



OPENBAAR

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 5:37 van de Algemene wet bestuursrecht tot invordering van verbeurde dwangsommen.

Kenmerk: 14508/01.290.887

Openbaar te maken onder kenmerk: 14508/01.293.142

# Invorderingsbesluit

## Samenvatting

Bij besluit van 29 december 2021 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit een last onder dwangsom opgelegd aan Linkerik B.V. De Kansspelautoriteit stelt vast dat Linkerik B.V. de opgelegde lastgeving heeft overtreden en dat van rechtswege dwangsommen zijn verbeurd ter hoogte van € 5.000,-. Omdat de verbeurde dwangsommen niet zijn betaald, besluit de Kansspelautoriteit over te gaan tot invordering.

## 1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de kansspelen (hierna: Wok).
2. Zoals de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) eerder heeft overwogen (in onder meer de uitspraak van 13 juni 2018, ECLI:NL:RVS:2018:1968), moet bij een besluit tot invordering van een verbeurde dwangsom aan het belang van de invordering een zwaarwegend gewicht worden toegekend. Een andere opvatting zou afdoen aan het gezag dat moet uitgaan van een besluit tot oplegging van een last onder dwangsom. Steun voor dit uitgangspunt kan worden gevonden in de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 5:37, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).<sup>1</sup> Hierin is vermeld dat een adequate handhaving vergt dat opgelegde sancties ook worden geëffectueerd en dus dat verbeurde dwangsommen worden ingevorderd. Slechts in bijzondere omstandigheden kan geheel of gedeeltelijk van invordering worden afgezien.

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2003/04, 29 702, nr. 3, blz. 115.



## 2 Juridisch kader

3. Artikel 5:33 van de Awb bepaalt dat een verbeurde dwangsom wordt betaald binnen zes weken nadat zij van rechtswege is verbeurd.
4. Artikel 5:37, eerste lid, van de Awb bepaalt dat het bestuursorgaan, alvorens aan te manen tot betaling van de dwangsom, bij beschikking omtrent de invordering van een dwangsom beslist.

## 3 Besluit last onder dwangsom

5. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat Linkerik B.V. op de website [www.onlinerouettespin.com](http://www.onlinerouettespin.com) deelname aan kansspelen online, waarvoor geen vergunning is verleend, bevordert. Het betreft in ieder geval reclame-uitingen met aanklikbare links welke doorgeleiden naar de website van desbetreffende online kansspelaanbieders. Uit het onderzoek is gebleken dat het bij ten minste één van deze websites mogelijk is om vanuit Nederland een spelersaccount aan te maken, een storting te verrichten en deel te nemen aan kansspelen op de website.
6. Bij besluit van 29 december 2021 heeft de Kansspelautoriteit vervolgens de volgende last onder dwangsom opgelegd aan Linkerik B.V. (hierna ook: overtreder) wegens overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok<sup>2</sup>:
  - a. Linkerik B.V. dient uiterlijk binnen 48 uur na dagtekening van dit besluit de overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok te staken en gestaakt te houden. Linkerik B.V. kan dit doen door alle reclame- en wervingsuitingen voor kansspelen en doorlinken naar kansspelwebsites, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden. Dit geldt in ieder geval voor de website [www.onlinerouettespin.com](http://www.onlinerouettespin.com) en alle andere bij Linkerik B.V. in eigendom zijnde websites.
  - b. Na het verstrijken van de hiervoor genoemde begunstigingstermijn verbeurt Linkerik B.V. een dwangsom van € 5.000,- voor iedere overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b van de Wok tot een maximum van € 25.000,-.
7. Uit gegevens van het postbedrijf blijkt dat het besluit op 3 januari 2022 per aangetekende post is bezorgd.

---

<sup>2</sup> 14508/01.252.627



8. Gelet op het vorenstaande liep de begunstigingstermijn op 31 december 2021 af.
9. Linkerik B.V. heeft geen bezwaar gemaakt tegen het besluit van 29 december 2021 tot het opleggen van een last onder dwangsom.

