



Besluit als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet open overheid.

Zaak: 16442

Kenmerk: 16442.001/01.352.601

Openbaarmaking onder kenmerk: 16442.001/01.353.816

Besluit tot openbaarmaking

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit tot openbaarmaking van het besluit op bezwaar van Goldwin Limited (hierna: Goldwin) van 17 september 2025, kenmerk 16442.001/01.352.600.

1 Inleiding

1. In het besluit van 17 september 2025 met kenmerk 16442.001/01.352.600 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) de bezwaren van Goldwin tegen het besluit tot het opleggen van een bestuurlijke boete en het besluit tot openbaarmaking ongegrond verklaard.

2 Overwegingen

2. De Kansspelautoriteit maakt besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).
3. De Kansspelautoriteit hecht eraan besluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over dan wel te waarschuwen voor bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning en de risico's die consumenten daarbij lopen. Dat geldt niet alleen voor sanctiebesluiten maar ook voor beslissingen op bezwaarschriften die zijn ingediend tegen sanctiebesluiten. Consumenten kunnen hiermee kennisnemen van de beslissingen die de Kansspelautoriteit heeft genomen na heroverweging en de overwegingen die aan die besluiten ten grondslag liggen.



4. Daarnaast beoogt de Kansspelautoriteit met de openbaarmaking van besluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van haar organisatie. Hiertoe geeft zij actief voorlichting over de uitvoering van aan haar opgedragen taken.
5. Slechts indien, en voor zover, de artikelen 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Woo aan openbaarmaking in de weg staan, zal hierop een uitzondering worden gemaakt. De in deze artikelen genoemde belangen dienen, indien van toepassing, te worden afgewogen tegen het hierboven omschreven algemene maatschappelijk belang bij openbaarmaking. Daarbij wordt volgens vaste rechtspraak aan het algemeen belang een groot gewicht toegekend.¹
6. Goldwin is in de gelegenheid gesteld om voorafgaand aan en ter hoorzitting van 12 maart 2024 een zienswijze te geven over de openbaarmaking van de beslissing op bezwaar.
7. In dit geval is niet gebleken van feiten en omstandigheden op grond waarvan aanleiding bestaat om die uitzondering te maken. De Kansspelautoriteit overweegt daarbij het volgende.
8. Goldwin heeft geen (expliciete) zienswijze over de voorgenomen openbaarmaking gegeven.
9. De Kansspelautoriteit is van oordeel dat er geen aanleiding is te veronderstellen dat het besluit op bezwaar van 17 september 2025 in rechte geen stand zal houden. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit is afdoende aangetoond dat sprake is van een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wet op de kansspelen. Daarvoor verwijst de Kansspelautoriteit naar het advies van de Adviescommissie bezwaarschriften van de Kansspelautoriteit.
10. De Kansspelautoriteit wijst erop dat de namen van natuurlijke personen en de namen van rechtspersonen die in het onderzoek zijn genoemd, maar van wie geen overtreding is vastgesteld, nimmer openbaar worden gemaakt. Verwijzingen naar namen die genoemd worden in jurisprudentie en reeds openbaar gemaakte

¹ Uitspraken van de Afdeling van 13 oktober 2021, ECLI:NL:RVS:2021:2295, en 29 juni 2022, ECLI:NL:RVS:2022:1833.



besluiten van de Kansspelautoriteit vallen hier niet onder. Daarnaast zullen de gegevens die de Kansspelautoriteit als bedrijfsvertrouwelijk beschouwt eveneens niet openbaar worden gemaakt.

11. Van andere belangen of omstandigheden als bedoeld in de artikelen 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Woo, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de Kansspelautoriteit niet gebleken.

3 Besluit

12. Op grond van het voorgaande zal de Kansspelautoriteit overgaan tot openbaarmaking van het besluit op bezwaar van Goldwin van 17 september 2025 met kenmerk 16442.001/01.352.600. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.

13. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen achterwege. Ook blijft achterwege openbaarmaking van de namen van rechtspersonen ten aanzien van wie geen overtreding wordt vastgesteld en geen sanctie wordt opgelegd. Tot slot blijven de bedrijfsvertrouwelijke gegevens buiten de openbaarmaking.

14. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

Den Haag, 17 september 2025

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Laurence M.A. Gimbrere
Hoofd afdeling Juridische Zaken en Vergunningen

**Bezwaar**

Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit).

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken & Vergunningen
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in PDF-formaat te mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- o Naam en adres van de bezwaarmaker;
- o De datum van het bezwaarschrift;
- o Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- o De gronden van het bezwaar; en
- o Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op www.rijksoverheid.nl de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' downloaden.