



Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen.

Openbaar onder kenmerk: 18937/01.339.739

# Besluit

---

## Samenvatting

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat Gamusoft LP door middel van de website csgofast.com gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel, terwijl voor dat laatstgenoemde aanbod geen vergunning is afgegeven op grond van de Wet op de kansspelen. Daarmee handelt Gamusoft LP in strijd met de artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wet op de kansspelen. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit draagt Gamusoft LP op het aanbieden van kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, te staken en gestaakt te houden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

## 1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a Wok). Daarnaast is het ingevolge artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wok eveneens verboden de deelneming aan een kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.



2. Sinds 1 april 2021 is het mogelijk om bij de Kansspelautoriteit een vergunning aan te vragen voor het aanbieden van kansspelen op afstand.<sup>1</sup> Met het verlenen van vergunningen voor kansspelen op afstand is toezicht op een verantwoord, betrouwbaar en controleerbaar aanbod mogelijk. De Kansspelautoriteit acht het aanbieden van kansspelen op afstand zonder daartoe strekkende vergunning zeer ernstig.<sup>2</sup> De doelstellingen van het kansspelbeleid, wetende het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit, worden door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen op afstand omzeild. De kanspelsector is immers geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan dergelijke kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.
3. Handhaving door de Kansspelautoriteit jegens illegale aanbieders van kansspelen op afstand is herhaaldelijk rechterlijk getoetst en door meerdere rechters en in verschillende instanties rechtmatig bevonden.

## 2 Juridisch kader

4. Op grond van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend.
5. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan.
6. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van de voorschriften van de Wok. Artikel 5:32, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is een

---

<sup>1</sup> Kansspelen op afstand zijn kansspelen waaraan de speler met elektronische communicatiemiddelen en zonder fysiek contact met (het personeel van) de organisator van de kansspelen, of een derde die ten behoeve van de deelname aan de kansspelen een ruimte en middelen ter beschikking stelt, deelneemt.

<sup>2</sup> Alle sanctiebesluiten zijn te vinden op <http://www.kansspelautoriteit.nl>.



last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

### 3 Bevindingen onderzoek

#### 3.1 Aanbod van kansspelen zonder vergunning

7. Op 29 januari 2025 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit (hierna: toezichthouder) de website csgofast.com (hierna: de website) onderzocht. De toezichthouder heeft onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.
8. Uit het onderzoek is gebleken dat het mogelijk is om vanuit Nederland een spelersaccount aan te maken, een storting te verrichten en deel te nemen aan kansspelen. Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

##### *Inloggen*

9. Op 29 januari 2025 heeft een toezichthouder zich vanuit Nederland (met een Nederlands IP-adres)<sup>3</sup> middels een bestaand Steam-account ingelogd als speler. Om het inlogproces met het bestaande Steam-account te doorlopen is er een gebruikersnaam en wachtwoord ingevuld.<sup>4</sup>
10. Bij het inloggen is gebruik gemaakt van de bevoegdheid als bedoeld in artikel 34c van de Wok.<sup>5</sup>

##### *Storting*

11. Op 19 november 2024 heeft een toezichthouder een storting verricht op de website in een eerder onderzoek naar dezelfde website van een andere aanbieder. De toezichthouder heeft de betaalmethode bitcoin als (betaal)optie geselecteerd en een storting verricht in de valuta bitcoin (BTC) vanuit de e-wallet Exodus. De storting wordt nader toegelicht.
12. Er is vanuit de e-wallet een storting van BTC 0.0000654 (\$ 6,00) verricht op de spelersrekening van het account op de website. Op de website werd het saldo weergegeven in de valuta "F", waar een bedrag van 9,22 "F" is bijgeschreven.

---

<sup>3</sup> Bijlage 18937/01.334.767/01

<sup>4</sup> Bijlage 18937/01.334.767/02

<sup>5</sup> Bijlage 18937/01.334.800



Na de storting heeft de toezichthouder geconstateerd dat het saldo van het spelersaccount was opgehoogd met het stortingsbedrag.<sup>6</sup>

#### *Deelname aan kansspelen*

13. Op 29 januari 2025 heeft een toezichthouder onderzocht of er vanuit Nederland kan worden deelgenomen aan kansspelen op de website.