## 4 Bevindingen hercontrole

10. Een toezichthouder van de Kansspelautoriteit heeft in het kader van het toezicht op de opgelegde last onder dwangsom op 29 december 2022 een controle uitgevoerd.<sup>3</sup>
11. Uit de controle is gebleken dat de website [www.onlineroulettespin.com](http://www.onlineroulettespin.com) deelname aan kansspelen online, waarvoor geen vergunning is verleend, bevordert. Het betreft in ieder geval reclame-uitingen van de desbetreffende online kansspelaanbieder. Uit het onderzoek is gebleken dat het bij deze website mogelijk is om vanuit Nederland een spelersaccount aan te maken, een storting te verrichten en deel te nemen aan kansspelen op de website.<sup>4</sup>
12. Op basis van deze bevindingen wordt geconcludeerd dat Linkerik B.V. deelname aan onvergund online kansspelaanbod bevordert. Hiermee handelt Linkerik B.V. in strijd met artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wok. De overtreding is niet beëindigd en beëindigd gehouden. Linkerik B.V. heeft dan ook, na de in de last onder dwangsom genoemde termijn, de Wok overtreden.

## 5 Zienswijze

### 5.1 Procedureel

13. Bij brief van 14 april 2023 heeft de Kansspelautoriteit een voornemen invordering dwangsommen gestuurd naar Linkerik B.V. In deze brief is Linkerik B.V. in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.
14. Op 28 april 2023 heeft de Kansspelautoriteit per e-mail de zienswijze ontvangen.

---

<sup>3</sup> 14508/01.281.656

<sup>4</sup> 14508/01.288.538



## 5.2 Inhoudelijk

15. Op 28 april 2023 heeft Linkerik B.V. – samengevat – de volgende punten naar voren gebracht:

a. *Geen hyperlinks naar illegaal aanbod*

Linkerik B.V. geeft aan dat er op basis van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRvS) van 22 januari 2020 (ECLI:NL:RVS:2020:169) geen sprake is van een overtreding aangezien er op 29 december 2022 geen mogelijkheid was om door te klikken door middel van hyperlinks en banners naar casinobit.io. Verder geeft Linkerik B.V. aan dat de redactionele, informatieve en voorlichtende aard van de toen aangetroffen content dan ook niet kan worden aangemerkt als reclame in strijd met het bevorderingsverbod.

b. *Aanwezige hyperlinks verwezen naar vergunde kansspelen.*

Linkerik B.V. stelt dat uit de klik-statistieken is gebleken dat de toezichthouder van de Kansspelautoriteit in totaal 4 keer geklikt heeft op de link met deze url <https://onlinerouettespin.com/lm/casinobit>. Volgens Linkerik B.V. wordt door middel van een 301-redirect eerst doorgestuurd naar <http://onlinerouettespin.com/lm/batavia>, vervolgens naar <http://onlinerouettespin.com/lm/kansino>, om uiteindelijk op [www.kansino.nl](http://www.kansino.nl) terecht te komen. Op basis hiervan stelt Linkerik B.V. dat er niet doorgelinkt is naar casinobit.io. Daarnaast zou er ook geen sprake zijn van bevorderende of misleidende teksten.

c. *Bevorderende teksten*

Linkerik B.V. geeft aan dat de bevinding van de Kansspelautoriteit dat <https://www.onlinerouettespin.com/bitcoin-casinos/> bevorderende teksten over casinobit.io bevat, pertinent onjuist is. Op <https://www.onlinerouettespin.com/reviews/casinobit> is een neutrale ervaring te lezen. Zo is er onder andere te lezen dat dit casino geen licentie heeft en de betrouwbaarheid twijfelachtig is. Verder wordt alleen maar feitelijke informatie gegeven zoals het aantal spellen, de bonus en het aantal cryptocurrencies waarmee gespeeld kan worden.

