contact geweest tussen de overtreder en SIDN m.b.t. wijzigingen die de overtreder zou doorvoeren op de website casinoscout.nl. Inmiddels is de website weer online.
21. Een toezichthouder van de Kansspelautoriteit heeft de website casinoscout.nl op 30 april 2025 opnieuw onderzocht. De website casinoscout.nl blijkt vanwege een IP-blokkade niet langer toegankelijk voor bezoekers vanuit Nederland. Een toezichthouder van de Kansspelautoriteit heeft daarnaast vastgesteld dat de overtreding blijft bestaan op de website besteonlinecasinonederland.com.<sup>14</sup> Dit besluit tot oplegging van een last onder dwangsom richt zich niet alleen op de website casinoscout.nl, maar ook op al uw andere websites met doorverwijzingen naar onvergund kansspelaanbod. U heeft de overtreding tot op heden niet (volledig) gestaakt.
22. De tijdens het onderzoek vastgelegde uitingen kwalificeren zich naar het oordeel van de Kansspelautoriteit als bevorderen. Daarmee staat vast dat het maken van reclame voor dit aanbod is te beschouwen als het bevorderen van illegaal aanbod, wat een overtreding is van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok.

---

<sup>12</sup> 19261/01.339.734

<sup>13</sup> 19261/01.339.734

<sup>14</sup> 19261/01.341.628

### 3.3 Overtreder

23. Voor de hiervoor beschreven reclame-uitingen op de websites casinoscout.nl en besteonlinecasinonederland.com wordt JEF Holdings Ltd. (hierna: overtreder) verantwoordelijk gehouden. Uit onderzoek blijkt dat de website casinoscout.nl op 10 januari 2025 verkocht is aan o.a. JEF Holdings Ltd. Op grond hiervan wordt deze partij als overtreder aangemerkt.<sup>15</sup>

24. Overtreder is volgens het Britse handelsregister gevestigd te 114-116 Curtain Road, EC2A 3AH, London, in Engeland.<sup>16</sup>

## 4 Overtreding van de Wet op de kansspelen

25. Op grond van het voorgaande staat naar het oordeel van de Kansspelautoriteit vast dat JEF Holdings Ltd. reclame-uitingen heeft geplaatst voor diverse websites die gelegenheid geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat de dienstverlening van JEF Holdings Ltd. betrekking heeft op (het bevorderen van) deelneming aan kansspelen.

26. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat JEF Holdings Ltd. artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok heeft overtreden.

## 5 Zienswijze

27. In de brief van 27 februari 2025<sup>17</sup>, waarin de Kansspelautoriteit het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom kenbaar heeft gemaakt, is JEF Holdings Ltd., de gelegenheid geboden om binnen twee weken na dagtekening van de brief een zienswijze, mondeling of schriftelijk, te geven op het voornemen.

28. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

---

<sup>15</sup> 19261/01.334.689/08

<sup>16</sup> 19261/01.334.689/10

<sup>17</sup> 19261/01.334.685





## 6 Overwegingen tot oplegging last

29. Handhavend optreden tegen aanbieders van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend, is noodzakelijk. Naast het opleggen van boetes aan dergelijke aanbieders, is het tevens noodzakelijk dat zij hun aanbod daadwerkelijk beëindigen. In combinatie met handhaving jegens de betreffende aanbieder acht de Kansspelautoriteit het noodzakelijk dat ook een partij die het kansspelaanbod zonder vergunning bevordert haar dienstverlening aan dergelijk kansspelaanbod dient te staken en gestaakt dient te houden.
30. Gelet op het belang om reclamemakers ertoe te brengen hun activiteiten tot bevordering van kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend daadwerkelijk te staken, acht de Kansspelautoriteit het opleggen van een last onder dwangsom aan deze dienstverleners daarom noodzakelijk. De Kansspelautoriteit biedt – in het geval van een overtreding – deze dienstverleners c.q. reclamemakers, zo ook JEF Holdings Ltd. in dit geval, de mogelijkheid om de overtreding te beëindigen en daarmee om het verbeuren van een dwangsom te voorkomen. Met het oog op het evenredigheidsbeginsel van artikel 3:4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van de betrokkenen – in dit geval het belang van JEF Holdings Ltd. – derhalve niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee gediende belang.

## 7 Hoogte van de dwangsom en begunstigingstermijn

31. Handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod is noodzakelijk, gelet op de belangen van een betrouwbaar spelaanbod en veilig betalingsverkeer. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom en de begunstigingstermijn.