14. De toezichthouder heeft een spel nader onderzocht, te weten "Double" (hierna: het spel). Hieruit bleek dat het spel de weergave had van een virtuele versie van het casinospel roulette als genoemd in artikel 4, eerste lid, in de Beschikking Casinospelen 1996.<sup>7</sup>

15. De toezichthouder heeft een waarde 0.01 "F" inzet ingesteld, de laagst mogelijke inzet. Naast de inzet was ook het saldo "F" in het scherm te zien, dit bedrag was 9,21. De toezichthouder heeft vervolgens op de groene knop geklikt. Na het klikken op de groene knop liep de tijd verder af. Nadat de tijd was afgelopen ging het spel vanzelf van start. Toen het spel was geëindigd, was het aantal "F" veranderd in 9,2. De toezichthouder constateerde dat de uitkomst van het spel niet door de speler te beïnvloeden was. De toezichthouder constateerde vervolgens dat het bedrag op de spelersrekening was gewijzigd van 9,21 "F" naar 9,20 "F".<sup>8</sup>

16. Naast deelname aan een kansspel bleek het gelegenheid geven tot het mededingen naar prijzen of premies uit de homepage. Hier staat een kop met "Top Winnings" aangegeven. Hier zijn de grootste winnaars van de afgelopen 24 uur te zien.<sup>9</sup>

17. Uitbetaling is mogelijk door op het profiel op "Balance" te drukken. Hier is een knop "Withdraw". Wanneer hier op geklikt wordt is er een uitbetaling in bitcoin mogelijk.<sup>10</sup>

### **3.2 Hercontrole**

18. Op 17 maart 2025 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit (hierna: toezichthouder) een hercontrole uitgevoerd op de website csgofast.com. De

---

<sup>6</sup> Bijlage 18937/01.329.140/04

<sup>7</sup> *Stcrnt*, 1996, 92.

<sup>8</sup> Bijlage 18937/01.334.767/03

<sup>9</sup> Bijlage 18937/01.334.767/07

<sup>10</sup> Bijlage 18937/01.334.767/08



toezichthouder heeft onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.

19. Uit het onderzoek is gebleken dat het mogelijk is om vanuit Nederland een spelersaccount aan te maken, een storting te verrichten en deel te nemen aan kansspelen. Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

#### *Inloggen*

20. Op 17 maart 2025 heeft een toezichthouder zich vanuit Nederland (met een Nederlands IP-adres)<sup>11</sup> middels een bestaand Steam-account ingelogd als speler. Om het inlogproces met het bestaande Steam-account te doorlopen is er een gebruikersnaam en wachtwoord ingevuld.<sup>12</sup>

21. Bij het inloggen is gebruik gemaakt van de bevoegdheid als bedoeld in artikel 34c van de Wok.<sup>13</sup>

#### *Deelname aan kansspelen*

22. Op 17 maart 2025 heeft een toezichthouder onderzocht of er vanuit Nederland kan worden deelgenomen aan kansspelen op de website.
23. De toezichthouder heeft een spel nader onderzocht, te weten "Double" (hierna: het spel). Hieruit bleek dat het spel de weergave had van een virtuele versie van het casinospel roulette als genoemd in artikel 4, eerste lid, in de Beschikking Casinospelen 1996.<sup>14</sup>
24. De toezichthouder heeft een waarde 0.01 "F" inzet ingesteld, de laagst mogelijke inzet. Naast de inzet was ook het saldo "F" in het scherm te zien, dit bedrag was 9,2. De toezichthouder heeft vervolgens op de zwarte knop geklikt. Na het klikken op de zwarte knop liep de tijd verder af. Nadat de tijd was afgelopen ging het spel vanzelf van start. Toen het spel was geëindigd, was het aantal "F" veranderd in 9,19. De toezichthouder constateerde dat de uitkomst van het spel niet door de speler te beïnvloeden was. De toezichthouder constateerde vervolgens dat het bedrag op de spelersrekening was gewijzigd van 9,2 "F" naar 9,21 "F".<sup>15</sup>

---

<sup>11</sup> Bijlage 18937/01.338.427/01

<sup>12</sup> Bijlage 18937/01.338.427/02

<sup>13</sup> Bijlage 18937/01.338.539

<sup>14</sup> *Stcrnt*, 1996, 92.

<sup>15</sup> Bijlage 18937/01.338.427/03

25. Naast het feit dat er geen technische maatregelen zijn genomen om deelname vanuit Nederland aan de kansspelen te beletten heeft de toezichthouder andere kenmerken aangetroffen waaruit (in onderlinge samenhang gezien) blijkt dat de website (mede) gericht is op de Nederlandse markt. Deze kenmerken zijn, naast de overige bevindingen van het onderzoek, verwerkt in onderstaand overzicht.