d. *Boete is buitensporig*

Linkerik B.V. geeft aan dat de opgelegde boete onevenredig hoog is. In Google Analytics is te zien dat vanaf 29 december 2021 tot en met 17 januari 2023 er in totaal 26 unieke bezoekers uit Nederland op <https://www.onlinerouettespin.com/reviews/casinobit/> terecht zijn gekomen. Hiervan stelt Linkerik B.V. dat vijf van deze bezoeken door een toezichthouder van de Kansspelautoriteit zijn geweest. Daarom vindt Linkerik B.V. een boete van €5.000,- voor 21 unieke bezoekers uit Nederland van een neutrale review waarbij iedere knop, banner en link doorlinkt naar Kansino (een legaal online casino) buitensporig.



### 5.3 Reactie op zienswijze

16. Hierna wordt ingegaan op de aangebrachte punten in de zienswijze.

*a. Geen hyperlinks naar illegaal aanbod*

In het besluit van 29 december 2021 staat dat Linkerik B.V. uiterlijk binnen 48 uur na dagtekening van dit besluit de overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok dient te staken en gestaakt dient te houden. Linkerik B.V. kan dit doen door alle reclame- en wervingsuitingen voor kansspelen en doorlinken naar kansspelwebsites, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden.

Daarnaast staat er dat het naar het oordeel van de Kansspelautoriteit vast staat dat het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten valt onder 'bevorderen' als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok.

Het is derhalve onjuist om te concluderen dat er alleen door middel van hyperlinks zou worden bevorderd en dat door het ontbreken van dergelijke links geen sprake meer zou zijn van bevorderen.

*b. Aanklikbare links verwezen naar vergund aanbod*

Gelet op het voorgaande is het derhalve niet relevant dat de aanklikbare links volgens Linkerik B.V. naar vergunde kansspelen doorgeleidden. Zie ook het volgende punt.

*c. Bevorderende teksten*

Tijdens de hercontrole van 29 december 2022 is vastgesteld dat er op [www.onlineroulettespin.com](http://www.onlineroulettespin.com) wervende teksten stonden ter bevordering van online casinowebsites waar met bitcoins (een crypto valuta) kon worden deelgenomen aan kansspelen waarvoor geen vergunning was verleend. Hierbij wordt specifiek het online casino Casinobit genoemd met diens logo. De aanbieder van de website [www.casinobit.io](http://www.casinobit.io) is niet in het bezit van een vergunning om in Nederland kansspelen aan te bieden.

Bij de tekstuele verwijzing naar dit casino staat onder meer te lezen: *'Betrouwbare Bitcoin casino's met hoge bonussen en snelle uitbetalingen'*. Hierna volgt een tekst over de voordelen van bitcoin casino's, zoals de snelle uitbetalingen (*'Uitbetalingen? Zo snel als het licht in je wallet'*) en hoge bonussen (*'Wie fan is van casino bonussen en dan met name de welkomstbonus, kan zijn geluk niet op bij bitcoin casino's'*)<sup>5</sup>.

Onder de Nederlandse regelgeving is het vergunde kansspelaanbieders niet toegestaan om stortingen door middel van crypto valuta aan te

---

<sup>5</sup> 14508/01.281.656/04



bieden. Het is dan ook in Nederland niet mogelijk om deel te nemen aan legale kansspelen met crypto valuta. Bovendien wordt er in de tekst geïmpliceerd dat bitcoin casino's betrouwbaar zijn als ze in het bezit zijn van buitenlandse licenties, omdat ze daar aan diverse voorwaarden moeten voldoen. Hierbij wordt voorbij gegaan aan het feit dat men alleen kansspelen in Nederland mag aanbieden indien het bedrijf in het bezit is van een vergunning van de Kansspelautoriteit.