### 7.1 Hoogte dwangsom

32. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.



33. Bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom heeft de Kansspelautoriteit acht geslagen op het feit dat de verdiensten bij het maken van reclame voor illegale kansspel aanbieders hoog kunnen zijn.
34. JEF Holdings Ltd. heeft reclame gemaakt voor een kansspel aanbieder aan wie eerder een sanctie is opgelegd en waarover de Kansspelautoriteit op haar website heeft gecommuniceerd. Dit betreft de kansspel aanbieder L.C.S. Limited, waar de website taikaspins.com onder valt.
35. De Kansspelautoriteit heeft daarbij verder in aanmerking genomen dat het gaat om reclame voor kansspelen waarbij de speler specifiek wordt gewezen op het ontbreken en uitsluiten van beschermende maatregelen, zoals speellimieten, registraties, een benodigde vergunning van de Kansspelautoriteit en cruks, waarvoor een hoge speelwinst in het vooruitzicht wordt gesteld.
36. Tevens is JEF Holdings Ltd. ervan op de hoogte dat zij onvergunde online casino's op haar website weergeeft. Deze onvergunde online casino's worden onder de noemer van vergunde casino's gebracht om bezoekers te misleiden en door te verwijzen naar illegaal aanbod. Daarnaast wordt op de website een lijst met onvergunde online casino's weergegeven waarbij expliciet aangegeven wordt dat met IDEal gestort kan worden. IDEal is het meest gebruikte betaalmiddel onder Nederlandse consumenten. Op deze manier worden bezoekers misleid naar illegaal aanbod. Ook benoemd JEF Holding Ltd. op haar website dat deze lid is van twee brancheverenigingen, namelijk het Keurmerk Verantwoorde Affiliates (KVA) en de Gambling Portal Webmasters Association (GPWA) en dat deze verenigingen dezelfde kernwaarden als de website delen. Dit is misleidende informatie voor een bezoeker en wekt ten onrechte een vertrouwd en veilig gevoel op. Tot de verkoop op 10 januari 2025 werd op casinoscout.nl alleen verwezen naar vergunde casino's. Al deze omstandigheden hebben ook meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de last.

## 7.2 Begunstigingstermijn

37. Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State<sup>18</sup> geldt bij het bepalen van de lengte van de begunstigingstermijn als uitgangspunt dat deze termijn niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen. Een begunstigingstermijn

<sup>18</sup> ECLI:NL:RVS:2018:2196 en ECLI:NL:RVS:2015:3891.



mag ook niet wezenlijk korter worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen.

38. Bij de vaststelling van de begunstigingstermijn houdt de Kansspelautoriteit rekening met het feit dat de overtreding ziet op het aanpassen van online aanbod en dat dit zeer snel kan worden beëindigd.

## 8 Besluit

39. De Kansspelautoriteit legt overtreder de volgende last onder dwangsom op:

- a. JEF Holdings Ltd. wordt op straffe van verbeurte van een dwangsom gelast uiterlijk binnen twee weken na dagtekening van dit besluit de overtreding(en) van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok te staken en gestaakt te houden.
- b. JEF Holdings Ltd. kan dit doen door alle reclame- en wervingsuitingen voor kansspelen en doorlinken naar kansspelwebsites, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden. Dit geldt voor de gecontroleerde website en alle andere bij overtreder in eigendom zijnde websites.
- c. Na het verstrijken van de onder randnummer a genoemde begunstigingstermijn verbeurt JEF Holdings Ltd. een dwangsom van €75.000,- per week of gedeelte van de week van een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok tot een maximum van €225.000,-. Dit betekent dat JEF Holdings Ltd. een dwangsom verbeurt bij constatering van reclame- en wervingsuitingen voor illegale kansspelen en doorlinken naar illegale kansspelwebsites op een bij overtreder in eigendom zijnde website.

OPENBAAR



Kansspelautoriteit

**Kansspelautoriteit**

**Datum**

22 mei 2025

**Ons kenmerk**

19261/01.343.294

's-Gravenhage, 22 mei 2025

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,

w.g.

mr. P.J.H. Benner  
*hoofd afdeling Handhaving*

**Bezwaar.**

Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit).

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit  
Afdeling Juridische Zaken & Vergunningen  
Postbus 298  
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in PDF-formaat te mailen naar [griffie@kansspelautoriteit.nl](mailto:griffie@kansspelautoriteit.nl).

Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- Naam en adres van de bezwaarmaker;
- De datum van het bezwaarschrift;
- Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- De gronden van het bezwaar; en
- Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' downloaden.