### 3.3 Overzicht onderzoek overtreding

26. Hieronder volgt een schematisch overzicht van de bevindingen van het onderzoek van de toezichthouder naar het vanuit Nederland deelnemen aan kansspelen op de website.

| Onderzoek |                                                                | Bijlage                                                                                                        | Opmerkingen                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>A.</b> | <b>Website vanuit Nederland te benaderen</b>                   | 01.334.767/01 t/m<br>01.334.767/05<br>01.334.767/07 t/m<br>01.334.767/09<br>01.338.427/01 t/m<br>01.338.427/03 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>B.</b> | <b>Inloggen account, storten en deelnemen aan een kansspel</b> | 01.329.140/04<br>01.334.767/02<br>01.334.767/03<br>01.338.427/02<br>01.338.427/03                              | 01.329.140/04 storten<br>01.334.767/02 inloggen<br>01.334.767/03 deelname aan kansspel<br>01.338.427/02 inloggen<br>01.338.427/03 deelname aan kansspel                                                                                                                                                  |
| <b>C.</b> | <b>Informatie over prijzen/winsten</b>                         | 01.334.767/04<br>01.334.767/08                                                                                 | 01.334.767/04 Hoofdstuk 4 van de Terms & Conditions geeft aan dat de winst bij een "Bet" wordt bijgeschreven op de "balance" van het account.<br>01.329.140/09 Uitbetaling in bitcoin van deze winst is mogelijk door de "balance" van het account te bekijken en hier op de knop "withdraw" te klikken. |
| <b>D.</b> | <b>Website bevat de Engelse taal</b>                           | 01.334.767/02 t/m<br>01.334.767/05<br>01.334.767/07 t/m<br>01.334.767/09<br>01.338.427/02<br>01.338.427/03     | Website bevat de Engelse taal                                                                                                                                                                                                                                                                            |



|           |                                                                |               |                                                                                                          |
|-----------|----------------------------------------------------------------|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>E.</b> | <b>Engelstalige klantenservice</b>                             | 01.334.767/09 | Er is een Engelstalige live chat aanwezig.                                                               |
| <b>F.</b> | <b>Nederland is benoemd als uitgesloten land in de T&amp;C</b> | 01.334.767/04 | Nederland staat benoemd in de lijst met uitgesloten landen in hoofdstuk 2.2 van de Terms and Conditions. |

### 3.4 Overtreder

27. Voor het hiervoor beschreven kansspel aanbod wordt Gamusoft LP (hierna: overtreder) verantwoordelijk gehouden, omdat in de footer<sup>16</sup> van de homepage van de website overtreder als eigenaar van de website wordt genoemd, evenals in de Terms and conditions<sup>17</sup>. Op grond hiervan wordt deze onderneming als overtreder aangemerkt.
28. Overtreder is volgens het handelsregister van het Verenigd Koninkrijk gevestigd te 50 Princes Street, Ipswich, Suffolk, England IP11RJ.<sup>18</sup>
29. Overtreder is niet in het bezit van een vergunning voor het aanbieden van online kansspelen in Nederland.<sup>19</sup>

## 4 Overtreding van de Wet op de kansspelen

30. Op grond van het voorgaande staat naar het oordeel van de Kansspelautoriteit vast dat overtreder gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend.
31. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat overtreder artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok heeft overtreden.

## 5 Zienswijze

32. In de brief van 20 februari 2025 heeft de Kansspelautoriteit het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom kenbaar gemaakt aan overtreder.

<sup>16</sup> Bijlage 18937/01.334.767/05

<sup>17</sup> Bijlage 18937/01.334.767/04

<sup>18</sup> Bijlage 18937/01.334.767/06

<sup>19</sup> Een overzicht van alle vergunninghouders is te vinden op <https://kansspelautoriteit.nl>.



Hiermee is de gelegenheid geboden om binnen twee weken na dagtekening van de brief een zienswijze, mondeling of schriftelijk, te geven op het voornemen.

33. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

## 6 Overwegingen tot oplegging last

34. Handhavend optreden tegen aanbieders van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend is noodzakelijk om de overtreding te doen beëindigen, en beëindigd te houden, en de zwaarwegende belangen van de Wok zoals hierboven vermeld, te beschermen. Naast het opleggen van boetes, kan de Kansspelautoriteit ook handhaven door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

35. Met het oog op het evenredigheidsbeginsel van artikel 3:4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van overtreder derhalve niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee gediende belang. Zij verwijst daarvoor naar de overwegingen in paragrafen 5 en 6.