*d. Boete is buitensporig*

Volgens Linkerik B.V. waren er slechts 21 unieke bezoekers en is er alleen sprake van neutrale reviews die leiden naar vergund aanbod. Gelet op het voorgaande is van neutraliteit geen sprake en is het al dan niet doorgeleiden naar vergund aanbod ook niet relevant. Er is op de website [www.onlineroulettespin.com](http://www.onlineroulettespin.com), zoals hiervoor toegelicht, onvergund aanbod bevordert middels wervende teksten.

Volgens Linkerik B.V. waren er 21 unieke bezoekers aan een specifieke pagina van de website. In het onderzoek is echter gekeken naar de totale websitestatistieken, welke een ander beeld geven.

Daarnaast doet het exacte aantal bezoeken niet af aan de overtreding. In het besluit is benadrukt dat handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod noodzakelijk is, gelet op de belangen van een betrouwbaar spelaanbod en veilig betalingsverkeer. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deze belangen zijn meegewogen bij vaststelling van de hoogte van de dwangsom. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid, van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen. De raad van bestuur is van oordeel dat de hoogte van de opgelegde dwangsom gelet op de betrokken belangen redelijk is.

17. Gelet op het voorgaande is vastgesteld dat [www.onlineroulettespin.com](http://www.onlineroulettespin.com) wederom artikel 1, eerste lid, onder b, Wok heeft overtreden door het plaatsen van reclame-uitingen ten behoeve van illegale kansspelen.



## 6 Vaststelling verbeuring last

18. Het verbeuren van dwangsommen geschiedt van rechtswege. Gelet op het bovenstaande stelt de Kansspelautoriteit, onder verwijzing naar het besluit van 29 december 2021<sup>6</sup>, vast dat Linkerik B.V. niet heeft voldaan aan de lastgeving. Hiermee heeft Linkerik B.V. in totaal € 5.000,- aan dwangsommen verbeurd.
19. Slechts in bijzondere omstandigheden kan geheel of gedeeltelijk van invordering worden afgezien. In het onderhavige geval is geen sprake van dergelijke bijzondere omstandigheden.

## 7 Besluit invordering

20. De Kansspelautoriteit heeft Linkerik B.V. per brief van 17 januari 2023<sup>7</sup> verzocht om de verbeurde dwangsommen te betalen. Omdat Linkerik B.V. niet binnen zes weken heeft voldaan aan haar betalingsverplichting besluit de Kansspelautoriteit op grond van artikel 5:37 van de Awb over te gaan tot het invorderen van deze verbeurde dwangsommen.
21. Het bedrag van € 5.000,- dient binnen zes weken na dagtekening van dit besluit te zijn overgemaakt op het rekeningnummer NL07ABNA0501634479, ABN-AMRO ten name van Kansspelautoriteit onder vermelding van het dossiernummer 14508 en kenmerk 01.287.836.
22. Tot slot wordt er op gewezen dat het besluit (de last onder dwangsom) nog steeds van kracht is. Dit houdt in dat Linkerik B.V. nog steeds moet voldoen aan de genoemde lastgeving en dat op de naleving daarvan wordt gecontroleerd. Indien wordt geconstateerd dat dit niet het geval is, kan voor deze lastgeving nog maximaal € 20.000,- aan dwangsommen worden verbeurd.

's-Gravenhage, 9 juni 2023

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,

w.g.

mr. Ella J. Seijsener  
*Afdelingshoofd Handhaving*

---

<sup>6</sup> 14508/01.252.627

<sup>7</sup> 14508/01.281.901

**Bezwaar maken**

*U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:*

*Kansspelautoriteit  
Afdeling Juridische Zaken en Vergunningen  
Postbus 298  
2501 CG Den Haag*

*U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in PDF-formaat te e-mailen naar [griffie@kansspelautoriteit.nl](mailto:griffie@kansspelautoriteit.nl).*

*U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.*

*Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:*

- uw naam en adres;*
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;*
- een kopie van de beslissing;*
- de gronden van uw bezwaar;*
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.*

*Let wel: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.*