## 7 Hoogte dwangsom en begunstigingstermijn

36. Zoals in dit besluit toegelicht is handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod noodzakelijk. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom en de begunstigingstermijn.

### 7.1 Hoogte dwangsom

37. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.



38. Bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom heeft de Kansspelautoriteit acht geslagen op het feit dat uit de praktijk blijkt dat van een last van deze omvang een zodanige prikkel uitgaat dat de last zal worden nagekomen. Daar komt bij dat een vergunde aanbieder van online kansspelen zeer hoge kosten maakt. Niet alleen voor het vergund toetreden tot de Nederlandse speelmarkt, maar ook voor het blijvend voldoen aan de voorwaarden waarvoor de vergunning is afgegeven gedurende de vergunningsperiode. De initiële lasten per vergunninghouder zijn berekend op circa € 800.000,- en de structurele jaarlijkse lasten bedragen eveneens circa € 800.000,-.<sup>20</sup> Daarbij merkt de Kansspelautoriteit op dat het haar ambtshalve bekend is dat met het aanbieden van kansspelen op afstand een aanzienlijk financieel gewin kan worden behaald. Hiermee staat de maximale dwangsom in verhouding tot het minimale financiële voordeel dat een overtreder kan behalen bij het niet naleven van de regels en derhalve zou ook hiervan een zodanige prikkel moeten uitgaan dat de overtreding wordt beëindigd.

39. De Kansspelautoriteit weegt de belangen van verslavingspreventie, kwetsbare groepen, zoals minderjarigen, een betrouwbaar spelaanbod, veilig betalingsverkeer en het tegengaan van illegaliteit en criminaliteit, mee bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom.

## 7.2 Begunstigingstermijn

40. Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State<sup>21</sup> geldt bij het bepalen van de lengte van de begunstigingstermijn als uitgangspunt dat deze termijn niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen. Een begunstigingstermijn mag ook niet wezenlijk korter worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen.

41. De Kansspelautoriteit houdt bij de vaststelling van de begunstigingstermijn rekening met het feit dat de gelegenheid om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand zeer snel kan worden beëindigd.

42. Dit is onder andere gebleken uit het feit dat diverse illegale aanbieders eind september 2021 naar aanleiding van het nieuwe handhavingsbeleid van de

<sup>20</sup> Nota van Toelichting op het besluit op de Kansspelen op afstand, Staatsblad 2021/37, paragraaf 3.

<sup>21</sup> ECLI:NL:RVS:2018:2196 en ECLI:NL:RVS:2015:3891.



Kansspelautoriteit<sup>22</sup> binnen enkele dagen het aanbod aan Nederlandse consumenten hebben gestaakt.

## 8 Besluit

43. De Kansspelautoriteit legt aan overtreder de volgende last onder dwangsom op:

- a. Overtreder wordt op straffe van verbeurte van een dwangsom gelast uiterlijk binnen twee weken na dagtekening van dit besluit de overtreding(en) van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok te staken en gestaakt te houden.
- b. Overtreder kan dit doen door alle gelegenheid om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden. Dit omvat het aanbieden van kansspelen via de door de Kansspelautoriteit onderzochte website en alle andere websites die in eigendom/beheer zijn bij overtreder. Tevens omvat dit ook iedere andere activiteit (waaronder, maar niet uitsluitend, het aanbieden van kansspelapps) als gevolg waarvan het mogelijk is vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand en waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden.
- c. Na het verstrijken van de onder a genoemde begunstigingstermijn verbeurt overtreder een dwangsom van €280.000,- per week of gedeelte van de week of constatering van een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok tot een maximum van € 840.000,-.

's-Gravenhage, 2 april 2025

w.g.

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,

---

<sup>22</sup> Handhavingsbeleid, Prioritering van handhavingsonderzoeken, *Stcrnt*. 2021/44765.



mr. P.J.H. Benner  
*hoofd afdeling Handhaving*

**Bezwaar.**

Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit).

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit  
Afdeling Juridische Zaken & Vergunningen  
Postbus 298  
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in PDF-formaat te mailen naar [griffie@kansspelautoriteit.nl](mailto:griffie@kansspelautoriteit.nl).

Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- Naam en adres van de bezwaarmaker;
- De datum van het bezwaarschrift;
- Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- De gronden van het bezwaar; en
- Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' downloaden.

OPENBAAR



Kansspelautoriteit

**Kansspelautoriteit**

2 april 2025

**Kenmerk**

18937/01.339.739